



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
IV сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Київ

№ _____

**Про звернення Київської міської ради
до Верховної Ради України та Кабінету
Міністрів України щодо забезпечення
автоматичної фіксації порушень при
паркуванні транспортних засобів**

Відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України - місто-герой Київ», з метою посилення контролю за у сфері паркування транспортних засобів, забезпечення автоматичної фіксації порушень при паркуванні транспортних засобів та удосконалення заходів реагування, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

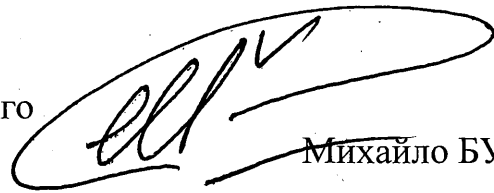
1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо забезпечення автоматичної фіксації порушень при паркуванні транспортних засобів згідно з додатком, що додається.
2. Оприлюднити це рішення в установленому порядку.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на Постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

Подання:

Директор Департаменту територіального контролю міста Києва



Михайло БУДІЛОВ

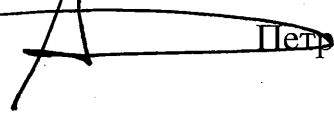
Виконувач обов'язків начальника юридичного управління Департаменту територіального контролю міста Києва



Олена ГАМЧУК

Погоджено:

Заступник голови Київської міської державної адміністрації



Петро ПАНТЕЛЕСВ

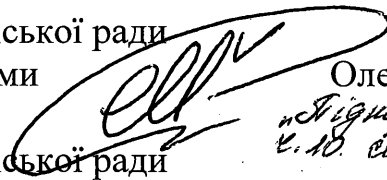
Заступник голови Київської міської державної адміністрації

з питань здійснення самоврядних повноважень



Костянтин УСОВ

Голова Постійної комісії Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами

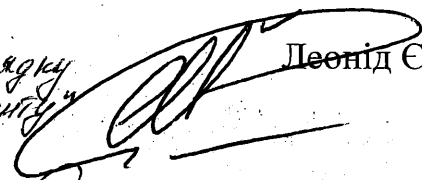


Олексій ОКОПНИЙ

"Підписано в порядку ч. 10 ст. 30 Регламенту"

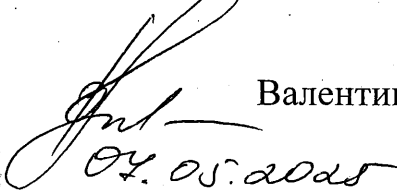
Голова Постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції

"Підписано в порядку ч. 5 ст. 30 Регламенту"



Леонід СМЕЦЬ

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради



04.05.2025

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Додаток

до рішення Київської міської ради

від _____ № _____

ЗВЕРНЕННЯ

Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо забезпечення автоматичної фіксації порушень при паркуванні транспортних засобів

Протягом останніх років у столиці України стрімко зростає кількість учасників дорожнього руху та його інтенсивність, що є наслідком великої кількості порушень правил дорожнього руху.

Збільшення кількості транспортних засобів призводить також до їх масового та хаотичного паркування.

Відповідно до частини третьої статті 219 Кодексу України про адміністративні правопорушення від імені виконавчих комітетів (а у населених пунктах, де не створено виконавчих комітетів, - виконавчих органів, що виконують їх повноваження) сільських, селищних, міських рад розглядати справи про адміністративні правопорушення, передбачені частинами першою, третьою і сьомою статті 122, частинами першою, другою та восьмою статті 152¹ цього Кодексу, і накладати адміністративні стягнення мають право уповноважені виконавчим комітетом (виконавчим органом) сільської, селищної, міської ради посадові особи виконавчих органів сільської, селищної, міської ради - інспектори з паркування.

Досвід роботи інспекторів з паркування у місті Києві свідчить про необхідність внесення змін до законодавства з метою посилення заходів контролю у сфері паркування транспортних засобів та забезпечення автоматичної фіксації порушень.

Наразі, Порядком функціонування системи фіксації адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 10 листопада 2017 року № 833 право застосовувати систему фіксації адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі надано виключно уповноваженим органам (підрозділи) Національної поліції. У зв'язку із чим, доцільно надати право застосовувати систему фіксації адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі інспекторам з паркування.

Низький рівень дорожньої дисципліни його учасників за часту призводить до порушень безпеки дорожнього руху та настання небезпечних наслідків.

У свою чергу особливої уваги потребує вирішення питання встановлення відповідальності за розміщення транспортних засобів на тротуарах, велосипедних доріжках та велосипедних смугах адже пересування пішоходів,

велосипедистів та осіб з інвалідністю має бути насамперед безпечним, доступним та зручним.

Відповідно до правил дорожнього руху дії або бездіяльність учасників дорожнього руху та інших осіб не повинні створювати небезпеку чи перешкоду для руху, загрожувати життю або здоров'ю громадян, завдавати матеріальних збитків.

Системи автоматичної фіксації правопорушень у сфері паркування транспортних засобів доведені як ефективний засіб покращення безпеки на дорогах, зокрема у містах та населених пунктах. Ефективність цих систем зазвичай оцінюється зниженням кількості аварій та порушень на 20-30 %. Такі системи використовують відеокамери для автоматичного фіксування не тільки перевищення швидкості, проїзду на червоний сигнал світлофора, а й порушення правил зупинки, стоянки транспортних засобів, фіксації фактів неоплати за паркування та інших порушень.

Наразі, доцільно надати право застосовувати систему фіксації адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі також і інспекторам з паркування, що надасть можливість фіксувати порушення правил паркування, зокрема, неоплату вартості послуг з користування майданчиком для платного паркування транспортних засобів в автоматичному режимі.

Запровадження такої можливості дозволить у кінцевому підсумку суттєво збільшити кількість зафіксованих правопорушень, відповідно надходжень до місцевих бюджетів у вигляді штрафів, незалежно від кількості інспекторів з паркування, працюючих безпосередньо на вулицях міста.

Автоматична фіксація порушень правил дорожнього руху широко застосовується в багатьох країнах, наприклад, у країнах Європейського Союзу, Великій Британії, США та Австралії.

Слід зазначити, що впровадження автоматичної системи фіксації порушень правил дорожнього руху у європейських містах демонструє значну ефективність.

Так, за інформацією з відкритих джерел, у Варшаві автоматична система фіксації порушень паркування дозволила суттєво підвищити ефективність контролю. Згідно з даними, після впровадження системи кількість виявлених порушень зросла на 30%, а надходження від штрафів збільшилися на 25%. Це свідчить про те, що автоматизація процесу сприяє більшому охопленню та швидшій обробці порушень.

Барселона також впровадила автоматичну систему фіксації порушень паркування. Дані з відкритих джерел показали, що кількість припаркованих з порушеннями правил дорожнього руху автомобілів зменшилася на 40% протягом першого року після впровадження. Це свідчить про підвищення дисципліни водіїв та ефективність системи у запобіганні порушенням.

В обох вищезазначених містах до моменту впровадження автоматичних систем контроль за паркуванням здійснювався переважно інспекторами які фізично не могли охопити всі райони міста одночасно; заробітна плата, навчання

та обладнання для забезпечення необхідної кількості інспекторів потребували значних бюджетних коштів.

Натомість досвід цих двох європейських міст свідчить про те, що автоматичні системи дозволяють здійснювати: цілодобовий контроль, адже автоматична система фіксації порушень працює безперервно, фіксуючи порушення в будь-який час; економію бюджетних коштів на витрати та збільшення надходжень до бюджету.

Отже, досвід європейських міст показує, що впровадження автоматичних систем фіксації порушень правил дорожнього руху у сфері паркування підвищує ефективність контролю, зменшує кількість порушень та оптимізує бюджетні витрати. Автоматизація процесу сприяє більшій дисциплінованості водіїв та покращенню загальної ситуації на дорогах.

Зважаючи на вище зазначене, ми, депутати Київської міської ради, звертаємось до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо посилення контролю у сфері паркування транспортних засобів та пропонуємо:

1. В Кодексі України про адміністративні правопорушення:

встановити адміністративну відповідальність за розміщення транспортних засобів на тротуарі та велосипедних смугах;

доповнити нормою, яка забезпечить здійснення тимчасового затримання транспортного засобу шляхом доставки для зберігання на спеціальний майданчик чи стоянку за розміщення на велосипедних смугах, а також в зоні дії знаку «Зупинка заборонена» з табличкою «Евакуатор»;

виключити в абзаці четвертому примітки статті 152¹ норму яка передбачає можливість неоплати вартості послуг з користування майданчиком для платного паркування транспортних засобів протягом 10 хвилин користування майданчиком для платного паркування транспортних засобів;

збільшити розмір штрафів за порушення правил зупинки, стоянки, паркування (в тому числі не оплати вартості послуг з користування майданчиком для платного паркування).

2. В абзаці п'ятому пункту 26 Правил паркування транспортних засобів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2009 року № 1342, виключити норму яка передбачає можливість безоплатної стоянки транспортного засобу протягом 10 хвилин після закінчення часу паркування, за який сплачено.

3. Правила дорожнього руху, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2001 року № 1306, доповнити нормою, яка заборонить зупинку та стоянку транспортних засобів на тротуарах, велосипедних доріжках та велосипедних смугах.

4. Порядок функціонування системи фіксації адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 10 листопада 2017 року № 833 доповнити нормами, які передбачають:

можливість фіксувати порушення правил паркування, зокрема, неоплату вартості послуг з користування майданчиком для платного паркування

транспортних засобів;

надати право застосовувати систему фіксації адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі інспекторам з паркування.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради

«Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо забезпечення автоматичної фіксації порушень при паркуванні транспортних засобів»
(далі – проєкт рішення)

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

Відповідно до частини третьої статті 219 Кодексу України про адміністративні правопорушення від імені виконавчих комітетів (а у населених пунктах, де не створено виконавчих комітетів, - виконавчих органів, що виконують їх повноваження) сільських, селищних, міських рад розглядати справи про адміністративні правопорушення, передбачені частинами першою, третьою і сьомою статті 122, частинами першою, другою та восьмою статті 152¹ цього Кодексу, і накладати адміністративні стягнення мають право уповноважені виконавчим комітетом (виконавчим органом) сільської, селищної, міської ради посадові особи виконавчих органів сільської, селищної, міської ради - інспектори з паркування.

На підставі вище зазначеного рішенням Київської міської ради від 05 жовтня 2023 року № 7112/7153 «Про впорядкування питань щодо діяльності інспекторів з паркування в місті Києві» уповноважено посадових осіб (інспекторів з паркування) Департаменту територіального контролю міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) розглядати справи про адміністративні правопорушення, передбачені частинами першою, третьою та сьомою статті 122, частинами першою, другою та восьмою статті 152¹ Кодексу України про адміністративні правопорушення, від імені виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Досвід роботи інспекції з паркування у місті Києві свідчить про необхідність внесення змін до законодавства з метою удосконалення заходів контролю та реагування, що здійснюються у сфері паркування.

Відповідно до правил дорожнього руху дії або бездіяльність учасників дорожнього руху та інших осіб не повинні створювати небезпеку чи перешкоду для руху, загрожувати життю або здоров'ю громадян, завдавати матеріальних збитків.

Низький рівень дорожньої дисципліни його учасників за часту призводить до порушень безпеки дорожнього руху та настання небезпечних наслідків.

У свою чергу особливої уваги потребує вирішення питання встановлення відповідальності за розміщення транспортних засобів на тротуарах, велосипедних доріжках та велосипедних смугах адже пересування пішоходів,

велосипедистів та осіб з інвалідністю має бути насамперед безпечним, доступним та зручним.

Пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення, зокрема: встановити адміністративну відповідальність за розміщення транспортних засобів на тротуарі та велосипедних смугах; доповнити нормою, яка забезпечить здійснення тимчасового затримання транспортного засобу шляхом доставки для зберігання на спеціальний майданчик чи стоянку за розміщення на велосипедних смугах, а також в зоні дії знаку «Зупинка заборонена» з табличкою «Евакуатор»; виключити в абзаці четвертому примітки статті 152¹ норму яка передбачає можливість неоплати вартості послуг з користування майданчиком для платного паркування транспортних засобів протягом 10 хвилин користування майданчиком для платного паркування транспортних засобів; збільшити розмір штрафів за порушення правил зупинки, стоянки, паркування (в тому числі не оплати вартості послуг з користування майданчиком для платного паркування).

Також, пропонується внести зміни до:

Правил паркування транспортних засобів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2009 року № 1342, виключивши норму яка передбачає можливість безоплатної стоянки транспортного засобу протягом 10 хвилин після закінчення часу паркування, за який сплачено. Наразі визначено, що допускається безоплатна стоянка транспортного засобу протягом 10 хвилин після закінчення часу паркування, за який сплачено. Водночас така норма значно ускладнює контроль за оплатою паркування внаслідок необхідності фіксувати час фактичного знаходження транспортного засобу на майданчику для паркування для відрахування часу дозволеного безкоштовного паркування, та фактично унеможлиблює контроль оплати паркування в автоматичному режимі.

Правил дорожнього руху, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2001 року № 1306, доповнивши нормою, яка заборонить зупинку та стоянку транспортних засобів на тротуарах, велосипедних доріжках та велосипедних смугах.

Порядку функціонування системи фіксації адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 10 листопада 2017 року № 833.

Наразі, право застосовувати систему фіксації адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі в Україні надано виключно уповноваженим органам (підрозділи) Національної поліції. Разом з тим, системи автоматичної фіксації правопорушень у сфері паркування транспортних засобів доведені як ефективний засіб покращення безпеки на дорогах, зокрема у містах та населених пунктах. Ефективність цих систем зазвичай оцінюється зниженням кількості аварій та порушень на 20-30 %. Такі системи використовують відеокамери для автоматичного фіксування не тільки перевищення швидкості, проїзду на червоний сигнал світлофора, а й порушення правил зупинки,

стоянки транспортних засобів, фіксації фактів неоплати за паркування та інших порушень.

У зв'язку з чим, доцільно надати право застосовувати систему фіксації адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі також і інспекторам з паркування, що надасть можливість фіксувати порушення правил паркування, зокрема, неоплату вартості послуг з користування майданчиком для платного паркування транспортних засобів в автоматичному режимі.

Запровадження такої можливості дозволить у кінцевому підсумку суттєво збільшити кількість зафіксованих правопорушень, відповідно надходжень до місцевих бюджетів у вигляді штрафів, незалежно від кількості інспекторів з паркування, працюючих безпосередньо на вулицях міста.

Автоматична фіксація порушень правил дорожнього руху широко застосовується в багатьох країнах, наприклад, у країнах Європейського Союзу, Великій Британії, США та Австралії.

Слід зазначити, що впровадження автоматичної системи фіксації порушень правил дорожнього руху у європейських містах демонструє значну ефективність.

Так, за інформацією з відкритих джерел, у Варшаві автоматична система фіксації порушень паркування дозволила суттєво підвищити ефективність контролю. Згідно з даними, після впровадження системи кількість виявлених порушень зросла на 30%, а надходження від штрафів збільшилися на 25%. Це свідчить про те, що автоматизація процесу сприяє більшому охопленню та швидшій обробці порушень.

Барселона також впровадила автоматичну систему фіксації порушень паркування. Дані з відкритих джерел показали, що кількість припаркованих з порушеннями правил дорожнього руху автомобілів зменшилася на 40% протягом першого року після впровадження. Це свідчить про підвищення дисципліни водіїв та ефективність системи у запобіганні порушенням.

В обох вищезазначених містах до моменту впровадження автоматичних систем контроль за паркуванням здійснювався переважно інспекторами які фізично не могли охопити всі райони міста одночасно; заробітна плата, навчання та обладнання для забезпечення необхідної кількості інспекторів потребували значних бюджетних коштів.

Натомість досвід цих двох європейських міст свідчить про те, що автоматичні системи дозволяють здійснювати: цілодобовий контроль, адже автоматична система фіксації порушень працює безперервно, фіксуючи порушення в будь-який час; економію бюджетних коштів на витрати та збільшення надходжень до бюджету.

Отже, досвід європейських міст показує, що впровадження автоматичних систем фіксації порушень правил дорожнього руху у сфері паркування підвищує ефективність контролю, зменшує кількість порушень та оптимізує бюджетні витрати. Автоматизація процесу сприяє більшій дисциплінованості водіїв та покращенню загальної ситуації на дорогах.

Враховуючи зазначене підготовлено проєкт звернення до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України з пропозицією внесення змін до законодавства у сфері паркування транспортних засобів.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київської міської ради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення).

Проєкт рішення розроблено відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про статус депутатів місцевих рад».

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київської міської ради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київської міської ради.

Очікуваним результатом прийняття рішення є внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Порядку тимчасового затримання інспекторами з паркування транспортних засобів та їх зберігання, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 14 листопада 2018 року № 990, Правил паркування транспортних засобів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2009 року № 1342, Правил дорожнього руху, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2001 року № 1306, Порядку функціонування системи фіксації адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 10 листопада 2017 року № 833.

Реалізація проєкту рішення Київської ради не впливає на показники бюджету міста Києва.

4. Інформацію про те, чи стосується проєкт рішення прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та який вплив він матиме на життєдіяльність цієї категорії, а також за наявності зазначається позиція щодо проєкту рішення Уповноваженого Київської міської ради з прав осіб з інвалідністю та громадських об'єднань осіб з інвалідністю

Проєкт рішення не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не матиме впливу на життєдіяльність цієї категорії.

5. Інформація про те, чи містить проєкт рішення інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації»

Проєкт рішення не містить інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

6. Інформація про те, чи містить проєкт рішення інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

Проект рішення не містить інформації про фізичних осіб (їх персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних»

7. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проєкту рішення на пленарному засіданні та особа, відповідальна за супроводження проєкту рішення Київської міської ради.

Суб'єктом подання проєкту рішення є:

директор Департаменту територіального контролю міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Михайло БУДІЛОВ.

Доповідачі на пленарному засіданні:

директор Департаменту територіального контролю міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Михайло БУДІЛОВ, тел. 293-12-21, e-mail: blagodep@kyivcity.gov.ua

заступник директора Департаменту – начальник управління (інспекції) з паркування Департаменту територіального контролю міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Сергій ДУБЕНКО, тел. 293-12-21; e-mail: blagodep@kyivcity.gov.ua

Відповідальна особа за супроводження проєкту:

заступник директора Департаменту – начальник управління (інспекції) з паркування Департаменту територіального контролю міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Сергій ДУБЕНКО, тел. 293-12-21, e-mail: blagodep@kyivcity.gov.ua

Директор Департаменту територіального контролю міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації



Михайло БУДІЛОВ