



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Київ

№ _____

Про організаційні питання, пов'язані з ефективним використанням і збереженням об'єктів благоустрою та спортивних споруд, розташованих на території острова Долобецького у Дніпровському районі м. Києва

Відповідно до статті 136 Господарського кодексу України, статті 327 Цивільного кодексу України, статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи лист Департаменту молоді та спорту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 28 жовтня 2024 року № 078-4067, Київська міська рада:

ВИРІШИЛА:

1. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) здійснити організаційно-правові заходи щодо прийняття на баланс та утримання комунального майна, зокрема об'єктів благоустрою та спортивних споруд, розташованих на земельній ділянці з кадастровим номером 8000000000:66:059:0077 на території острова Долобецького у Дніпровському районі м. Києва, згідно з додатком до цього рішення, а саме:

1.1. Облікувати на балансі комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Спортивний комплекс» об'єкти благоустрою та спортивні споруди, розташовані на земельній ділянці з кадастровим номером 8000000000:66:059:0077 на території острова Долобецького у Дніпровському районі м. Києва.

1.2. Департаменту комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) закріпити на праві господарського відання за комунальним підприємством виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Спортивний комплекс» об'єкти благоустрою та спортивні споруди, розташовані на земельній ділянці з кадастровим номером

8000000000:66:059:0077 на території острова Долобецького у Дніпровському районі м. Києва.

2. Це рішення набирає чинності з дня його прийняття.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики та постійну комісію Київської міської ради з питань освіти і науки, молоді та спорту.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради

К. Усов

Костянтин УСОВ

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань освіти і науки, молоді та спорту

Голова

[Signature]

Вадим ВАСИЛЬЧУК

Постійна комісія Київської міської ради
з питань власності та регуляторної
політики

*Протокол № 11/17 від 29.04.2015
Голова із зауваженнями*

[Signature]

Михайло ПРИСЯЖНЮК

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради

*Згідно з зауваженнями
від 26.05.2015 № 08/230-165*

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Постійна комісія Київської міської ради
з питань підприємництва,
промисловості та міського благоустрою

Голова

Відхилено в порядку п. 5 ст. 30 Регламенту

Ваган ТОВМАСЯН

К. Усов

Костянтин Усов

Додаток
до рішення Київської міської ради
від _____ № _____

Об'єкти благоустрою та спортивні споруди, розташовані на земельній ділянці з кадастровим номером 8000000000:66:059:0077 на території острова Долобецького у Дніпровському районі м. Києва, що приймаються до комунальної власності територіальної громади міста Києва та підлягають облікуванню на балансі комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Спортивний комплекс»:

№ з/п	Найменування	Одиниця виміру	Кількість	Розмір
1.	Футбольне поле	шт.	1	60 x 50 м
2.	Ворота	шт.	2	2 x 3 м
3.	Футбольне поле	шт.	1	100 x 65 м
4.	Ворота	шт.	2	2,40 x 7,30 м

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради

«Про організаційні питання, пов'язані з ефективним використанням і збереженням об'єктів благоустрою та спортивних споруд, розташованих на території острова Долобецького у Дніпровському районі м. Києва»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Проект рішення Київської міської ради «Про організаційні питання, пов'язані з ефективним використанням і збереженням об'єктів благоустрою та спортивних споруд, спортивних споруд, розташованих на території острова Долобецького у Дніпровському районі м. Києва» дозволить зберегти та ефективно використовувати виявлені об'єкти благоустрою та спортивні споруди, що сприятиме проведенню спортивних, культурно-масових і інших заходів, надання фізкультурно-оздоровчих послуг, створення умов вихованцям дитячо-юнацьких спортивних шкіл, мешканцям міста для занять фізичною культурою і спортом, а також вдосконалення матеріально-технічної бази та покращення якості надання фізкультурно-спортивних послуг.

Ефективне використання майна дозволить залучити значну кількість громадян, які віддають перевагу активному дозвіллю, що сприятиме подальшому їх оздоровленню та зміцненню спортивного авторитету, розташованих на земельній ділянці з кадастровим номером 8000000000:66:059:0077 на території острова Долобецького у Дніпровському районі м. Києва.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою і завданням зазначеного проєкту рішення Київської міської ради є прийняття до комунальної власності територіальної громади міста Києва об'єктів благоустрою та спортивних споруд, розташованих земельній ділянці з кадастровим номером 8000000000:66:059:0077 на території острова Долобецького у Дніпровському районі м. Києва й подальшого закріплення за комунальним підприємством виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Спортивний комплекс» на праві господарського відання.

3. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення

Проект рішення підготовлено відповідно до 136 Господарського кодексу України, статті 327 Цивільного кодексу України, статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи лист Департаменту молоді та спорту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 28 жовтня 2024 року № 078-4067.

4. Інформація про те, чи стосується проєкт рішення прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю

Проект рішення не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю.

5. Інформація про те, чи містить проєкт рішення інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації»

Проект рішення Київської міської ради не містить інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

6. Інформація про персональні дані

Проект рішення Київської міської ради не містить інформацію про персональні дані фізичних осіб у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

7. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття цього проєкту рішення не потребує додаткового фінансування з бюджету міста Києва.

8. Прогноз результатів

Прийняття та реалізація проєкту рішення дозволить зберегти та ефективно використовувати виявлені об'єкти благоустрою та спортивні споруди, що сприятиме проведенню спортивних, культурно-масових і інших заходів, надання фізкультурно-оздоровчих послуг, створення умов вихованцям дитячо-юнацьких спортивних шкіл, мешканцям міста для занять фізичною культурою і спортом, а також вдосконалення матеріально-технічної бази та покращення якості надання фізкультурно-спортивних послуг.

9. Суб'єкт подання

Суб'єктом подання проєкту рішення є депутат Київської міської ради Костянтин УСОВ, тел. 044 202 75 50.

Депутат Київської міської ради



Костянтин УСОВ

**Витяг з протоколу № 11/170
засідання постійної комісії Київської міської ради
з питань власності та регуляторної політики
від 29.04.2025**

Місце проведення засідання комісії: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, 10 поверх, зала засідань 1021, початок проведення засідання – 11:00.

Присутні: 5 депутатів Київської міської ради, членів постійної комісії:

Михайло ПРИСЯЖНЮК	голова постійної комісії
Костянтин БРОВЧЕНКО	заступник голови постійної комісії
Сергій АРТЕМЕНКО	секретар постійної комісії
Рустем АХМЕТОВ	член постійної комісії
Роман ТКАЧУК	член постійної комісії

Відсутні: 2 депутати Київської міської ради

Ганна СВИРИДЕНКО	перша заступниця голови постійної комісії
Павло БОЙЧЕНКО	заступник голови постійної комісії

РОЗГЛЯД (ОБГОВОРЕННЯ) ПИТАНЬ ПОРЯДКУ ДЕННОГО:

8. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про організаційні питання, пов'язані з ефективним використанням і збереженням об'єктів благоустрою та спортивних споруд, розташованих на території острова Долобецького у Дніпровському районі м. Києва» за поданням депутата Київської міської ради Костянтина УСОВА (реєстраційний номер секретаріату Київради від 24.12.2024 № 08/231-1974/ПР).

8.1. Про розгляд пропозицій Департаменту комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) до проекту рішення від 24.12.2024 № 08/231-1974/ПР (вих. від 26.12.2024 № 062/06-10-6500).

Доповідач: депутат Київської міської ради Костянтин УСОВ.

[Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу:
<https://kmr.gov.ua/uk/content/proekt-rishennya-kyivskoyi-miskoyi-rady-28892>

СЛУХАЛИ: Інформацію Олега Шмуляра – першого заступника директора Департаменту комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щодо пропозицій Департаменту комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) до проекту рішення.

ВИСТУПИВ: Михайло ПРИСЯЖНЮК.

ВИРІШИЛИ: Підтримати проект рішення із зауваженнями Департаменту комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), а саме:

- слово «комунального» в пункті 1 проекту рішення виключити;

- слова «приймаються до комунальної власності територіальної громади міста Києва та» в назві додатка до проєкту рішення виключити;
- пункт 2 пояснювальної записки до проєкту рішення викласти в новій редакції, а саме:

«Метою і завданням зазначеного проєкту рішення Київської міської ради є здійснення організаційно-правових заходів щодо прийняття на баланс Комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Спортивний комплекс» та утримання об'єктів благоустрою та спортивних споруд, розташованих на земельній ділянці з кадастровим номером 8000000000:66:059:0077 на території острова Долобецький у Дніпровському районі м. Києва».

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 5 (Михайло ПРИСЯЖНЮК, Костянтин БРОВЧЕНКО, Сергій АРТЕМЕНКО, Рустем АХМЕТОВ, Роман ТКАЧУК); «проти» – 0; «утримались» – 0; «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

Голова комісії

Михайло ПРИСЯЖНЮК

Секретар комісії

Сергій АРТЕМЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
Управління правового забезпечення
діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

16.03.2025 № 08/230-165

На № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань власності та
регуляторної політики
Михайлу ПРИСЯЖНЮКУ

Зауваження

до проєкту рішення Київської міської ради від 24.12.2024 №08/231-1974/ПР
«Про організаційні питання, пов'язані з ефективним використанням і
збереженням об'єктів благоустрою та спортивних споруд, розташованих на
території острова Долобецького у Дніпровському районі м. Києва»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради
опрацьовано поданий проєкт рішення, з приводу чого зазначаємо таке.

Проєктом рішення пропонується виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) здійснити організаційно-правові заходи щодо прийняття на баланс та утримання комунального майна, зокрема об'єктів благоустрою, розташованих на земельній ділянці з кадастровим номером 8000000000:66:059:0077 на території острова Долобецького у Дніпровському районі м. Києва, а саме: обліковувати на балансі комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Спортивний комплекс» об'єкти благоустрою та спортивні споруди, розташовані на земельній ділянці з кадастровим номером 8000000000:66:059:0077 на території острова Долобецького у Дніпровському районі м. Києва; Департаменту комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) закріпити на праві господарського відання за комунальним підприємством виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Спортивний комплекс» об'єкти благоустрою та спортивні споруди, розташовані на земельній ділянці з кадастровим номером 8000000000:66:059:0077 на території острова Долобецького у Дніпровському районі м. Києва.

У пояснювальній записці до проєкту зазначено, що проєкт рішення Київської міської ради «Про організаційні питання, пов'язані з ефективним використанням і збереженням об'єктів благоустрою та спортивних споруд, спортивних споруд, розташованих на території острова Долобецького у Дніпровському районі м. Києва» дозволить зберегти та ефективно використовувати виявлені об'єкти благоустрою та спортивні споруди, що

сприятиме проведенню спортивних, культурно-масових і інших заходів, надання фізкультурно-оздоровчих послуг, створення умов вихованцям дитячо-юнацьких спортивних шкіл, мешканцям міста для занять фізичною культурою і спортом, а також вдосконалення матеріально-технічної бази та покращення якості надання фізкультурно-спортивних послуг.

Управління правового забезпечення за результатами опрацювання проєкту рішення вважає за необхідне зауважити про таке.

1. Зауважуємо, що матеріали проєкту рішення не містять інформації щодо правового статусу майна про яке йдеться в проєкті рішення (придбання, створення за рахунок коштів бюджету міста Києва тощо).

Управління неодноразово висловлювало свою позицію щодо проєктів рішень про прийняття до комунальної власності територіальної громади міста Києва майна, правовий статус якого невідомий, водночас питання вирішення юридичної долі об'єктів, що розташовані на земельних ділянках комунальної власності територіальної громади міста Києва, залишається актуальним, а тому потребує комплексного підходу та вирішення.

Так, управлінням був проведений комплексний аналіз чинного законодавства, висновків Верховного Суду та практики вирішення питання прийняття майна, що не має власника, або власник якого не відомий, до комунальної власності територіальної громади місцевими радами України, за результатами якого зауважуємо про таке.

Згідно зі статтею 328 Цивільного кодексу України (далі – ЦКУ) право власності набувається на підставах, що не заборонені законом, зокрема із правочинів. Право власності вважається набутим правомірною, якщо інше прямо не випливає із закону або незаконність набуття права власності чи необґрунтованість активів, які перебувають у власності, не встановлені судом.

Стаття 329 ЦКУ визначає, що юридична особа публічного права набуває право власності на майно, передане їй у власність, та на майно, набуте нею у власність на підставах, не заборонених законом.

Відповідно до пункту 8 частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон), обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків є елементами (частинами) об'єктів благоустрою.

Крім того, відповідно до змісту частини четвертої статті 5 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» та частини другої статті 181 Цивільного кодексу України, елементи об'єкта благоустрою відносяться до рухомого майна.

Отже, майно, про яке йде мова в додатку до проєкту рішення, є елементами (частинами) об'єкта благоустрою в розумінні Закону, які відповідно до вищенаведених законодавчих приписів належать до рухомого майна.

Згідно з пунктом 1 частини дев'ятої Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», сільські, селищні, міські, районні в містах (у разі їх створення) ради мають право вносити пропозиції про передачу або продаж у комунальну власність відповідних територіальних громад підприємств, установ та організацій, їх структурних підрозділів та інших об'єктів, що належать до

державної та інших форм власності, якщо вони мають важливе значення для забезпечення комунально-побутових і соціально-культурних потреб територіальних громад.

Відповідно до змісту частин першої – третьої статті 15 Закону, органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності. У разі відсутності таких підприємств органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень визначають на конкурсних засадах відповідно до закону балансоутримувачів таких об'єктів. Підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації. Орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

Враховуючи зазначені норми Закону можна констатувати, що орган місцевого самоврядування є відповідальним за виконання заходів з утримання та ремонту об'єктів благоустрою, в тому числі його елементів (частин). При цьому Закон не виключає зі сфери такої відповідальності елементи об'єктів благоустрою, що не перебувають на балансі балансоутримувачів таких об'єктів благоустрою, в тому числі й безхазяйного майна в розумінні частини першої статті 335 Цивільного кодексу України, відповідно до якої безхазяйною є річ, яка не має власника або власник якої невідомий.

Крім того, як вбачається зі змісту листа Департаменту молоді та спорту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 10.12.2024 № 078-4585, елементи об'єкта благоустрою, про які йде мова в проєкті рішення, *«розташовані на земельній ділянці територіальної громади міста Києва на території Гідропарку на острові Долобецькому у Дніпровському районі міста Києва, який є центром тренувань з різних видів спорту»*. Отже зазначене майно використовується мешканцями територіальної громади міста Києва, а тому Київська міська рада, як представницький орган місцевого самоврядування має вжити заходи щодо його належного утримання та експлуатації.

Такий підхід відповідає позиції Вищого господарського суду України, який у постанові від 25.11.2008 в справі №4/138-ПН-08, вирішуючи питання визнання безхазяйним майна (трансформаторних підстанцій) для послідувочої його реалізації, погодився з висновками апеляційного суду, викладеними постанові від 07.08.2008 у цій же справі, а саме: *«До часу передачі майна у власність електропередавальної організації, вона має нести повну відповідальність за справний технічний стан та організацію експлуатації "безгосподарних" електроустановок до межі експлуатаційної відповідальності з власними споживачами.»*

Зазначене вище підтверджується також висновками Великої Палати Верховного Суду у постанові від 14.05.2019 у справі № 910/17274/17, яка аналізує поняття добросовісності заволодіння майном як підстави для набуття

права власності за набувальною давністю відповідно до статті 344 Цивільного кодексу України, зауважила про необхідність дотримання критерію «відкритості володіння майном», а саме зазначила: *«Відкритість володіння майном означає, що володілець володіє річчю відкрито, без таємниць, не вчиняє дій, спрямованих на приховування від третіх осіб самого факту давнісного володіння. При цьому володілець не зобов'язаний спеціально повідомляти інших осіб про своє володіння. Володілець має поводитися з відповідним майном так само, як поводився б з ним власник.»*.

З вищенаведеного можна зробити висновок про те, що особа, яка використовує безхазяйне майно має забезпечувати його справний технічний стан та експлуатацію, що свідчить про необхідність вирішення питання правового статусу такого майна з метою його належного утримання та використання.

Як зазначив Вищий господарський суд України у постанові від 25.11.2008 в справі №4/138-ПН-08 : *«Безпосередньо порядок набуття права власності на безхазяйну річ визначений статтею 335 ЦК України. Так, безхазяйною є річ, яка не має власника або власник якої невідомий. ...*

... Безхазяйні рухомі речі можуть набуватися у власність за набувальною давністю, крім випадків, встановлених статтями 336, 338, 341 і 343 цього Кодексу».

Разом з тим, відповідно до частини першої статті 344 Цивільного кодексу України, особа, яка добросовісно заволоділа чужим майном і продовжує відкрито, безперервно володіти нерухомим майном протягом десяти років або рухомим майном - протягом п'яти років, набуває право власності на це майно (набувальна давність), якщо інше не встановлено цим Кодексом.

Велика Палата Верховного Суду у своїй постанові від 14.05.2019 у справі № 910/17274/17 зазначила, що: *«Правовий інститут набувальної давності опосередковує один із первинних способів виникнення права власності, тобто це такий спосіб, відповідно до якого право власності на річ виникає вперше або незалежно від права попереднього власника на цю річ, воно ґрунтується не на попередній власності та відносинах правонаступництва, а на сукупності обставин, зазначених у частині першій статті 344 Цивільного кодексу України, а саме: наявність суб'єкта, здатного набути у власність певний об'єкт; законність об'єкта володіння; добросовісність заволодіння чужим майном; відкритість володіння; безперервність володіння; вплив установлених строків володіння; відсутність норми закону про обмеження або заборону набуття права власності за набувальною давністю. Для окремих видів майна право власності за набувальною давністю виникає виключно на підставі рішення суду (юридична легітимація).*

Так, набути право власності на майно за набувальною давністю може будь-який учасник цивільних правовідносин, якими за змістом статті 2 Цивільного кодексу України є фізичні особи та юридичні особи, держава Україна, Автономна Республіка Крим, територіальні громади, іноземні держави та інші суб'єкти публічного права».

Водночас звертаємо увагу, що відповідно до правил правотворчості при підготовці проєктів рішень, що регулюють правовідносини у певній сфері має дотримуватися комплексний та системний підхід, який передбачає своєчасне прийняття усього комплексу необхідних нормативних актів, урегулювання

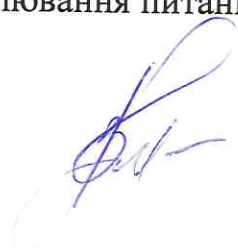
суспільних відносин, що цього потребують, уточнення правового регулювання відповідно до нових реалій.

Враховуючи зазначене, зауважуємо, що вирішення питання порушеного у проєкті рішення в частині використання, експлуатації, прийняття до комунальної власності територіальної громади міста Києва рухомого майна, що не має власника, або власник якої невідомий, потребує комплексного законодавчого врегулювання, зокрема, шляхом прийняття відповідного організаційно-розпорядчого акта Київської міської ради, спрямованого на вирішення цих питань, а також напрацювання відповідних пропозицій до законів України.

2. Крім того, слід зауважити про те, що вирішення питання набуття права власності на безхазяйні рухомі речі наразі перебуває в полі зору законодавця. Зокрема, 31.10.2023 був зареєстрований проєкт Закону про внесення змін до Цивільного кодексу України щодо порядку набуття права власності на безхазяйні транспортні засоби (далі – законопроект), який станом на 22.05.2025 перебуває на опрацюванні в комітеті. В пояснювальній записці до законопроекту серед усього зазначається: «Інститут набуття права власності на безхазяйні речі передбачений статтею 335 Цивільного кодексу України. Разом з тим, існуючі норми цивільного та цивільного процесуального законодавства стосуються здебільшого порядку набуття права власності на нерухоме безхазяйне майно. У таких випадках, як вбачається із приписів ЦКУ, наявність у державному реєстрі нерухомого майна запису про зареєстрованого власника такого майна не є перешкодою для визнання його безхазяйним. Для інших видів майна на даний час не встановлено порядку визнання його безхазяйним, хоча відносно покинутих напризволяще транспортних засобів відповідний юридичний механізм є дуже актуальним».

Враховуючи вищевказане, рекомендуємо доопрацювати проєкт рішення в межах можливостей та процедур, передбачених Регламентом Київської міської ради, затвердженим рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176, з метою напрацювання правових механізмів спрямованих на комплексне та системне врегулювання питань у даній сфері правовідносин.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК