



08/231-1015/17P
18.08.2022

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

ПРОЄКТ

Про вжиття заходів щодо створення фонду захисних міжшкільних споруд цивільного захисту в місті Києві

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Указу Президента України від 24 лютого 2022 року №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року №2102-IX, наказу Міністерства внутрішніх справ України від 09 липня 2018 року № 579 «Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 липня 2018 року за № 879/32331, з метою створення фонду захисних міжшкільних споруд цивільного захисту в місті Києві для укриття здобувачів освіти та педагогічних колективів в комунальних закладах дошкільної та загальної середньої освіти в умовах дії особливих правових режимів Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Доручити виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) спільно з районними в місті Києві державними адміністраціями протягом одного місяця:

1.1. Обстежити та взяти на облік підземні та наземні нежитлові будівлі, споруди, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва та які розташовані між комунальними закладами дошкільної та загальної середньої освіти для встановлення можливості їх використання як міжшкільних споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів і створення та поповнення фонду захисних споруд цивільного захисту.

1.2. Вжити заходів щодо дообладнання, та створення запасів матеріалів, обладнання, інструменту, води та медичних засобів потрібних для приведення в готовність та укомплектування міжшкільних споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів.

1.3. Вжити заходів щодо розробки проектно-кошторисної документації для облаштування міжшкільних споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів відповідно до наказу Міністерства внутрішніх справ України від 09 липня 2018 року № 579 «Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 липня 2018 року за № 879/323313.

1.4. Вжити заходів щодо можливості перебування в укриттях батьків або супроводжуваних осіб учасників освітнього процесу.

1.5. Провести тренування та навчальні заняття учасників освітнього процесу в комунальних закладах дошкільної та загальної середньої освіти щодо дій у разі повітряної тривоги, надання домедичної підготовки.

2. Оприлюднити це рішення в установленому порядку.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку та постійну комісію Київської міської ради з питань освіти і науки, сім'ї, молоді та спорту.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутатка Київської міської ради

Ганна СВИРИДЕНКО

Депутат Київської міської ради

Михайло ПРИСЯЖНЮК

Депутат Київської міської ради

Сергій АРТЕМЕНКО

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань власності

Голова

Михайло ПРИСЯЖНЮК

Секретар

Сергій АРТЕМЕНКО

Постійна комісія Київської міської ради
з питань освіти

і науки, сім'ї, молоді та спорту

Голова « Підтримано в порядку
ч. 5 ст. 30 Регламенту »

Вадим ВАСИЛЬЧУК

Секретар

Олександр СУПРУН

Постійна комісія Київської міської ради
питань бюджету та

соціально-економічного розвитку

Голова

*З рекомендацією
протокол № 11/48 від 08.09.22р.*

Андрій ВІТРЕНКО

Секретар

Владислав АНДРОНОВ

В.о. начальника управління
правового забезпечення діяльності
секретаріату Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Постійна комісія Київської міської ради
з питань житлово-комунального господарства
та паливно-енергетичного комплексу

Голова

Олександр БРОДСЬКИЙ

Секретар

Тарас КРИВОРУЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про вжиття заходів щодо створення фонду захисних (міжшкільних)
споруд цивільного захисту в місті Києві»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

Київська міська рада в умовах воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ, має діяти у короткі строки з метою вчасного, оперативного реагування на можливі загрози або ліквідацію їх наслідків. Як відомо, у зв'язку із введенням воєнного стану та відповідно до Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 Міністерство освіти і науки України листом від 25.02.2022 № 1/3276-22 рекомендувало тимчасово призупинити освітній процес у закладах дошкільної, загальної середньої і професійної (професійно-технічної) освіти.

Разом з тим, Міністерством освіти і науки України підготовлено інформацію щодо особливостей організації нового 2022/23 навчального року та рекомендації першочергових кроків із підготовки до нього. Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 24 червня 2022 року №711 «Про початок навчального року під час дії правового режиму воєнного стану в Україні», навчання в ЗЗСО традиційно розпочнеться в День знань (1 вересня).

З огляду на зазначене, київські школи розпочали підготовку до нового навчального року, і місто планує розпочати навчальний рік стандартно, 1 вересня, у режимі офлайн, однак організація освітнього процесу залежить від безпекової ситуації в нашій країні. Пріоритетом такої підготовки є забезпечення максимально можливої безпеки кожної дитини, кожного працівника системи освіти. Життя та здоров'я всіх учасників освітнього процесу, насамперед – дітей, є безумовним і абсолютним пріоритетом всієї системи освіти. У ситуації небезпеки та військового нападу, щоб зберегти здоров'я і життя дітей, їх слід швидко евакуювати в безпечне місце – до найближчого бомбосховища, підвалу чи іншого укриття, або назовні.

Наразі триває процес перевірки об'єктів укриття шкіл та садочків. В ході такої перевірки виникла необхідність обстежити та взяти на облік підземні та наземні нежитлові будівлі і споруди, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва та які розташовані між комунальними закладами дошкільної та загальної середньої освіти для встановлення можливості їх використання як міжшкільних споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів і створення та поповнення фонду захисних споруд цивільного захисту.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (з посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проект рішення).

Проект рішення підготовлений у відповідності до вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Указу Президента України від 24 лютого 2022 року №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року №2102-IX, наказу Міністерства внутрішніх справ України від 09 липня 2018 року № 579 «Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 липня 2018 року за № 879/32331.

3. Опис цілей і завдань, основних положень проекту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проекту рішення.

Метою та завданням прийняття цього проекту рішення є створення фонду захисних міжшкільних споруд цивільного захисту в місті Києві для укриття здобувачів освіти та педагогічних колективів в комунальних закладах дошкільної та загальної середньої освіти в умовах дії особливих правових режимів.

Проект рішення складається із преамбули та трьох пунктів.

Контроль за виконанням цього рішення покладено на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку та постійну комісію Київської міської ради з питань освіти і науки, сім'ї, молоді та спорту.

4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Прийняття та виконання цього рішення потребує додаткових матеріально-фінансових витрат з бюджету міста Києва.

5. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення.

Суб'єктами подання проекту рішення Київської міської ради є депутати Київської міської ради: Ганна СВИРИДЕНКО, Михайло ПРИСЯЖНЮК, Сергій АРТЕМЕНКО.

Особою, відповідальною за супроводження проекту рішення Київської міської ради та доповідачем під час пленарного засідання Київської міської ради є депутатка Київської міської ради Ганна СВИРИДЕНКО.

Депутатка Київської міської ради

Ганна СВИРИДЕНКО

Депутат Київської міської ради

Михайло ПРИСЯЖНЮК

Депутат Київської міської ради

Сергій АРТЕМЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ БЮДЖЕТУ ТА СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб.1001

тел.: (044) 202-72-98, (044) 202-70-43, 202-72-99

09.09.22 № 08/280-217

Депутатці Київської міської ради
СВИРИДЕНКО Г.В.

Депутатові Київської міської ради
ПРИСЯЖНЮКУ М.О.

Депутатові Київської міської ради
АРТЕМЕНКУ С.В.

Шановна Ганно Вікторівно!
Шановний Михайле Олексійовичу!
Шановний Сергію Вікторовичу!

На засіданні постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку 08.09.2022 (протокол засідання № 11/48) розглянуто проєкт рішення Київської міської ради «Про вжиття заходів щодо створення фонду захисних міжшкільних споруд цивільного захисту в місті Києві» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 18.08.2022 № 08/231-1015/ПР).

Направляємо Вам витяг із протоколу засідання постійної комісії щодо зазначеного питання.

Витяг з протоколу № 11/48 засідання постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку від 08.09.2022

від 08.09.2022

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36,
4 поверх, сесійна зала
09-00

Склад комісії – 26 депутатів Київської міської ради.

Присутні – 19 депутатів Київської міської ради:

- | | |
|-----------------|--|
| Вітренко А.О. | - голова постійної комісії, головуєчий; |
| Пашинна Л.В. | - перший заступник голови постійної комісії; |
| Странніков А.М. | - перший заступник голови постійної комісії; |

Царенко М.О.	- перший заступник голови постійної комісії;
Шлапак А.В.	- перший заступник голови постійної комісії;
Козак Т.М.	- заступник голови постійної комісії;
Андронов В.Є.	- секретар постійної комісії;
Банас Д.М.	- член постійної комісії;
Білоцерковець Д.О.	- член постійної комісії;
Говорова О.І.	- член постійної комісії;
Іщенко М.В.	- член постійної комісії;
Мондриївський В.М.	- член постійної комісії;
Опадчий І.М.	- член постійної комісії;
Смірнова М.М.	- член постійної комісії;
Старостенко Г.В.	- член постійної комісії;
Товмасян В.Р.	- член постійної комісії;
Чорній Б.П.	- член постійної комісії;
Яловий В.Б.	- член постійної комісії;
Ярошенко Р.В.	- член постійної комісії.

