



08/231 - 1065/PP
19.03.2021

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II сесія X скликання

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЕКТ

Про реорганізацію закладів з
надання психіатричної
допомоги, що належать до
комунальної власності
територіальної громади міста
Києва

3002.

Відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, Основ законодавства України про охорону здоров'я, пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань» та з метою забезпечення раціонального використання матеріальних ресурсів закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Реорганізувати комунальне некомерційне підприємство «Київська міська психоневрологічна лікарня № 3» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 02125838), комунальне некомерційне підприємство «Київський міський психоневрологічний диспансер № 1» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05496827), комунальне некомерційне підприємство «Київський міський психоневрологічний диспансер № 3» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05496845), комунальне некомерційне підприємство «Київський міський психоневрологічний диспансер № 4» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 26315089), Київський міський центр судово-психіатричної експертизи (ідентифікаційний код 25287764) шляхом приєднання до комунального

некомерційного підприємства «Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ»» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01994072).

2. Реорганізувати комунальне некомерційне підприємство «Київський міський психоневрологічний диспансер № 2» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05496833), комунальне некомерційне підприємство «Київський міський психоневрологічний диспансер № 5» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993828) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київська міська психоневрологічна лікарня № 2» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993992).

3. Встановити, що:

3.1. Комунальне некомерційне підприємство «Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ»» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01994072) є правонаступником усього майна, всіх прав та обов'язків закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 1 цього рішення.

3.2. Комунальне некомерційне підприємство «Київська міська психоневрологічна лікарня № 2» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993992) є правонаступником усього майна, всіх прав та обов'язків закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 2 цього рішення.

3.3. Строк заявлення кредиторами своїх вимог до закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пунктів 1 та 2 цього рішення, становить два місяці з дня оприлюднення повідомлення про рішення щодо їх реорганізації.

4. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

4.1. Здійснити організаційно-правові заходи щодо виконання цього рішення.

4.2. Утворити комісії з реорганізації закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 1 та 2 цього рішення та затвердити їх персональні склади, попередньо погодивши їх з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

4.3. Затвердити передавальні акти закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пунктів 1 та 2 цього рішення, попередньо погодивши їх з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

4.4. Внести зміни до статуту комунального некомерційного підприємства «Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ»» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

4.5. Внести зміни до статуту комунального некомерційного підприємства «Київська міська психоневрологічна лікарня № 2» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

4.6. Забезпечити закріплення на праві оперативного управління за комунальним некомерційним підприємством «Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ»» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01994072) майна закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 1 цього рішення.

4.7. Забезпечити закріплення на праві оперативного управління за комунальним некомерційним підприємством «Київська міська психоневрологічна лікарня № 2» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993992), майна закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 2 цього рішення.

4.8. Привести у відповідність до цього рішення власні акти.

5. Після реалізації пунктів 1-4 цього рішення:

5.1. Змінити найменування комунального некомерційного підприємства «Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ»» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01994072) на комунальне некомерційне підприємство «Клінічний заклад з надання психіатричної допомоги «ПСИХІАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

5.2. Змінити найменування комунального некомерційного підприємства

«Київська міська психоневрологічна лікарня № 2» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993992) на комунальне некомерційне підприємство «Міський заклад з надання психіатричної допомоги» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

5.3. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) здійснити організаційно-правові заходи, пов'язані з виконанням підпункту 5.1 цього пункту та внести зміни до статуту комунального некомерційного підприємства «Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ»» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

5.4. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) здійснити організаційно-правові заходи, пов'язані з виконанням підпункту 5.2 цього пункту та внести зміни до статуту комунального некомерційного підприємства «Київська міська психоневрологічна лікарня № 2» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993992), попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

6. Керівникам комунальних некомерційних підприємств, які є правонаступниками реорганізованих закладів охорони здоров'я, після реалізації пунктів 1-5 цього рішення, забезпечити організацію на постійній основі виїзних консультативних прийомів лікаря-психіатра на базі консультативно-діагностичних центрів.

7. Оприлюднити це рішення у встановленому порядку.

8. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики та постійну комісію Київської міської ради з питань власності.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради



Марина ПОРОШЕНКО

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань охорони здоров'я та
соціальної політики

Голова
Секретар

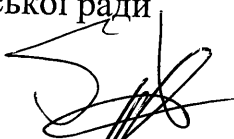


Марина ПОРОШЕНКО
Юлія УЛАСИК



Постійна комісія Київської міської ради
з питань власності

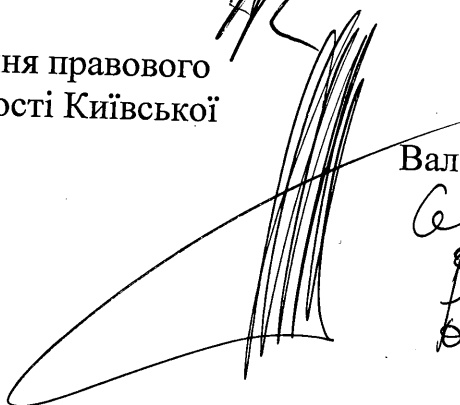
Голова
Секретар



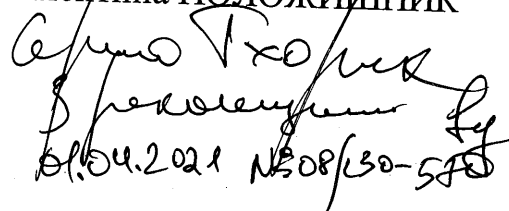
Михайло ПРИСЯЖНЮК
Сергій АРТЕМЕНКО



6.0. Начальник Управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради



Валентина ПОЛОЖИЙНИК


01.04.2021 №08/30-578

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Проект рішення розроблений відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, статті 59 Господарського кодексу України, пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання медичної допомоги.

Відповідно до Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» та постанови Кабінету Міністрів України від 27.11.2019 № 1119 «Деякі питання реалізації державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій на 2020 рік» держава гарантує повну оплату згідно з тарифом за рахунок коштів Державного бюджету України надання громадянам необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, що передбачені програмою медичних гарантій, що реалізуються Національною службою здоров'я, зокрема, шляхом укладання договорів про медичне обслуговування населення з державними та комунальними закладами охорони здоров'я.

З урахуванням зазначеного, з 1 квітня 2020 року єдиним механізмом забезпечення закладів охорони здоров'я комунальної власності видатками споживання, в тому числі на виплату заробітної плати працівників, є укладання договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій.

В даному випадку, заклади з надання амбулаторної психіатричної допомоги уклали договори з Національною службою здоров'я України в обсязі медичних послуг, фінансування за надання яких є недостатнім для їх функціонування.

Враховуючи вищевикладене є необхідним у прийнятті Київською міською радою рішення «Про реорганізацію закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва».

2. Мета прийняття рішення

Проект рішення підготовлено з метою недопущення припинення функціонування судово-психіатричної установи міста Києва, забезпечення безпервності та наступності надання психіатричної допомоги в амбулаторних або стаціонарних умовах, покращення рівня надання послуг в сфері охорони здоров'я та підвищення рівня медичного забезпечення населення міста Києва, поліпшення матеріально-технічного забезпечення та підвищення професійного рівня медичних працівників.

Прийняття рішення надасть можливість:

1. Оптимізувати витрати на утримання закладів та забезпечити ефективне та раціональне використання наявних кадрових та матеріальних ресурсів.

2. Покращити якість надання спеціалізованої медичної допомоги на стаціонарному та амбулаторному рівнях.

3. Забезпечити фінансування здійснення судово-психіатричної експертизи.

Крім того, з метою покращення доступності надання медичної допомоги, проектом рішення передбачається організація на постійній основі виїзних консультативних прийомів лікаря-психіатра на базі консультативно-діагностичних центрів.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення

Відповідно до проекту рішення передбачається реорганізація закладів охорони здоров'я, а саме:

1) комунального некомерційного підприємства «Київська міська психоневрологічна лікарня № 3» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), комунального некомерційного підприємства «Київський міський психоневрологічний диспансер № 1» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), комунального некомерційного підприємства «Київський міський психоневрологічний диспансер № 3» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), комунального некомерційного підприємства «Київський міський психоневрологічний диспансер № 4» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Київського міського центру судово-психіатричної експертизи шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ»» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);

2) комунального некомерційного підприємства «Київський міський психоневрологічний диспансер № 2» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), комунального некомерційного підприємства «Київський міський психоневрологічний диспансер № 5» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київська міська психоневрологічна лікарня № 2» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

4. Стан нормативно-правової бази в цій сфері правового регулювання

Конституція України, Цивільний кодекс України, Господарський кодекс України, Бюджетний кодекс України, Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державну реєстрацію юридичних осіб,

фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення».

5. Фінансово - економічне обґрунтування

Прийняття проекту рішення не потребує додаткових фінансових витрат з бюджету міста Києва та стосується виключно організації ефективної та результативної роботи галузі охорони здоров'я.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення.

Реорганізація існуючої моделі існування психіатричної служби міста Києва дозволить досягти ряд позитивних результатів:

- підвищення якості та ефективності медичного обслуговування населення;
- створення єдиного спеціалізованого закладу з надання психіатричної медичної допомоги та медичних послуг дорослому та дитячому населенню;
- забезпечення ефективного та раціонального використання наявних кадрових та матеріальних ресурсів.

7. Доповідач

Доповідач на пленарному засіданні - депутат Київської міської ради Марина ПОРОШЕНКО (депутатська фракція політичної партії «Європейська солідарність»).

Депутат Київської міської ради



Марина ПОРОШЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел.: (044) 202-73-92, 202-73-13

01.04.21 № 08/130-570

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань охорони здоров'я та
соціальної політики
Марині ПОРОШЕНКО

Рекомендації

до проекту рішення Київської міської ради від 08/231-1065/ПР від 19 березня 2021 року «Про реорганізацію закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу, поданого проекту рішення Київської міської ради від 08/231-1065/ПР від 19 березня 2021 року «Про реорганізацію закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва» (далі – проект рішення) та з цього чого повідомляє про таке.

Проект рішення в цілому відповідає вимогам законодавства.

Разом з тим, слід зауважити таке.

1. Пунктом 1 – 2 проекту рішення Київської міської ради передбачається здійснення реорганізації декількох комунальних некомерційних підприємств шляхом приєднання. В результаті реорганізації правонаступниками всіх цих підприємств, які реорганізуються стане Комунальне некомерційне підприємство «Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ» та Комунальне некомерційне підприємство «Київська міська психоневрологічна лікарня № 2» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – заклади охорони здоров'я).

Відповідно до частини другої статті 49 Конституції України держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвитку лікувальних закладів усіх форм власності.

Таке ж застереження міститься у частині третій статті 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я.

При цьому, абзацом шостим частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що мережа закладів охорони здоров'я це – сукупність закладів охорони здоров'я, що забезпечують потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території.

Абзацом третім частини першої статті 3 Основ законодавства України визначено, що *закладом охорони здоров'я є юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ*, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників.

З вищенаведеного вбачається, що у випадку отримання закладами охорони здоров'я, що приєднуються статусу відокремлених структурних підрозділів, скорочення мережі закладів охорони здоров'я не відбудеться.

Зауважуємо, що до матеріалів проєкту рішення не додано документів, у яких зазначається, що прийняття даного проєкту рішення не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров'я.

2. Частиною четвертою статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (далі – Закон) передбачено, що органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет), його територіальними відділеннями проєкти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках, а також одержувати дозвіл Антимонопольного комітету України на концентрацію у випадках, передбачених законом.

Водночас, відповідно до частини першої та другої статті 22 Закону України «Про захист економічної конкуренції» концентрацією суб'єктів господарювання (далі – концентрація) є, в тому числі, злиття суб'єктів господарювання або приєднання одного суб'єкта господарювання до іншого та концентрація можлива після надання відповідного дозволу Комітету.

Контроль за можливою концентрацією, ймовірними узгодженими діями суб'єктів господарювання та дотриманням ними вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час регулювання цін (тарифів) на товари, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій відноситься до повноважень Комітету (пункт 2 статті 3 Закону).

Звертаємо увагу, що у матеріалах проєкту рішення відсутні документи, що свідчать про звернення за відповідним погодженням до Комітету та /або відсутність необхідності такого звернення.

Зважаючи на це, рекомендуємо врахувати вищенаведені обставини при прийнятті проєкту рішення на пленарному засіданні Київської міської ради.

В. о. начальника управління

Сергій ТХОРИК