



08/231-1199/17
05.05.2020

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ХІ СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЕКТ

Про припинення

жебрацтва з тваринами в м.Києві

зас.

Відповідно до Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України- місто-герой Київ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про захист тварин від жорстокого поводження», з метою недопущення жорстокого поводження з тваринами, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

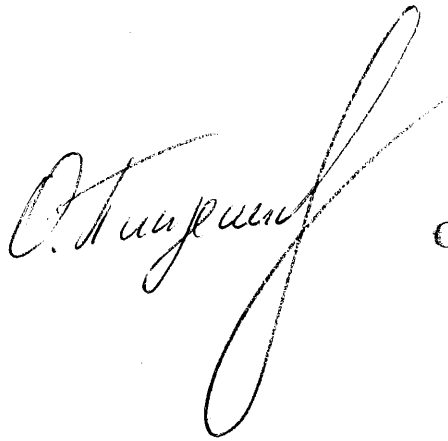
1. Рекомендувати припинити використання тварин на території міста Києва з метою жебрацтва.
2. Головному управлінню Національної поліції в м. Києві рекомендувати не допускати використання тварин з метою жебрацтва на території міста Києва.
3. Офіційно оприлюднити це рішення у спосіб, визначений чинним законодавством України
4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань екологічної політики.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради



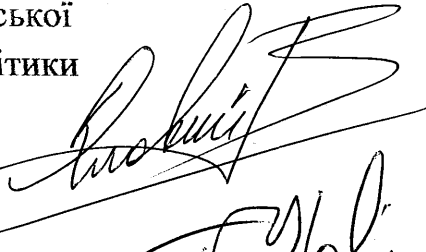
Олеся ПИНЗЕНИК

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської
ради з питань екологічної політики

Голова

Підписано 06.08.2020



Костянтин ЯЛОВИЙ

Секретар

*26.08.2020 Повторний розгляд: Підписано 26.08.2020
За сес. поновл. 26.08.2020 - Саушкова Г.О.*

Олексій НОВІКОВ

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради



Ганна ГАРШИНА

*правовий висновок
від 03.07.2020 NDR/230-988*

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПISKA
до проекту рішення Київської міської ради
«Про припинення жебрацтва з тваринами в м.Києві»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Вже протягом багатьох років в столиці України люди різного віку (часто залежні від алкоголю та наркотиків) розташовуються на базарах, площах, вулицях і заробляють на стражданнях беззахисних тварин, шляхом жебрацтва разом з тваринами. Це стало прибутковим бізнесом, який тримається на співчутті людей, які дають гроші та не замислюються, що оплачують біль та смерть.

Звертаємо увагу, що бездіяльністю щодо ігнорування інтересів тварин, яких експлуатують для отримання прибутку, ми паплюжимо європейські цінності щодо захисту навколишнього природного середовища та даємо приклад, зокрема, і майбутнім поколінням, прийнятності жорстокого поводження з тваринами.

Даною проблемою стурбовані багато зоозахисних організацій, зокрема «Київський еколого-культурний центр», ГО «Міжнародне екозахисне бюро «Деметра», ГО «Еко-логіка» (додаються). Зоозахисники звертають увагу влади на те, що тварини страждають, коли їх використовують з метою жебрацтва. Часто застосовують заспокійливі препарати, що примушують стати покірними та беземоційними, позбавляють активності, іноді тварин морять голодом, б'ють та катують. Також зоозахисники звертають увагу, що тварин нерідко накачують алкоголем, що є смертельною отрутою для них, для того щоб, вони покірно цілий день працювали на збирання грошей для шахраїв.

Тварини протягом дня перебувають у стресовому стані та позбавлені безперешкодного вільного доступу до свіжої питної води в достатній кількості, до якої кожна тварина цілодобово повинна мати вільний доступ. Отже, порушуються вимоги закону, відповідно до якого встановлений обов'язок утримувати тварин із забезпеченням умов природних (фізіологічних) потреб відповідно до їх біологічних особливостей, дотриманням санітарно-гігієнічних норм та правил, не допускати порушень прав і законних інтересів інших фізичних та юридичних осіб, не створювати загрози небезпеки або незручності для людей та тварин.

Враховуючи зазначене, використання тварин, як є порушенням Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження».

2. Мета і завдання прийняття рішення

Проект рішення розроблений з метою запровадження європейських цінностей та стандартів по відношенню до тварин Завданням проекту рішення є забезпечення захисту тварин від жорстокого поводження.

3. Загальні характеристики і основні положення рішення

Проектом рішення пропонується припинити жебракування з тваринами в місті Києві та вжити недопущення жорстокого поводження з тваринами.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Проект рішення підготовлено відповідно до Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України-місто-герой Київ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про захист тварин від жорстокого поводження».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту рішення не потребує залучення коштів з бюджету міста.

6. Громадське обговорення

Проект рішення не потребує громадського обговорення.

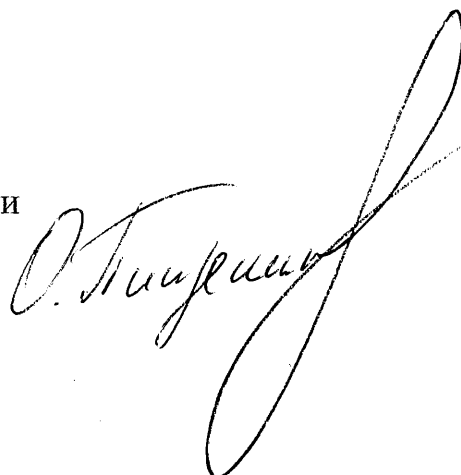
7. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття цього рішення дозволить забезпечити захист тварин від жорстокого поводження.

8. Суб'єкт подання та доповідач

Суб'єктом подання проекту рішення та доповідачем на пленарному засіданні є депутат Київської міської ради VIII скликання Олесь Пинзеник, позафракційна.

Депутат Київської міської ради



Олесь ПИНЗЕНИК

Депутату України
Пінзеник О.О.
Голови ГО «Еко-логіка»
Станішевської І.В.
02121 Київ, Бакана, 5

исх. № 34/261
Від: 1.05.2019

Шановна Олеся Олександрівна!

Звертаємося до Вас від імені ГО «Еко-логіка» та просимо посприяти забороні жебракування з тваринами у всіх громадських місцях в м. Києві шляхом розробки відповідного законодавчого документу. Звертаємо Вашу увагу, що дуже часто тварини, яких використовують для жебракування знаходяться у незадовільному стані здоров'я, є підозра, що вони знаходяться під впливом токсичних речовин, не мають доступу до води, їжі, знаходяться в ненадлежащих умовах - влітку на палючому сонці, а взимку при низькій температурі повітря, обмежені в пересуванні. Їх тримають люди, часто залежні від алкоголю чи наркотиків та заробляють на тваринах кошти найкрайським методом, спекулюючи на співчутті перехожих. Часто ці тварини просто викрадені або несобачно влаштовані в "добрі руки", а також їх відловлюють на вулицях, а коли тварина вже доведена до смерті або майже до смерті, то її викидають і беруть інших.

З надією на порозуміння
Станішевська І.В.





Громадська організація
«Міжнародне екозахисне бюро «ДЕМЕТРА»
вул. Володимирська, 94-а, оф. 1, м. Київ, 01033, Україна,
тел.: +38 (067) 362-26-26

Депутату Київради
Пинзеник Олесі Олександрівні

Вих. № 04/20
Від 30.04.2020 р.

Шановна Олеся Олександрівно,

Висловлюємо Вам свою повагу та просимо посприяти забороні жебракування та фотографування з тваринами у всіх громадських місцях в м. Києва шляхом розробки відповідного нормативного документу.

Наше прохання пов'язано з наступним. Практично завжди, тварини, яких використовують для жебракування та фотографування, знаходяться у незадовільному стані здоров'я, є підозра, що вони знаходяться під впливом токсичних та/або наркотичних речовин, тривалий час не мають доступу до води, їжі, знаходяться в неналежних умовах – влітку на палючому сонці, а взимку при низькій температурі повітря, обмежені в пересуванні, залякані, постійно у стресі.

Зазвичай, такою діяльністю як жебракування займаються особи, залежні від алкоголю чи наркотиків, тому заробляють на тваринах шахрайським методом, спекулюючи на співчутті пересічних громадян.

Громадськість Києва не вперше намагається змінити на краще ситуацію з використанням тварин жебраками та фотографами, оскільки це носить ознаки жорстокого поводження з тваринами. Зазначене комерційне використання тварин без врахування їх фізіологічних потреб як живих істот призводить до їх страждань та передчасної смерті. Такий спосіб «заробляти» гроші є абсолютно неприйнятним для цивілізованої країни, у Києві ж це явище надзвичайно поширене.

Виходячи із вищенаведеного, прохання від зоозахисників та громадськості:

1. Розробити нормативний документ, яким заборонити будь-яке використання тварин для жебрацтва, фотографування.
2. Посприяти прийняттю такого документа у найближчий термін.

З повагою та надією на
подальшу співпрацю,

Президент ВГО «МЕЗБ
«Деметра»

Тетяна Березовська

Київський еколого-культурний центр
Kiev ecological & cultural center



02218, Україна, Київ, вул. Райдужна, 31-48

Тел.: (073) 073-16-73; E-mail: kekz-office@ukr.net; <http://www.ecoethics.ru>, рахунок 26006300839053 в ПАТ Державний ощадний банк України м. Київ МФО 322669, ЗКПО 24363925

№ 71al

від 204. 2020р.

Депутату Київської міської ради
Пинзеник О.О.
вул. Терещенківська, м. Київ, 01004

ЗВЕРНЕННЯ

Шановна пані Олеся Олександрівна!

Просимо Вас звернути увагу на таке аморальне явище, як жебракування з тваринами в громадських місцях.

Люди різного віку (часто залежні від алкоголю та наркотиків) розташовуються на базарах, площах, вулицях і заробляють на стражданнях беззахисних тварин.

Це стало прибутковим бізнесом, який тримається на співчутті людей, котрі дають гроші та не замислюються, що оплачують біль та смерть.

Собак, котів, цуценят, кошенят та інших тварин у виснаженому стані, постійно сплячих, обмежених в пересуванні, без доступу до води та їжі, хворих та поранених нещадно експлуатують шахраї.

Використовуються різноманітні таблички з текстами "допоможіть врятувати сина", "допоможіть на їжу" тощо по всьому місту.

Зашморги на шиях тварин, введення тварин в сонний стан різними токсичними речовинами, в тому числі мається на увазі накачування алкоголем, що є смертельною отрутою для тварин, знущання з використанням фізичної сили та багато інших страшних речей мають місце в білий день просто на очах перехожих.

Часто ці тварини просто викрадені або необачно влаштовані в "добрі руки", а також їх відловлюють на вулицях, а коли тварина вже доведена до смерті або майже до смерті, то її викидають і беруть іншу.

Рідко, коли ці жебраки працюють самі поодиночці, найчастіше - це бізнес, яким заправляють організовані групи людей.

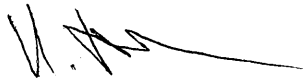
Поліція в випадках виклику в таких ситуаціях абсолютно неефективна, а навіть некомпетентна, тому потрібно негайно змінювати стан речей і вводити повну заборону на жебракування з тваринами.

Тому ми просимо Київську міську владу заборонити використання тварин для жебракування в усіх громадських місцях.

В разі порушення застосовувати адміністративне покарання (високий штраф) і

примусове вилучення тварин, які знаходяться в незадовільному стані здоров'я, якщо є підозра, що вони знаходяться під впливом токсичних речовин, якщо особа не має документів на тварину, якщо тварина немає доступу до води, їжі та немає умов для фізичних потреб, якщо тварини обмежені в пересуванні та при будь-яких інших ознаках жорстокого поводження з тваринами та відсутності нормальних умов утримання тварин. Знущання з беззахисних тварин потрібно припинити! Цивілізована країна не може дозволяти такі неприйнятні явища!

**З повагою,
Заступник директора
з питань зоозахисту**



А.С. Нижник



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКИЛИАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к.1005/1

тел.: (044)202-70-76, тел./факс: (044)202-72-31

Витяг з протоколу № 6/102

засідання постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики

від 10.06.2020

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, десятий поверх, каб. 1017, початок проведення засідання о 14:00.

Склад комісії: 8 депутатів Київської міської ради.

Присутні: 7 депутатів Київської міської ради – членів постійної комісії:

Яловий К.В.	– голова постійної комісії, головуєчий;
Сандалова Г.О.	– заступник голови постійної комісії;
Новіков О.О.	– секретар постійної комісії;
Мірошніченко І.М.	– член постійної комісії;
Пинзеник О.О.	– член постійної комісії;
Пилипенко С.О.	– член постійної комісії;
Антонова О.Ю.	– член постійної комісії;

Відсутні: 1 депутат Київської міської ради – Москаль Д.Д.

Запрошені:

Петровець О.Ф.	– депутат Київської міської ради;
Пестерева Н.М.	– депутат Київської міської ради;
Муха В.В.	– депутат Київської міської ради;
Савченко О.О.	– в.о. начальника Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
Король О.В.	– в.о. генерального директора КО «Київзеленбуд»;
Дворніков В.М.	– перший заступник директора департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).
Явний М.І.	– в.о. директора Комунального підприємства «Дарницьке лісопаркове господарство»;
Гінзула М.Я.	– начальник служби екологічного нагляду на землях водного фонду комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

адміністрації) по охороні, утриманню та експлуатації земель водного фонду м. Києва «Плесо»;
Балеба О. – помічник депутата Київської міської ради Балицької О.С.;
Кучинський Ю.В. – представник ТОВ «Дональд»;
Сушко В.Г. – представник громадськості;
Гонзель К.М. – представник ініціативної групи.

Порядок денний:

15. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про припинення жебрацтва з тваринами в м. Києві» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 05.05.2020 №08/231-1199/ПР).

СЛУХАЛИ:

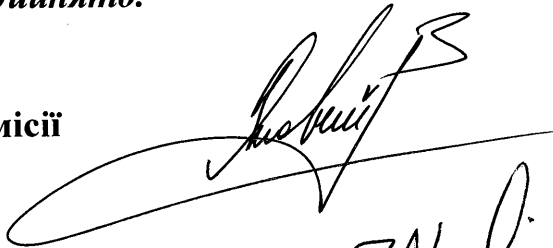
Яловий К.В.

ВИРІШИЛИ: Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про припинення жебрацтва з тваринами в м. Києві» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 05.05.2020 №08/231-1199/ПР).

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 6, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 1.

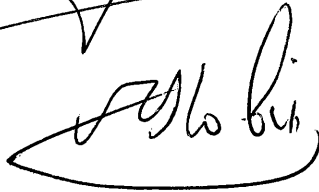
Рішення прийнято.

Голова комісії



Костянтин ЯЛОВИЙ

Секретар комісії



Олексій НОВІКОВ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

03.07.2020 № 08/231-1199

на № _____ від _____

Голові Постійної комісії Київської міської
ради з питань екологічної політики
Костянтину ЯЛОВОМУ

Правовий висновок

до проєкту рішення Київської міської ради від 05 травня 2020 року №08/231-1199/ПР «Про припинення жебрацтва з тваринами в м. Києві»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало проєкт рішення «Про припинення жебрацтва з тваринами в м. Києві» від 05 травня 2020 року №08/231-1199/ПР (далі – проєкт рішення) та зазначає про таке.

Із пояснювальної записки та преамбули проєкту рішення вбачається, що метою його прийняття є *недопущення жорстокого поводження з тваринами шляхом надання:*

- рекомендації припинити використання тварин на території міста Києва з метою жебрацтва;

- рекомендації Головному управлінню Національної поліції у м. Києві не допускати використання тварин з метою жебрацтва на території міста Києва.

У преамбулі проєкту рішення правовою підставою його прийняття зазначено Конституцію України, Закони України «Про місцеве самоврядування», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про захист тварин від жорстокого поводження».

Закон України «Про захист тварин від жорстокого поводження» спрямований на захист від страждань і загибелі тварин унаслідок жорстокого поводження з ними, захист їх природних прав та укріплення моральності й гуманності суспільства. Стаття 7 зазначеного Закону встановлює загальні правила утримання тварин, що виключають жорстокість. Умови утримання тварин повинні задовольняти їх природні потреби в їжі, воді, сні, рухах, контактах із собі подібними, у природній активності та інші потреби. Кількість тварин, що утримуються, обмежується можливістю забезпечення їм умов утримання відповідно до вимог закону. Місце утримання тварин повинно бути

оснащено таким чином, щоб забезпечити необхідні простір, температурно-вологісний режим, природне освітлення, вентиляцію та можливість контакту тварин із природним для них середовищем.

Тобто, вищевказані нормативно-правові акти встановлюють порядок поводження з тваринами та не передбачають повноважень Київської міської ради щодо вирішення питань пов'язаних із жорстоким поводженням з тваринами.

Крім того, відповідальність за жорстоке поводження з тваринами передбачена статтею 89 Кодексу України про адміністративні правопорушення, протоколи за порушення якої мають право складати уповноважені особи Національної поліції України, а також *громадський інспектор з охорони довкілля*, про якого у проєкті рішення не йдеться.

Водночас, звертає на себе увагу, що рекомендація: *«припинити використання тварин на території міста Києва з метою жебрацтва»* має загальний характер та не конкретизує кола осіб, яким вона спрямована, а термін *«жебрацтво»* відсутній у законодавстві України.

Так само, як і пунктом другим проєкту рішення Головному управлінню Національної поліції у м. Києві надається рекомендація *не допускати використання тварин з метою жебрацтва на території міста Києва*, хоча відповідних повноважень надавати такі рекомендації Київська міська рада не має.

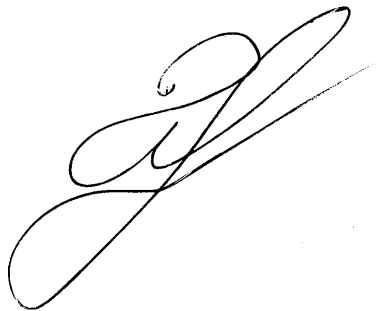
Проєкт рішення також містить і інші недоліки нормопроектувального характеру: назва проєкту рішення та його мета не узгоджуються із предметом його правового регулювання; у преамбулі відсутні посилання на конкретні структурні одиниці нормативних актів, якими регулюються порушені у проєкті рішення питання тощо.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Зважаючи на викладене, правові підстави щодо прийняття рішення Київської міської ради «Про припинення жебрацтва з тваринами в м. Києві» відсутні.

Враховуючи вищенаведене, Управління повертає проєкт рішення без погодження.

Начальника управління



Ганна ГАРШИНА