Відсутні – 7 депутатів Київської міської ради: Гончаров В.В., Ковалевська Л.О., Костюшко О.П., Михайлова А.А., Порайко А.М., Слончак В.В., Шовковський О.В.

Розгляд питання:

5. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про вжиття заходів щодо створення фонду захисних міжшкільних споруд цивільного захисту в місті Києві» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 18.08.2022 № 08/231-1015/ПР).

ВИСТУПИВ: Странніков А.М. з правкою до проекту рішення, а саме: доповнити проект рішення пунктом 1.6 виклавши його в наступній редакції: «здійснити організаційно-правові заходи з облаштування нових міжшкільних споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів відповідно до проектно-кошторисної документації, зазначеної у пункті 1.3 цього рішення».

ВИРІШИЛИ: Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про вжиття заходів щодо створення фонду захисних міжшкільних споруд цивільного захисту в місті Києві» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 18.08.2022 № 08/231-1015/ПР) з врахуванням правки, озвученої Странніковим А.М., а саме: доповнити проект рішення пунктом 1.6 виклавши його в наступній редакції: «здійснити організаційно-правові заходи з облаштування нових міжшкільних споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів відповідно до проектно-кошторисної документації, зазначеної у пункті 1.3 цього рішення».

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 17, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 2.

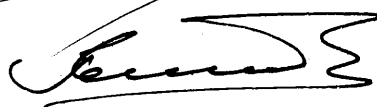
Рішення прийнято.

Голова комісії



Андрій ВІТРЕНКО

Секретар комісії



Владислав АНДРОНОВ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

05.10.2022 № 08/230-1354
на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської
ради з питань бюджету та соціально-
економічного розвитку
Андрію ВІТРЕНКУ

Зауваження
до проєкту рішення Київської міської ради
від 18.08.2022 №08/231-1015/ПР «Про вжиття заходів щодо створення
фонду захисних міжшкільних споруд цивільного захисту в місті Києві»

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради, розглянуто поданий проєкт рішення та за результатами вважаємо за необхідне висловити відповідні зауваження.

Проектом рішення пропонується доручити виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) обстежити та взяти на облік підземні та наземні нежитлові будівлі, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва та які розташовані між комунальними закладами дошкільної та загальної середньої освіти для встановлення можливості їх використання як міжшкільних споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів, а також доручається вжити низку організаційно – правових заходів з метою можливості подальшого використання цих споруд.

Звертаємо увагу, що Київською міською радою вже прийнято рішення від 23 червня 2022 року № 4746/4787 «Про вжиття заходів щодо створення умов для укриття здобувачів освіти та педагогічних колективів в умовах дії особливих правових режимів», метою прийняття якого було захист здобувачів освіти в комунальних закладах дошкільної та загальної середньої освіти під час військових дій та ракетних обстрілів з боку російської федерації. Вказаним рішенням вже врегульовано низку питань, які порушуються у проєкті рішення.

Слід зауважити, що при підготовці нових проєктів рішень, що регулюють правовідносини в цій сфері має застосовуватися комплексний та системний підхід, зокрема шляхом внесення змін та вдосконалення уже існуючих правових

актів. Зважаючи на це, у випадку прийняття проекту рішення виникне ситуація, відповідно до якої різні правові акти будуть регулювати правовідносини в одній сфері, що може призвести до складнощів у його застосуванні.

З огляду на це має бути розроблено проект рішення про доповнення вже існуючого рішення новими положеннями.

Крім того, зауважуємо, що відповідно до статті 7 Закону України «Про столицю – України місто - герой Київ» система місцевого самоврядування у місті Києві включає: територіальну громаду міста; міського голову; міську раду; виконавчий орган міської ради; районні ради (у разі їх утворення); виконавчі органи районних у місті рад; органи самоорганізації населення.

Відповідно до частини першої статті 10¹ Закону України «Про столицю України – місто - герой Київ» виконавчим органом Київської міської ради є Київська міська державна адміністрація, яка паралельно виконує функції державної виконавчої влади, що є особливістю здійснення виконавчої влади в місті Києві.

До виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) входять заступники голови Київської міської державної адміністрації (керівництво), апарат Київської міської державної адміністрації, та структурні підрозділи.

Зважаючи на це постає запитання щодо практичної реалізації рішення у випадку його прийняття, зокрема, хто конкретно має виконати положення, «обстежити та взяти на облік підземні та наземні нежитлові будівлі».

Крім того, Указом Президента України від 24 лютого 2022 року №68/2022 «Про утворення військових адміністрацій» (далі - Указ) на виконання Закону України «Про правовий режим воєнного стану» для здійснення керівництва у сфері забезпечення оборони, громадської безпеки і порядку утворено Київську міську військову адміністрацію.

Цим же Указом передбачено, що у зв'язку з утворенням військових адміністрацій, обласні, Київська міська державні адміністрації та голови цих адміністрацій набувають статусу відповідних військових адміністрацій та начальників цих військових адміністрацій.

Також вважаємо за необхідне звернути увагу на таке.

На сьогодні вимоги щодо створення, утримання, експлуатації та ведення обліку фонду захисних споруд цивільного захисту (далі — захисні споруди) встановлено: Кодексом цивільного захисту України (далі — Кодекс); Порядком створення, утримання фонду захисних споруд цивільного захисту та ведення його обліку, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 р. № 138 (далі — Порядок); наказом МВС від 09.07.2018 № 579 “Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту”, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 липня 2018 р. за № 879/32331 (далі — наказ МВС).

Відповідно до статті 20 Кодексу цивільного захисту України передбачено, що до завдань і обов'язків суб'єктів господарювання у сфері цивільного захисту належить забезпечення дотримання вимог законодавства щодо створення,

зберігання, утримання, використання та реконструкції захисних споруд цивільного захисту.

Зважаючи на це сумнівним з правового погляду є відповідність положення пункту третього проєкту рішення щодо вжиття заходів з розроблення проєктно – кошторисної документації вищенаведеним нормам.

Також, Державна служба з надзвичайних ситуацій розробила рекомендації щодо організації укриттів у об'єктах фонду захисних споруд цивільного захисту персоналу та дітей (учнів, студентів) закладів освіти.

Звертаємо увагу, проєкт рішення містить такі поняття як, наприклад: «підземні та наземні нежитлові будівлі», «міжшкільні споруди» разом з тим ані нормативно – правові акти у сфері цивільного захисту, ані закони України в цілому не оперують вищезазначеними поняттями.

Міністерством освіти і науки України також надані роз'яснення щодо підготовки закладів освіти до нового навчального року та опалювального сезону в умовах воєнного стану.

З огляду на зазначене Державна служба якості освіти звертає увагу засновників та керівників шкіл на створенні в закладах освіти безпечного освітнього середовища в умовах воєнного стану. У закладі освіти проводити тренування учнів та працівників щодо правил поведінки під час повітряних тривог, евакуації, перебування у сховищі/укритті. Учителям рекомендовано пройти навчання з надання першої невідкладної допомоги дітям (наприклад, тренінг “Перша допомога дітям. Тренінг для дитячих закладів”).

При цьому зауважуємо, що відповідно до статті 1 Закону України «Про екстрену медичну допомогу» домедична допомога - невідкладні дії та організаційні заходи, спрямовані на врятування та збереження життя людини у невідкладному стані та мінімізацію наслідків впливу такого стану на її здоров'я, що здійснюються на місці події особами, які не мають медичної освіти, але за своїми службовими обов'язками повинні володіти основними практичними навичками з рятування та збереження життя людини, яка перебуває у невідкладному стані, та відповідно до закону зобов'язані здійснювати такі дії та заходи.

Зауважуємо, що стаття 12 цього ж закону передбачає, що особами, які зобов'язані надавати домедичну допомогу людині у невідкладному стані, є: рятувальники аварійно-рятувальних служб, працівники державної пожежної охорони, поліцейські, фармацевтичні працівники, провідники пасажирських вагонів, бортпровідники та інші особи, які не мають медичної освіти, але за своїми службовими обов'язками повинні володіти практичними навичками надання домедичної допомоги.

В.о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК