



08/231-1322/ПР
22.09.2022

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 “Про деякі питання комплексної підтримки суб’єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введенного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 “Про введення воєнного стану у Україні”, затвердженого Законом України “Про затвердження Указу Президента України “Про введення воєнного стану в Україні” від 24 лютого 2022 року № 2102-IX”

Відповідно до статей 327, 762 Цивільного кодексу України, статті 26 закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, законів України “Про столицю України — місто-герой Київ”, “Про правовий режим воєнного стану”, Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 “Про введення воєнного стану у Україні”, затвердженого Законом України “Про затвердження Указу Президента України “Про введення воєнного стану в Україні” від 24 лютого 2022 року № 2102-IX, з метою підтримки суб’єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Доповнити пункт 1.6 рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 “Про деякі питання комплексної підтримки суб’єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введенного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 “Про введення воєнного стану у Україні”, затвердженого Законом України “Про затвердження Указу

Президента України “Про введення воєнного стану в Україні” від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ” новим абзацом сьомим такого змісту:

“- приватне акціонерне товариство “Київрічсервіс” — за земельну ділянку із кадастровим номером 8000000000:62:206:0001 та обліковим кодом 62:206:044”.

2. Оприлюднити це рішення в порядку, встановленому законодавством України.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Київський міський голова

Віталій Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради



Микола КОНОПЕЛЬКО

ПОГОДЖЕННЯ:

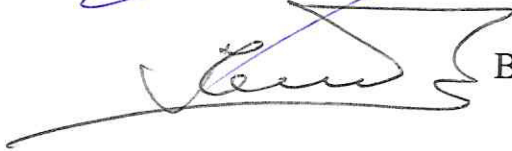
Постійна комісія Київської міської ради
з питань бюджету та соціально-
економічного розвитку

Голова



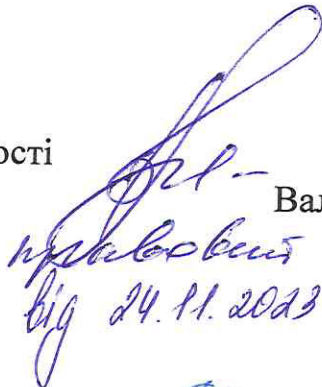
Андрій ВІТРЕНКО

Секретар



Владислав АНДРОНОВ

~~В.о. начальника~~ управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради



правовий сектор
від 24.11.2023 108/230 - 2024

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Постійна комісія Київської міської ради
з питань архітектури, містобудування та
земельних відносин

Підписано згідно з п. 5 ст. 36
Закону від 01.11.2023
"Про Валентину Положишник
ради"

Голова

Михайло ТЕРЕНТЬЄВ

Секретар

Юрій ФЕДОРЕНКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 “Про деякі питання комплексної підтримки суб’єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 “Про введення воєнного стану у Україні”, затвердженого Законом України “Про затвердження Указу Президента України “Про введення воєнного стану в Україні” від 24 лютого 2022 року № 2102-IX”

1.Обґрунтування необхідності прийняття рішення.

Київська міська рада 30 березня 2022 року на пленарному засіданні прийняла рішення "Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва від час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року №64/2022 "Про введення воєнного стану в Україні", затвердженого Законом України "Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року №2102-IX» (далі – Рішення), **яким запроваджені певні заходи економічної підтримки суб’єктів господарювання міста Києва на час дії воєнного стану.**

Необхідність розробки та прийняття проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 “Про деякі питання комплексної підтримки суб’єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 “Про введення воєнного стану у Україні”, затвердженого Законом України “Про затвердження Указу Президента України “Про введення воєнного стану в Україні” від 24 лютого 2022 року № 2102-IX” зумовлене необхідністю розширення економічної підтримки суб’єктів господарювання столиці, забезпечення стабільної роботи в умовах воєнного стану.

Зокрема існує необхідність тимчасово звільнити від сплати земельного податку та орендної плати за займані ними та використані потреб національного спротиву, оборони, забезпечення громадського порядку, правопорядку та громадської безпеки, охорони здоров'я та медичного забезпечення, забезпечення продовольчої безпеки земельні ділянки з 24 лютого 2022 року на строк до дати припинення або скасування воєнного стану та протягом 30 календарних днів з дати припинення або скасування воєнного стану приватне акціонерне товариство “Київрічсервіс” — за земельну ділянку із кадастровим номером 8000000000:62:206:0001 та обліковим кодом 62:206:044”.

2.Мета та завдання прийняття рішення.

Метою рішення є приведення деяких рішень Київської міської ради до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме:

- уникнення дій, внаслідок яких, окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності.

3.Правові аспекти.

Проект рішення підготовлено відповідно до:

Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ»;

Закону України «Про правовий режим воєнного стану»;

Указу Президента України від 24 лютого 2022 року №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року №2102-ІХ.

4. Фінансово-економічне обґрунтування.

Реалізація проекту рішення не передбачає фінансування за рахунок коштів бюджету міста Києва.

5. Громадське обговорення

Проект рішення не потребує проведення громадських слухань та консультацій.

6. Прогноз результатів

Реалізація проекту рішення дасть змогу привести деякі рішення Київської міської ради до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції», уникнути дії, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності.

Крім того, дасть змогу суб'єктам малого підприємництва працювати під час дії воєнного стану, зменшить фінансове навантаження на малий бізнес столиці і створить умови для збереження робочих місць та розвитку економіки міста Києва, зменшить фінансове навантаження на бюджет, зокрема щодо здійснення виплат допомоги по безробіттю.

7. Суб'єкти подання та доповідачі проекту рішення на пленарному засіданні:

Суб'єктами подання проекту рішення та доповідачем на пленарному засіданні є депутат фракції Київської міської ради «СЛУГА НАРОДУ» Конопелько Микола Володимирович.

Депутат Київської міської ради



Микола КОНОПЕЛЬКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ АРХІТЕКТУРИ,
МІСТОПЛАНУВАННЯ ТА ЗЕМЕЛЬНИХ ВІДНОСИН

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

тел.: (044) 202-70-22

14.11.2023 № 08/281-1548

на № _____ від _____

Депутатові Київської міської ради
Миколі КОНОПЕЛЬКУ

Копія: постійна комісія Київської міської ради
з питань бюджету, соціально-
економічного розвитку та
інвестиційної діяльності

Шановний Миколо Володимировичу!

Відповідно до Вашого звернення від 10.11.2023 № 08/279/09/207-269 (вх. № 08/35651 від 13.11.2023) повертаємо Вам оригінал проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану у Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 22.09.2022 № 08/231-1322/ПР) з усіма додатками до нього.

Додаток: оригінал проекту рішення Київської міської ради (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 22.09.2022 № 08/231-1322/ПР).

З повагою

голова комісії

Михайло ТЕРЕНТЬЄВ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ 01044

тел.: (044) 202-70-19

24.11.2023 № 08/231-2024
на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань бюджету,
соціально – економічного розвитку
та інвестиційної діяльності
Андрію ВІТРЕНКУ

Правовий висновок

до проєкту рішення Київської міської ради
від 22.09.2022 №08/231-1322/ПР «Про внесення змін до рішення
Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 “Про деякі питання
комплексної підтримки суб’єктів господарювання міста Києва під час дії
воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року
№ 64/2022 “Про введення воєнного стану у Україні”, затвердженого Законом
України “Про затвердження Указу Президента України “Про введення воєнного
стану в Україні” від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ”»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради
розглянуло проєкт рішення Київської міської ради від 22.09.2022 №08/231-
1322/ПР «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня
2022 року № 4551/4592 “Про деякі питання комплексної підтримки суб’єктів
господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом
Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 “Про введення воєнного
стану у Україні”, затвердженого Законом України “Про затвердження Указу
Президента України “Про введення воєнного стану в Україні” від 24 лютого 2022
року № 2102-ІХ”» (далі - проєкт рішення) та надає такі зауваження.

Проєктом рішення пропонуються зміни до рішення Київської міської ради
від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки
суб’єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану введеного
Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 “Про введення
воєнного стану у Україні”, затвердженого Законом України “Про затвердження
Указу Президента України “Про введення воєнного стану в Україні” від 24 лютого
2022 року № 2102-ІХ”» (далі – проєкт змін).

Проєктом змін пункт 1.6 рішення, який регулює тимчасове звільнення від
сплати земельного податку та орендної плати за займані ними та використані для

потреб національного спротиву, оборони, забезпечення громадського порядку, правопорядку та громадської безпеки, охорони здоров'я та медичного забезпечення, забезпечення продовольчої безпеки земельні ділянки з 24 лютого 2022 року на строк до дати припинення або скасування воєнного стану та протягом 30 календарних днів з дати припинення або скасування воєнного стану новим абзацом та додати - приватне акціонерне товариство "Київрічсервіс" — за земельну ділянку із кадастровим номером 80000000000:62:206:0001 та обліковим кодом 62:206:044".

1. Зауважуємо, що відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначення вичерпного переліку податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час адміністрування податків та зборів, а також відповідальність за порушення податкового законодавства врегульовано Податковим кодексом України.

Відповідно до Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX воєнний стан в Україні введено із 05 години 30 хвилин 24 лютого 2022 року.

Зауважуємо, що на законодавчому рівні прийнято низку правових актів, які врегульовують питання в період воєнного стану, разом з тим вказані акти не надають повноваження міській раді вирішувати питання порушені у проєкті рішення.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

2. Стаття 3 Бюджетного кодексу України бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України, становить один календарний рік, який починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Відповідно до підпункту 1 частини 1 статті 2 Бюджетного кодексу України бюджет це план формування та використання фінансових ресурсів для забезпечення завдань і функцій, які здійснюються відповідно органами державної влади, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування протягом бюджетного періоду.

Глава 18 (статті 251 - 255) Цивільного кодексу України встановлює порядок визначення та обчислення строків.

Відповідно до статті 251 Цивільного кодексу України строком є певний період у часі, зі впливом якого пов'язана дія чи подія, яка має юридичне значення. Строк визначається роками, місяцями, тижнями, днями або годинами. Перебіг строку починається з наступного дня після відповідної календарної дати або настання події, з якою пов'язано його початок. Строк, що визначений роками, спливає у відповідні місяць та число останнього року строку.

Відповідно до правил правотворчості суб'єкти нормотворення при розробці та прийнятті правових актів керуються принципом правової визначеності. Принцип правової визначеності (певності) – загальний принцип права, який гарантує забезпечення легкості з'ясування змісту права і можливість скористатися цим правом у разі необхідності.

Частина 5 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначає, що акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набувають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію.

Конституція України, зокрема стаття 58, визначає, що закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи.

Цей принцип закріплений у частині першій статті 58 Конституції України, за якою дію нормативно-правового акта в часі треба розуміти так, що вона починається з моменту набрання цим актом чинності і припиняється з втратою ним чинності, тобто до події, факту застосовується той закон або інший нормативно-правовий акт, під час дії якого вони настали або мали місце.

Таким чином, постає питання способу застосування положень проєкту рішення до правовідносин які тривали у 2022 році.

3. Зауважуємо, що Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) визначає правові та організаційні засади реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Відповідно до статті 1 Закону регуляторний акт – це прийнятий уповноваженим регуляторним органом нормативно-правовий акт, який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;

прийнятий уповноваженим регуляторним органом інший офіційний письмовий документ, який встановлює, змінює чи скасовує норми права, застосовується неодноразово та щодо невизначеного кола осіб і який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, незалежно від того, чи вважається цей документ відповідно до закону, що регулює відносини у певній сфері, нормативно-правовим актом.

Правове регулювання органами місцевого самоврядування таких господарських відносин може містити ознаки регуляторного акта, а тому вимагає дотримання процедури прийняття проєктів регуляторних актів, встановленої Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та, зокрема, передбачає:

подання проєкту рішення до Державної регуляторної служби України проєкту регуляторного акта разом з аналізом його регуляторного впливу та експертним висновком відповідальної постійної комісії стосовно регуляторного

впливу цього проєкту (стаття 34 Закону) для отримання пропозицій щодо удосконалення проєкту регуляторного акту відповідно до принципів державної регуляторної політики;

подання до відповідальної постійної комісії ради проєкту регуляторного акта разом з аналізом його регуляторного впливу для вивчення та надання висновків про відповідність цього проєкту вимогам статей 4 та 8 Закону.

На підставі аналізу регуляторного впливу, яким супроводжувався проєкт регуляторного акта при його внесенні на розгляд сесії відповідної ради, а також експертного висновку щодо регуляторного впливу цього проєкту та пропозицій уповноваженого органу відповідальна постійна комісія готує свої висновки про відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 цього Закону. У випадках, визначених частиною другою статті 33 цього Закону, такі висновки готуються на підставі експертного висновку щодо регуляторного впливу та пропозицій уповноваженого органу.

Висновки відповідальної постійної комісії та пропозиції уповноваженого органу передаються для вивчення до постійної комісії, до сфери відання якої належить супроводження розгляду проєкту регуляторного акта у відповідній раді (далі - головна постійна комісія), за винятком випадків, коли відповідальна постійна комісія є головною постійною комісією.

При представленні на пленарному засіданні сесії ради проєкту регуляторного акта голова відповідальної постійної комісії доповідає висновки цієї постійної комісії про відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 цього Закону, а також пропозиції уповноваженого органу разом з рішенням постійної комісії щодо їх врахування.

Закон не допускає можливості розгляду на пленарному засіданні ради проєкту регуляторного акта у випадку непроходженням передбачених Законом процедур.

Зауважуємо, що за результатами опрацювання проєкту рішення та доданих до нього матеріалів управління не може дійти однозначного висновку, що проєкт рішення не містить ознак регуляторного акта, пояснювальна записка до проєкту рішення також не містить відповідної інформації.

4. Назва рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану у Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ», зазначена у проєкті рішення не відповідає чинній назві рішення від 30 березня 2022 року № 4551/4592, а саме: «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану в Україні».

Зважаючи на викладене управління повертає проєкт рішення без погодження.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК