



08/231-1026/PP
18.12.2025

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V сесія IX скликання

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо підтримки проєкту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо мораторію на зміну правил оподаткування для фізичних осіб-підприємців» (реєстр. № 14295 від 12.12.2025)

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про столицю України — місто-герой Київ», з метою забезпечення стабільності оподаткування єдиним податком фізичних осіб-підприємців, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо підтримки проєкту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо мораторію на зміну правил оподаткування для фізичних осіб-підприємців» (реєстр. № 14295 від 12.12.2025).
2. Оприлюднити це рішення в установленому порядку.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності та постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування та зовнішніх зв'язків.

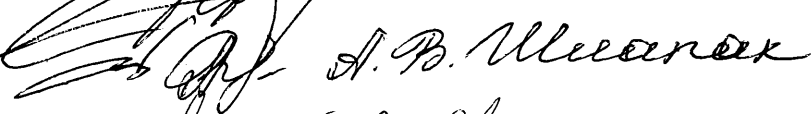
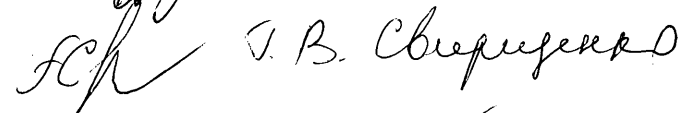
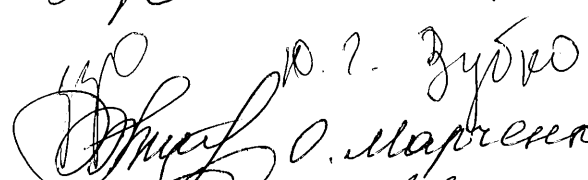
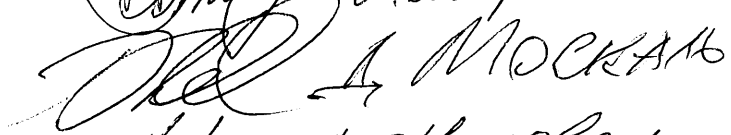
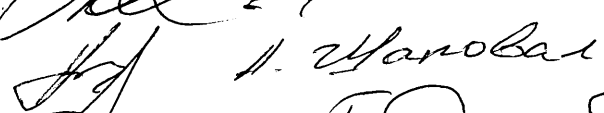
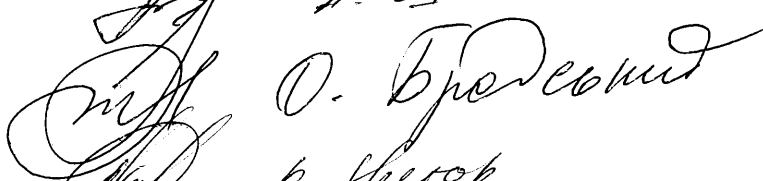
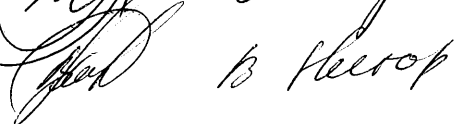
Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради

Алла ШЛАПАК

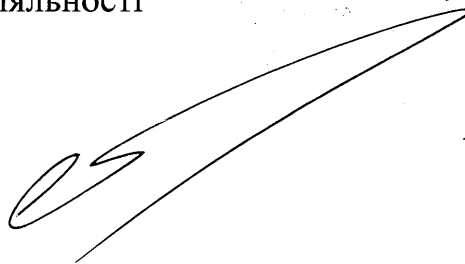
 В. СЛОЖАК
 А.В. МІСЕНКО
 І.В. СВІРИДУК
 О.І. ЗУБКО
 О. МАРЧЕНКО
 Д. МОСКАНЬ
 І. ШАРОВА
 О. БРЕДСКИЙ
 В. КОТОР

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з
питань бюджету, соціально-економічного
розвитку та інвестиційної діяльності

Голова

Андрій ВІТРЕНКО

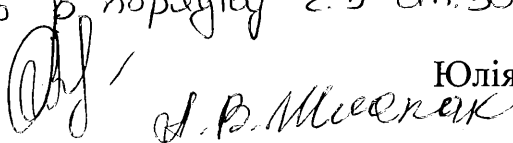


Постійна комісія Київської міської ради з
питань місцевого самоврядування та
зовнішніх зв'язків

Голова

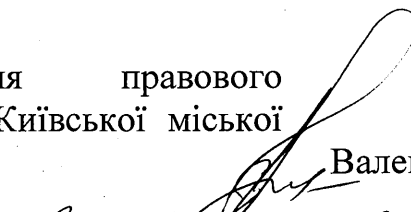
Підтримано в порядку з. 5 ст. 30 Регламенту

Юлія ЯРМОЛЕНКО

 А.В. МІСЕНКО

Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської міської
ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК


Відомості про виконання
Від 10.01.2016 № 08/230-116

ЗВЕРНЕННЯ

Київської міської ради до Верховної Ради України щодо підтримки проєкту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо мораторію на зміну правил оподаткування для фізичних осіб-підприємців» (реєстр. № 14295 від 12.12.2025).

Україна входить у вирішальний етап перемовин з Міжнародним валютним фондом (далі МВФ) щодо нової чотирирічної програми на 8,2 млрд доларів. Отримання фінансування напряму залежить від виконання низки «маяків», зокрема щодо зміни оподаткування фізичних осіб-підприємців (далі ФОП) та від розширення бази оподаткування.

МВФ наполягає на запровадженні обов'язкової сплати податку на додану вартість (ПДВ) для фізичних осіб-підприємців, якщо їх річний дохід перевищує 1 млн грн. За твердженням МВФ, така зміна має на меті розширити податкову базу, запобігти дробленню бізнесу та ускладнити використання «спрощенців» як альтернативи найму працівників. Однак економісти МВФ явно не враховують реальної надскладної економічної та демографічної ситуації в нашій державі, величезні руйнування та втрати, пов'язані з війною, успішний національний досвід та чинні норми трудового законодавства України. Зазначених цілей та «маяків» пропонується досягти не обмеженнями обороту ФОП, а двома жорсткими ініціативами — виключенням юридичних осіб третьої групи з числа платників єдиного податку та чітким визначенням «трудової функції (послуги)» найманого працівника, яка б відрізняла його від ФОПа.

Станом на 1 жовтня 2025 року в Україні було зареєстровано понад 1,77 мільйона фізичних осіб-підприємців. Всі вони зараз чесно платять податки державі, ведуть легальний бізнес і допомагають рідній країні у скрутний час. Запропонована докорінна зміна оподаткування та вимога сплати 20% ПДВ (який малому підприємцю ще треба адмініструвати та нести додаткові витрати на бухгалтерію) не збільшить доходи держави. Натомість сотні тисяч ФОПів одразу будуть змушені ліквідуватися або піти в тінь, постійно приховувати доходи, аби не перейти поріг в 1 млн грн та не сплачувати ПДВ. Новація не тільки вдарить по доходах держави, вона розкрутить маховик інфляції в країні, адже запровадження ПДВ автоматично змусить підприємців підвищити вартість їхніх товарів та послуг на 20-30%, щоб компенсувати нові податки. Намагаючись зберегти хоч якийсь заробіток, малі підприємці мимоволі стануть порушниками закону, а значить, безправними жертвами усіх контролюючих та правоохоронних органів.

Проектом Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо мораторію на зміну правил оподаткування для фізичних осіб-підприємців» (реєстр. № 14295 від 12.12.2025) передбачено доповнити підрозділ

8 «Особливості справляння єдиного податку та фіксованого податку» розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., №№ 13-17, ст. 112) новим пунктом 15 такого змісту:

«15. Забороняється:

а) збільшувати для фізичних осіб-підприємців ставки оподаткування єдиним податком та розширювати бази оподаткування єдиним податком, передбачені у главі 1 розділу XIV цього Кодексу «Спрощена система оподаткування, обліку та звітності» станом на 1 січня 2026 року;

б) збільшувати перелік видів підприємницької діяльності, діючий станом на 1 січня 2026 року, якими не можуть займатися фізичні особи-підприємці – платники єдиного податку відповідної групи;

в) розширювати перелік покупців-контрагентів, діючий станом на 1 січня 2026 року, з якими фізична особа-платник єдиного податку відповідної групи не може використовувати спрощену систему оподаткування;

г) скасовувати (обмежувати) право на виключно добровільну реєстрацію фізичних осіб - платників єдиного податку третьої групи як платників податку на додану вартість за умови дотримання граничного річного розміру доходу, встановленого на 1 січня 2026 року;

г) зменшувати граничний річний розмір доходів фізичних осіб – платників єдиного податку третьої групи як передумову їх обов'язкової реєстрації як платників податку на додану вартість;

д) установлювати для фізичних осіб - платників єдиного податку відповідної групи різні податкові ставки залежно від видів підприємницької діяльності.

Порушення норм цього пункту вважається порушенням вимог частини третьої статті 22 Конституції України»».

Зважаючи на викладене, Київська міська рада звертається до Верховної Ради України щодо підтримки проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо мораторію на зміну правил оподаткування для фізичних осіб-підприємців» (реєстр. № 14295 від 12.12.2025), яким передбачається збереження стабільності оподаткування єдиним податком фізичних осіб-підприємців в Україні.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради
«Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо підтримки проєкту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо мораторію на зміну правил оподаткування для фізичних осіб-підприємців» (реєстр. № 14295 від 12.12.2025).»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

Україна входить у вирішальний етап перемовин з Міжнародним валютним фондом (далі МВФ) щодо нової чотирирічної програми на 8,2 млрд доларів. Отримання фінансування напряму залежить від виконання низки «маяків», зокрема щодо зміни оподаткування фізичних осіб-підприємців (далі ФОП) та від розширення бази оподаткування.

МВФ наполягає на запровадженні обов'язкової сплати податку на додану вартість (ПДВ) для фізичних осіб-підприємців, якщо їх річний дохід перевищує 1 млн грн. За твердженням МВФ, така зміна має на меті розширити податкову базу, запобігти дробленню бізнесу та ускладнити використання «спрощенців» як альтернативи найму працівників. Однак економісти МВФ явно не враховують реальної надскладної економічної та демографічної ситуації в нашій державі, величезні руйнування та втрати, пов'язані з війною, успішний національний досвід та чинні норми трудового законодавства України. Зазначених цілей та «маяків» пропонується досягти не обмеженнями обороту ФОП, а двома жорсткими ініціативами – виключенням юридичних осіб третьої групи з числа платників єдиного податку та чітким визначенням «трудової функції (послуги)» найманого працівника, яка б відрізняла його від ФОПа.

Станом на 1 жовтня 2025 року в Україні було зареєстровано понад 1,77 мільйона фізичних осіб-підприємців. Всі вони зараз чесно платять податки державі, ведуть легальний бізнес і допомагають рідній країні у скрутний час. Запропонована докорінна зміна оподаткування та вимога сплати 20% ПДВ (який малому підприємцю ще треба адмініструвати та нести додаткові

витрати на бухгалтерію) не збільшить доходи держави. Натомість сотні тисяч ФОПів одразу будуть змушені ліквідуватися або піти в тінь, постійно приховувати доходи, аби не перейти поріг в 1 млн грн та не сплачувати ПДВ. Новація не тільки вдарить по доходах держави, вона розкрутить маховик інфляції в країні, адже запровадження ПДВ автоматично змусить підприємців підвищити вартість їхніх товарів та послуг на 20-30%, щоб компенсувати нові податки. Намагаючись зберегти хоч якийсь заробіток, малі підприємці мимоволі стануть порушниками закону, а значить, безправними жертвами усіх контролюючих та правоохоронних органів.

Проектом Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо мораторію на зміну правил оподаткування для фізичних осіб-підприємців» (реєстр. № 14295 від 12.12.2025) передбачено доповнити підрозділ 8 «Особливості справляння єдиного податку та фіксованого податку» розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., №№ 13-17, ст. 112) новим пунктом 15 такого змісту:

«15. Забороняється:

а) збільшувати для фізичних осіб-підприємців ставки оподаткування єдиним податком та розширювати бази оподаткування єдиним податком, передбачені у главі 1 розділу XIV цього Кодексу «Спрощена система оподаткування, обліку та звітності» станом на 1 січня 2026 року;

б) збільшувати перелік видів підприємницької діяльності, діючий станом на 1 січня 2026 року, якими не можуть займатися фізичні особи-підприємці – платники єдиного податку відповідної групи;

в) розширювати перелік покупців-контрагентів, діючий станом на 1 січня 2026 року, з якими фізична особа – платник єдиного податку відповідної групи не може використовувати спрощену систему оподаткування;

г) скасовувати (обмежувати) право на виключно добровільну реєстрацію фізичних осіб – платників єдиного податку третьої групи як платників податку на додану вартість за умови дотримання граничного річного розміру доходу, встановленого на 1 січня 2026 року;

г) зменшувати граничний річний розмір доходів фізичних осіб – платників єдиного податку третьої групи як передумову їх обов'язкової реєстрації як платників податку на додану вартість;

д) установлювати для фізичних осіб – платників єдиного податку відповідної групи різні податкові ставки залежно від видів підприємницької діяльності.

Порушення норм цього пункту вважається порушенням вимог частини третьої статті 22 Конституції України»».

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення Київради).

Проєкт рішення Київської міської ради підготовлено відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та закону України «Про столицю України — місто-герой Київ».

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київради.

Ціллю та завданням прийняття цього проєкту рішення є звернення до Верховної Ради України щодо підтримки проєкту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо мораторію на зміну правил оподаткування для фізичних осіб-підприємців» (реєстр. № 14295 від 12.12.2025), яким передбачається збереження стабільності оподаткування єдиним податком фізичних осіб-підприємців в Україні.

4. Інформація про те, чи стосується проєкт рішення прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та який вплив він матиме на життєдіяльність цієї категорії, а також за наявності зазначається позиція щодо проєкту рішення Уповноваженого Київської міської ради з прав осіб з інвалідністю та громадських об'єднань осіб з інвалідністю.

Проєкт рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не матиме впливу на життєдіяльність цієї категорії.

5. Інформація про те, чи містить проєкт рішення службову інформацію у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Проєкт рішення Київської міської ради не містить службової інформації у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

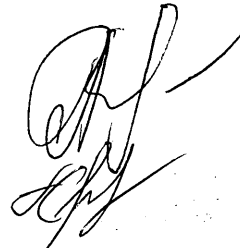
6. Інформація про те, чи містить проєкт рішення інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

Проект рішення Київської міської ради не містить інформації про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

7. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проєкту рішення Київради на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення Київради.

Суб'єктом подання проєкту рішення Київської міської ради та доповідачем на пленарному засіданні Київської міської ради є депутатка Київської міської ради Алла Шлапак. Особою, відповідальною за супроводження проєкту рішення Київської міської ради, є помічниця депутатки Алли Шлапак — Ірина Юрченко, контактний номер телефону +38 096 300 71 75.

Депутат Київської міської ради



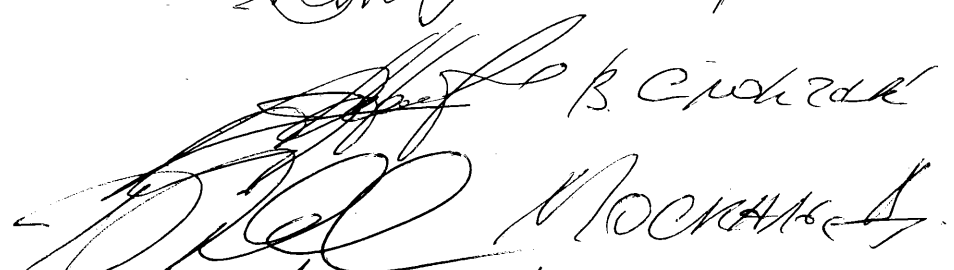
Алла ШЛАПАК

Тетяна Свєриденко



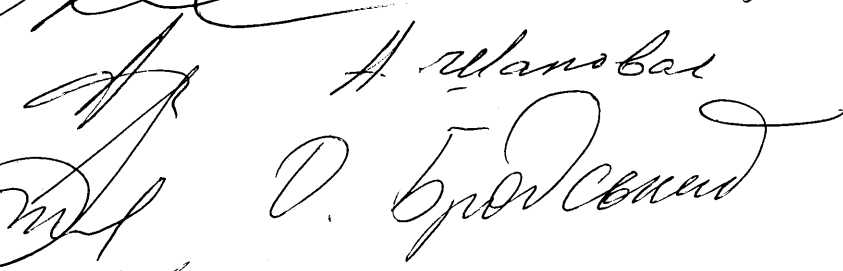
Ю.І. Зубіко

О. Марґену

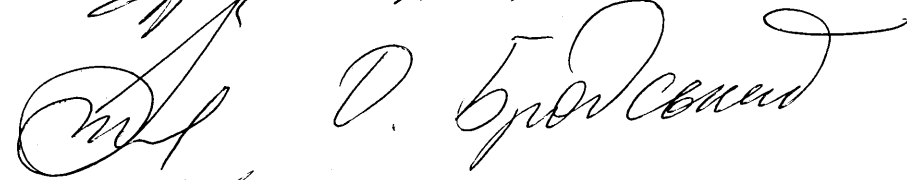


В. Свєриденко

Москвичев



А. Іванова



В. Бродський



В. Кузнецов



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

10.02.2026 № 08/230-116

На № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань бюджету,
соціально-економічного розвитку та
інвестиційної діяльності

Андрію ВІТРЕНКУ

Рекомендації

до проекту рішення Київської міської ради
«Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо
підтримки проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу
України щодо мораторію на зміну правил оподаткування для фізичних осіб-
підприємців» (реєстр. № 14295 від 12.12.2025)»

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради
опрацьовано поданий проект рішення від 18.12.2025 № 08/231-1026/ПР «Про
звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо підтримки
проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України
щодо мораторію на зміну правил оподаткування для фізичних осіб-підприємців»
(реєстр. № 14295 від 12.12.2025)» (далі – проект рішення) з приводу чого
зазначаємо про таке.

Проектом рішення передбачається направити звернення Київської міської
ради до Верховної Ради України щодо підтримки проекту Закону України «Про
внесення змін до Податкового кодексу України щодо мораторію на зміну правил
оподаткування для фізичних осіб-підприємців» (реєстр. № 14295 від 12.12.2025).

З метою редакційного доопрацювання рекомендуємо у пункті 1 проекту
рішення після слів, цифр та розділових знаків «Направити звернення Київської
міської ради до Верховної Ради України щодо підтримки проекту Закону України
«Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо мораторію на зміну
правил оподаткування для фізичних осіб-підприємців» (реєстр. № 14295
від 12.12.2025)» доповнити словами та розділовими знаками «, що додається.».

Начальник управління

Виконавець Ярослав Кашуба

Валентина ПОЛОЖИШНИК