



08/231-1234/17P
06.09.2022

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Проект

**Про звернення Київської міської ради до
Президента України, Верховної Ради
України та Кабінету Міністрів України
щодо захисту громадян від енергетичного
колапсу**

Відповідно до Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ» з метою вжиття термінових заходів щодо захисту громадян від енергетичного колапсу, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо захисту громадян від енергетичного колапсу згідно з додатком до цього рішення.
2. Офіційно оприлюднити це рішення у спосіб, визначений чинним законодавством України.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради

Тарас КРИВОРУЧКО

Депутат Київської міської ради

Юрій ТИХОНОВИЧ

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних зв'язків

Голова

Юлія ЯРМОЛЕНКО

Секретар

Ігор ХАЦЕВИЧ

Постійна комісія Київської міської ради
з питань житлово-комунального господарства
та паливно-енергетичного комплексу

Голова

Олександр БРОДСЬКИЙ

Секретар

Тарас КРИВОРУЧКО

В.о. начальника управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

із зауваженнями
в.п. 08.09.2022 № 230-1/22

**Про звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної
Ради України та Кабінету Міністрів України
щодо захисту громадян від енергетичного колапсу**

Ми, депутати Київської міської ради висловлюємо свою стурбованість у питанні готовності країни до важкого опалювального сезону в умовах повномасштабної російської агресії.

В цих умовах життєво важливо, щоб завчасно вжиті заходи дали можливість попередити катастрофічний сценарій. Проте, на кінець серпня на складах та у сховищах було накопичено лише 2 мільйони тон вугілля та 13 мільярдів кубічних метрів природного газу. Хоча раніше уряд ставив завдання накопичити щонайменше 19 мільярдів кубічних метрів природного газу. Однак, за нинішніх темпів накопичення запасів природного газу до початку опалювального сезону оператор газотранспортної системи України прогнозує не більше 14,4 мільярдів кубічних метрів природного газу.

Це буде означати рекордно низький рівень запасів природного газу порівняно з попередніми роками. Порівнюючи з середнім рівнем запасів газу в підземних сховищах Європи, який досягнув вже 80% від запланованих об'ємів, в Україні йдеться про ледь більше 40%.

До того ж, зберігаються ризики з постачанням вугілля.

За інформацією Міністерства розвитку громад та територій України внаслідок збройної агресії росії на території України уражені 327 об'єктів критичної інфраструктури у сфері теплопостачання. Відновлено 158 об'єктів теплопостачання. Російський агресор продовжує атаки на об'єкти цивільної інфраструктури, що фактично є геноцидом українців.

Багато часу для підготовки уже втрачено. Однак за той час, який залишається, потрібно зробити усе, аби захистити мільйони українців по усій країні від енергетичного колапсу.

Відповідно до статті 106 Конституції України Президент забезпечує, зокрема, національну безпеку в державі. Також стаття 116 Конституції України закріплює за Кабінетом Міністрів України обов'язок щодо забезпечення національної безпеки України.

З огляду на викладене ми, депутати Київської міської ради, звертаємося з вимогою до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України при підготовці країни до опалювального сезону та задля захисту громадян від енергетичного колапсу, вжити наступні заходи:

1. Розгорнути системи протиповітряної оборони для захисту об'єктів критичної енергетичної інфраструктури: електростанцій, теплоелектроцентралей, розподільчих мереж, видобувних потужностей тощо.

2. Підготувати та розосередити по країні достатні запаси матеріалів для швидкого відновлення об'єктів енергетичної інфраструктури, у разі їх пошкодження.

3. Забезпечити джерела надходження газу, вугілля та інших енергоносіїв з України та інших країн.

4. Гарантувати стабільність і прогнозованість управління в громадах. Відмовитись від зловживання створенням військових адміністрацій у громадах, віддалених від зони бойових дій. Натомість налагодити робочий діалог між представниками центральної влади і місцевого самоврядування для оперативного вирішення питань енергетичної безпеки регіонів.

5. Передбачити під час підготовки проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» достатні кошти для забезпечення енергоресурсами; впровадження енергозбереження, доступних альтернативних способів електро- та теплогенерації і постачання; виплати субсидій та інших пільг; проведення ремонтних та відновлювальних робіт об'єктів енергетичної інфраструктури.

Впевнені, що ці напрямки важливо передбачити у видатковій частині Державного бюджету на 2023 рік.

Також, просимо Президента України, в межах компетенції вжити заходів щодо врахування вказаних вище пріоритетів при ухваленні Закону України «Про державний бюджет України на 2023 рік».

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо захисту громадян від енергетичного колапсу»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

В умовах повномасштабної російської агресії життєво важливо, щоб завчасно вжиті заходи дали можливість попередити катастрофічний сценарій. За нинішніх темпів накопичення запасів природного газу до початку опалювального сезону оператор газотранспортної системи України прогнозує не більше 14,4 мільярдів кубічних метрів природного газу. Це буде означати рекордно низький рівень запасів природного газу порівняно з попередніми роками. До того ж, зберігаються ризики з постачанням вугілля.

Багато часу для підготовки уже втрачено. Однак за той час, який залишається, потрібно зробити усе, аби захистити мільйони українців по усій країні від енергетичного колапсу.

У зв'язку з цим виникла гостра необхідність звернутися до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо вжиття термінових заходів з метою захисту громадян від енергетичного колапсу

2. Мета та завдання прийняття рішення

Метою прийняття цього рішення є звернення до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України з метою вжиття термінових заходів щодо захисту громадян від енергетичного колапсу.

3. Загальна характеристика проєкту рішення

Проєктом рішення пропонується звернутись до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо захисту громадян від енергетичного колапсу.

Проєкт рішення складається з преамбули та трьох пунктів. Суть звернення викладена у додатку до проєкту рішення, який є його невід'ємною частиною.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Проєкт рішення підготовлено відповідно до Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація даного рішення не передбачає використання коштів місцевого бюджету.

6. Доповідач на пленарному засіданні

Депутати Київської міської ради Тарас Криворучко та Юрій Тихонович.

Депутат Київської міської ради



Тарас КРИВОРУЧКО

Депутат Київської міської ради



Юрій ТИХОНОВИЧ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-90

08.09.2022 № 08/230 - 1/78
на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської
ради з питань місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних зв'язків
Юлії ЯРМОЛЕНКО

Зауваження

до проекту рішення Київської міської ради

«Про звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної
Ради України та Кабінету Міністрів України щодо захисту громадян від
енергетичного колапсу»

За результатами розгляду поданого проекту рішення управління правового
забезпечення діяльності Київської міської ради вважає за необхідне висловити
щодо нього такі зауваження.

Згідно з проектом рішення запропоновано направити звернення Київської
міської ради до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету
Міністрів України щодо захисту громадян від енергетичного колапсу.

У преамбулі проекту рішення як на правову підставу його прийняття
містяться загальні посилання на Конституцію України, закони України «Про
місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ».

Водночас, згідно у проекті звернення міститься низка вимог до Президента
України, Кабінету Міністрів України, пов'язаних із їх конституційним
обов'язком щодо забезпечення національної безпеки України.

У зв'язку з цим, зауважуємо, що Конституційний Суд України у своєму
рішенні від 26 березня 2002 року визначив політико-правову природу органів
місцевого самоврядування, які не є органами державної влади, а є
представницькими органами, через які здійснюється право територіальної
громади самостійно вирішувати не будь-які питання суспільного життя, а
питання саме місцевого значення, тобто такі, які пов'язані передусім з
життєдіяльністю територіальних громад і перелік яких визначено у

Конституції і законах України (пункти 4, 5 мотивувальної частини рішення від 26 березня 2002 року № 6-рп/2002 у справі про охорону трудових прав депутатів місцевих рад).

Крім того, вважаємо за необхідне зауважити, що однією із вимог наведених у проекті звернення є: «Відмовитись від зловживання створенням військових адміністрацій у громадах...».

Вважаємо, що вживання терміну «зловживання» у запропонованому контексті є неприпустимим.

Зокрема, термін «зловживання» в юридичній теорії і практиці розглядається як протиправне діяння, що карається відповідними санкціями.

Більше того, повноваження щодо утворення військових адміністрацій належать Президенту України, правовий статус якого визначено Конституцією України.

Так, Конституційний Суд України у своєму рішенні від від 10.12.2003, № 19-рп/2003 «У справі за конституційним поданням 47 народних депутатів України про офіційне тлумачення положень частини першої статті 105, частини першої статті 111 Конституції України (справа щодо недоторканності та імпідменту Президента України)" зазначає, що під поняттями "право недоторканності людини" та "право недоторканності Президента України" розуміються різні конституційні інститути. Суттєві властивості цього права Президента України надають йому ознак посадово-функціонального імунітету, що зумовлено публічно-правовим статусом Президента України, встановленим виключно Конституцією України.

Інститут Президента України ґрунтується на сукупності норм, що містяться у розділі V Конституції України, згідно з якими Президент України визначений, зокрема, главою держави, виступає від її імені, є гарантом державного суверенітету, територіальної цілісності України, додержання Конституції України, прав і свобод людини і громадянина. З огляду на це Президент України потребує і належного рівня правового захисту. Такому захисту слугує насамперед припис частини першої статті 105 Основного Закону України про те, що Президент України користується правом недоторканності на час виконання повноважень. У цій статті передбачено також, що звання Президента України охороняється законом і зберігається довічно за особою, яка обіймала цей пост, а за посягання на честь і гідність Президента України винні особи притягаються до відповідальності на підставі закону.

Враховуючи вищенаведене, проект рішення може бути прийнято виключно за умови його ґрунтовного доопрацювання.

В.о.начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК