



08/231-2297/178

23.09.2015

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

III СЕСІЯ VII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

**Про затвердження Положення
про порядок організації та
проведення недержавних масових
громадських заходів
культурно-просвітницького,
спортивного, видовищного характеру,
а також проведення кіно-та/або відеозйомок
у місті Києві**

Відповідно до пункту 1 частини першої статті 4, пункту 15 статті 22 Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» та підпункту 3 пункту «б» частини першої статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» з метою впорядкування організації і проведення недержавних масових громадських заходів Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Положення про порядок організації та проведення недержавних масових громадських заходів культурно-просвітницького, спортивного, видовищного характеру, а також проведення кіно-та/або відеозйомок у місті Києві, що додається.
2. Визначити, що Положення про порядок організації та проведення недержавних масових громадських заходів культурно-просвітницького, спортивного, видовищного характеру, а також проведення кіно-та/або відеозйомок у місті Києві не поширюється на проведення зборів, мітингів, походів і демонстрацій гарантованих статтею 39 Конституції України.
3. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) привести свої акти у відповідність до цього рішення.
4. Визнати такими, що втратили чинність рішення Київської міської ради від:

24 червня 1999 року № 317/418 «Про визначення порядку організації та проведення у Києві недержавних масових громадських заходів політичного, культурно-просвітницького, спортивного, видовищного та іншого характеру»;

24 жовтня 2002 року № 97/257 «Про внесення змін та доповнень до рішення Київської міської ради від 24 червня 1999 року N 317/418»;

21 жовтня 2004 року № 664/2074 «Про внесення змін до рішення Київради від 24.06.99 N 317/418 «Про визначення порядку організації та проведення у Києві недержавних масових громадських заходів політичного, культурно-просвітницького, спортивного, видовищного та іншого характеру»;

28 грудня 2004 року № 1063/2473 «Про внесення змін до рішення Київради від 24.06.99 N 317/418 «Про визначення порядку організації та проведення у Києві недержавних масових громадських заходів політичного, культурно-просвітницького, спортивного, видовищного та іншого характеру»;

26 травня 2005 року № 391/2966 «Про внесення змін до рішення Київради від 24.06.99 N 317/418 «Про визначення порядку організації та проведення у Києві недержавних масових громадських заходів політичного, культурно-просвітницького, спортивного, видовищного та іншого характеру»;

17 листопада 2005 року № 388/2849 «Про внесення змін до рішення Київради від 24.06.99 N 317/418 «Про визначення порядку організації та проведення у Києві недержавних масових громадських заходів політичного, культурно-просвітницького, спортивного, видовищного та іншого характеру»;

29 червня 2000 року № 225/946 «Про особливості організації і проведення культурно-масових заходів та загальнодержавних свят в центральній частині м. Києва»;

02 грудня 2010 року № 270/5082 «Про внесення змін до рішення Київради від 29.06.2000 N 225/946 «Про особливості організації і проведення культурно-масових заходів та загальнодержавних свят у центральній частині м. Києва»;

31 березня 2011 року № 99/5486 «Про внесення змін до рішення Київради від 29.06.2000 N 225/946 «Про особливості організації і проведення культурно-масових заходів та загальнодержавних свят в центральній частині м. Києва».

5. Це рішення Київської міської ради офіційно оприлюднити в газеті Київської міської ради "Хрещатик".

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на Постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ::

перший заступник голови
Київської міської державної
адміністрації

 I. Ніконов

директор Департаменту
суспільних комунікацій

 M. Хонда

начальник юридичного відділу
Департаменту суспільних комунікацій
ПОГОДЖЕНО:

 T. Сова

директор Департаменту промисловості та розвитку
підприємництва

 M. Кузьменко

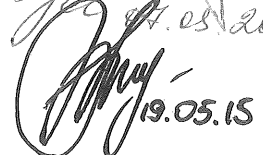
директор Департаменту міського благоустрою та
збереження природного середовища

 Д. Білоцерковець

директор Департаменту освіти і науки, молоді та
спорту

 O. Фіданян
27.05.2015

директор Департаменту культури

 D. Попова
19.05.15

керівник апарату



V. Бондаренко

начальник юридичного управління

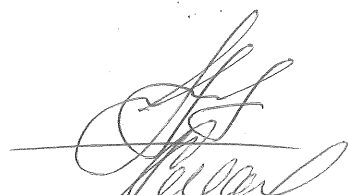
 Л. Верес
14.05.15

Л. Верес

Постійна комісія Київської міської ради з питань
місцевого самоврядування, регіональних та
міжнародних зв'язків
голова

O. Бродський

секретар

 Г. Старостенко

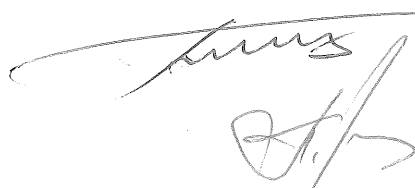
Постійна комісія Київської міської ради з питань
освіти, науки та інноваційної політики
голова

 Н. Шульга

Н. Чумкова

секретар

Постійна комісія Київської міської ради з питань
культури та туризму
голова

 В. Бондаренко

П. Бригинець

начальник управління правового забезпечення
діяльності Київської міської ради

В. Державін



Зауваження
до проекту рішення Київської міської ради
«Про затвердження Положення про порядок організації та
проведення недержавних масових громадських заходів
культурно-просвітницького, спортивного, видовищного
характеру, а також проведення кіно- та/або відеозйомок у
місті Києві»

До юридичного управління апарату за результатами доопрацювання Департаментом суспільних комунікацій, відповідно до зауважень від 16.10.2014 та 24.07.2015, надійшов проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Положення про порядок організації та проведення недержавних масових громадських заходів культурно-просвітницького, спортивного, видовищного характеру, а також проведення кіно-та/або відеозйомок у місті Києві».

Однак, зауваження, надані юридичним управлінням апарату, не враховані в повній мірі.

1. Проектом рішення передбачається затвердити Положення про порядок організації та проведення недержавних масових громадських заходів культурно-просвітницького, спортивного, видовищного характеру, а також проведення кіно-та/або відеозйомок у місті Києві (далі – Положення).

Разом з тим, пунктом 15 частини першої статті 22 Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» передбачено додаткові права Київської міської ради, пов'язані зі здійсненням містом Києвом столичних функцій, а саме: визначати порядок організації та проведення недержавних масових громадських заходів політичного, релігійного, культурно-просвітницького, спортивного, видовищного та іншого характеру.

Статтею 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлюється, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать вирішення відповідно до закону питань про проведення зборів, мітингів, маніфестацій і демонстрацій, спортивних, видовищних та інших масових заходів; здійснення контролю за забезпеченням при їх проведенні громадського порядку.

Однак, пунктом 4 проекту рішення пропонується визнати такими, що втратили чинність ряд рішень Київської міської ради, зокрема, рішення Київської міської ради від 29 червня 2000 року № 225/946 «Про особливості організації і проведення культурно-масових заходів та загальнодержавних свят в центральній частині м. Києва» та від 24 червня 1999 року № 317/418 «Про визначення порядку організації та проведення у Києві недержавних масових громадських заходів політичного, культурно-просвітницького, спортивного, видовищного та іншого характеру», при цьому проект рішення не вирішує питання особливостей проведення загальнодержавних свят в центральній частині міста Києва та масових громадських заходів політичного характеру.

З огляду на зазначене, питання особливостей проведення заходів політичного характеру та культурно-масових заходів загальнодержавного значення в центральній частині міста Києва не будуть врегульованими.

2. Щодо врегулювання відносин, пов'язаних з проведенням кіно-та/або відеозйомок у місті Києві.

Законодавство України не містить визначення понять «кінозйомка», «відеозйомка» та «масовий захід», що унеможлиблює визначення моменту з якого захід є масовим, та чи відноситься «кінозйомка» чи «відеозйомка» до масового заходу.

Разом з тим, Положенням пропонується визначити, що кіно-та/або відеозйомка – це масовий захід, із проведення кіно-та/або відеозйомок з метою отримання на кіноплівку або електронні носії ряду послідовних кадрів з зображенням об'єктів, що знімаються в різних фазах їх руху та/або у стані спокою, з письмовим погодженням з уповноваженим органом, щодо проведення кіно-та/або відеозйомок.

Враховуючи те, що згідно з Положенням до організаторів кіно-та/або відеозйомок, зокрема відносяться юридичні особи та фізичні особи, які досягли 18 років, то діяльність щодо здійснення відеозйомки, яка передбачена Положенням, може поширюватись, зокрема на відеозйомку, що здійснюють фізичні особи, а також журналісти.

Відповідно до статті 271 Цивільного кодексу України, зміст особистого немайнового права становить можливість фізичної особи вільно, на власний розсуд визначати свою поведінку у сфері свого приватного життя.

Статтею 274 Цивільного кодексу України передбачається, що обмеження особистих немайнових прав фізичної особи, встановлених Конституцією України, можливе лише у випадках, передбачених нею.

Обмеження особистих немайнових прав фізичної особи, встановлених цим Кодексом та іншим законом, можливе лише у випадках, передбачених ними.

Згідно з статтею 25 Закону України «Про інформацію» під час виконання професійних обов'язків журналіст має право здійснювати письмові, аудіо- та відеозаписи із застосуванням необхідних технічних засобів, за винятком випадків, передбачених законом.

Таким чином, обмеження, визначенні Положенням, щодо необхідності отримання письмового погодження уповноваженого органу для здійснення відеозйомки фізичними особами та журналістами порушуватиме немайнові права фізичних осіб та права журналістів на здійснення професійної діяльності, визначені Цивільним кодексом України та Законом України «Про інформацію».

3. Статтею 19 Конституції України встановлюється, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Пунктом 8.3 Положення передбачена заборона проведення масових заходів на відстані менш ніж 100 метрів до будинків, в яких розміщені державні органи влади та органи місцевого самоврядування.

Отже, необхідно надати правове обґрунтування щодо можливості встановлення обмежень та заборон проведення масових заходів біля всіх будинків, в яких розміщені державні органи влади та органи місцевого самоврядування.

4. Пунктом 6.8 Положення передбачається, що уповноважений орган здійснює підготовку проекту розпорядження, якщо проведення масового заходу, кіно- та/або відеозйомок передбачає використання піротехнічних засобів (феєрверки).

Водночас, звертаємо увагу на те, що рішенням Київської міської ради від 04 вересня 2014 року № 55/55 «Про заборону проведення заходів та видовищ з використанням піротехнічних виробів на території міста Києва» встановлено заборону проведення феєрверків, салютів та інших розважальних заходів і видовищ з використанням піротехнічних виробів та інших засобів піротехніки, а також зупинено дію Положення про порядок і правила проведення феєрверків (салютів) та реалізації піротехнічних виробів на території міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 31 березня 2011 року № 71/5458 до закінчення антитерористичної операції на сході України.

Отже, необхідно надати правове обґрунтування необхідності включення до Положення абзацу другого пункту 6.8.

5. У пункті 7.1 Положення міститься підстави за наявності яких відмовляється у проведенні масового заходу, кіно- та/або відеозйомок, зокрема у разі якщо проведення масового заходу, кіно- та/або відеозйомок порушуватиме громадський порядок та санітарно-гігієнічні норми або умови, безпосередньо створить перешкоди у роботі підприємств, установ і організацій, у разі якщо запланована кількість учасників масового заходу перевищує можливості для їх розміщення або перебування на відповідній території.

Однак, Положення не врегульовує питання критеріїв згідно з якими визначаються підстави для такої відмови.

6. Проект рішення та Положення мають інші недоліки, зокрема наявність нечітких, незрозумілих та суперечливих нормативних приписів у організації та проведенні масового заходу, кіно- та/або відеозйомок, а саме:

При роз'ясненні терміну «недержавний масовий захід» розробник в пункті 1.2 Положення значно розширив його зміст, порівняно з заголовком проекту рішення та Положенням, якими передбачено виключний перелік недержавних масових громадських заходів, а саме культурно-просвітницького, спортивного, видовищного характеру.

Окрім цього, в пункті 1.2 Положення при визначенні терміну «учасники масових заходів» вжито поняття «отримувач інформації», яке законодавчо не є визначеним і потребує додаткового роз'яснення. Термін «письмове погодження» визначається як документ установленної форми, проте в Положенні ця форма не наведена.

Також необхідно узгодити між собою пункти 2.4 та 3.10 Положення, в частині необхідності отримання організатором масового заходу погодження уповноваженого органу для розміщення інформації в засобах масової інформації, об'єктах зовнішньої реклами про проведення кіно- та/або відеозйомки.

Зі змісту пункту 4.6 Положення вбачається, що уповноважений орган наділяється правом вносити зміни в письмове погодження, проте в

Положенні не визначено порядок та підстави внесення відповідних змін до письмового погодження.

Крім того, в Положенні не визначено права та обов'язки учасників масових заходів.

Пункт 6.3 Положення не узгоджується з пунктами 6.1, 6.2 Положення, в частині застосування термінології («заперечення», «відмова»).

До того ж, необхідно узгодити між собою терміни «письмове погодження» та «письмова відповідь» (зокрема, пункт 6.1 Положення).

В той же час, в підпунктах 6.5.1, 6.5.2 пункту 6.5 Положення визначено, що пріоритетами надання погодження на проведення масового заходу, зокрема, є проведення масового заходу за державним завданням, проведення загальнодержавного заходу, що не узгоджується з метою прийняття проекту рішення, а саме проведення недержавних масових громадських заходів.

В підпункті 6.5.2 пункту 6.5 Положення вживається термін «місцевий захід», зміст якого не визначено.

7. Звертаємо увагу, що проект рішення має ознаки регуляторного акту, оскільки ним передбачається встановити обов'язкові для суб'єктів господарювання норми права під час організації та проведення, таким суб'єктами господарювання, недержавних масових заходів культурно-просвітницького, спортивного, видовищного характеру, а також проведення кіно-та/або відеозйомок у місті Києві.

Таким чином, проект рішення повинен бути розроблений з урахуванням особливостей, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме:

- необхідно підготувати аналіз регуляторного впливу проекту рішення;
- з метою одержання зауважень і пропозицій проект рішення необхідно оприлюднити, у порядку встановленому законодавством;
- проект рішення потребує погодження з постійною комісією Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики.

8. Також слід зазначити, що відповідно до статті 21 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 12 листопада 2014 року № 351/351, до розгляду проекту рішення Київської міської ради нормативно-правового характеру може бути проведено громадське обговорення, яке організовує суб'єкт подання проекту рішення. Порядок проведення громадського обговорення регламентується окремим рішенням Київської міської ради. У разі проведення громадського обговорення проект рішення Київської міської ради публікується в газеті "Хрещатик", оприлюднюється на веб-сайті Київської міської ради (www.kmr.gov.ua) або її виконавчого органу (Київської міської державної адміністрації) (www.kievcity.gov.ua) із зазначенням строків та адреси, за якою направляються пропозиції.

Заступник керівника апарату –
начальник юридичного управління



Л. Верес

Положення
про порядок організації та проведення недержавних масових громадських
заходів культурно-просвітницького, спортивного, видовищного характеру, а
також проведення кіно - та/або відеозйомок у місті Києві

1. Загальна частина

1.1 Положення розроблено відповідно до вимог Конституції України, Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та регулює упорядкування організації та проведення масових заходів, забезпечення безпеки, відносини між виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією), уповноваженим ним органом та фізичними і юридичними особами з питань, пов'язаних з організацією та проведенням масових заходів, кіно - та/або відеозйомок у місті Києві.

1.2. У цьому Положенні нижче наведені терміни вживаються у такому значенні:

кіно - та відеозйомки – масовий захід із проведення кіно - та/або відеозйомок з метою отримання на кіноплівку або на електронні носії ряду послідовних кадрів з зображенням об'єктів, що знімається в різних фазах його руху та/або у стані спокою, з письмовим погодженням з уповноваженого органу щодо проведення кіно - та/або відеозйомок;

недержавний масовий захід – це разовий культурно-просвітницький, спортивний, театральнo-видовищний, рекламний або інший захід, який проводиться за письмовим погодженням з уповноваженим органом у відповідності до письмового повідомлення (далі - масовий захід);

організатори масового заходу – юридичні особи будь-якої форми власності, представництво нерезидента в Україні, фізичні особи, які досягли 18 років, в тому числі суб'єкти підприємницької діяльності, які є ініціаторами та відповідальними за проведення масового заходу і здійснюють організаційне, фінансове та інше забезпечення його проведення у відповідному порядку;

організатори кіно - та/або відеозйомки – юридичні особи будь-якої форми власності, представництво нерезидента в Україні, фізичні особи, які досягли 18 років, в тому числі суб'єкти підприємницької діяльності, які є ініціаторами та відповідальними за проведення кіно – та/або відеозйомок і здійснюють організаційне, фінансове та інше забезпечення їх проведення у відповідному порядку;

письмове повідомлення – письмовий документ, який надсилається до уповноваженого органу та підтверджує наміри організатора провести масовий захід, кіно – та/або відеозйомку (згідно з додатком);

письмове погодження – документ установленної форми, виданий організатору масового заходу, кіно - та відеозйомок уповноваженим органом, який дає право на проведення масового заходу, кіно - та відеозйомок у певний час, певному місці;

уповноважений орган – структурний підрозділ виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за напрямом своєї діяльності;

учасники масових заходів – фізичні особи, які беруть участь у масовому заході у якості виконавців, глядачів, слухачів, отримувачів інформації, в тому числі, рекламного характеру;

учасники кіно – та/або відеозйомки – фізичні особи та юридичні особи, які беруть участь у кіно – та/або відеозйомці і у якості знімальної групи, допоміжного персоналу, виконавців і т.д.;

центральна частина міста Києва – територія, яка обмежена вулицями та площами: Європейська площа – вул. Михайла Грушевського – Паркова дорога – площа Слави – вул. Суворова – вул. Московська – вул. Кутузова – площа Лесі Українки – бульвар Лесі Українки – вул. Басейна – Бессарабська площа – бульвар Тараса Шевченка – вул. Володимирська – Софійська площа – Михайлівська площа – вул. Трьохсвятительська – Європейська площа, включаючи вул. Хрещатик та майдан Незалежності.

2. Права організаторів масових заходів, кіно – та/або відеозйомки

2.1. Проводити, на підставі отриманого письмового погодження, масові заходи, кіно – та/або відеозйомки на території міста Києва відповідно до інформації, зазначеної у письмовому повідомленні або змінений відповідно до пропозицій уповноваженого органу.

2.2. Подавати до уповноваженого органу пропозиції, зауваження щодо організації і проведення масових заходів, кіно – та/або відеозйомки.

2.3. Використовувати технічні засоби, сценарні засоби та реманент, озвучувати фонограми, ретранслювати відео зображення під час проведення масових заходів, кіно – та/або відеозйомки та за умови отримання письмового погодження уповноваженого органу.

2.4. За умови письмового повідомлення уповноваженого органу за необхідності розміщувати інформацію про проведення кіно – та/або відеозйомки у засобах масової інформації, об'єктах зовнішньої реклами, розповсюджувати вказану інформацію іншими способами та рекламними засобами у встановленому порядку.

2.5. Не може бути організатором масового заходу, кіно – та/або відеозйомки:

2.5.1. Особа, визнана судом недієздатною або обмежено дієздатною, а також особа, яка знаходиться в місцях позбавлення волі на підставі вироку суду.

2.5.2. Організатор щодо якого прийнято рішення про тимчасову заборону проводити масовий захід або у випадку, якщо організатором є юридична особа, діяльність якої в установленому порядку зупинена, припинена, заборонена.

3. Обов'язки організаторів масових заходів, кіно – та/або відеозйомки

3.1. Подати у встановлені терміни до виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) письмове повідомлення про проведення масового заходу, кіно – та/або відеозйомки та додатки до нього у випадках, передбачених цим Положенням.

3.2. Дотримуватися вимог законодавства України і діяти згідно із статутними положеннями юридичної особи (у випадку, якщо організатором є юридична особа).

3.3. Забезпечення додержання учасниками масових заходів, кіно – та/або відеозйомки неухильного дотримання санітарно-гігієнічних норм та громадського порядку в місцях проведення масових заходів.

3.4. Проводити відповідну роз'яснювальну роботу та пропагувати, при необхідності, правила поведінки учасників масового заходу, кіно – та/або відеозйомки.

3.5. Зупиняти або призупиняти проведення масових заходів, кіно – та/або відеозйомки у разі вчинення їх учасниками протиправних дій.

3.6. Виконувати вимоги представників уповноваженого органу, працівників міліції, які у межах, передбачених законодавством України, здійснюють функції щодо дотримання правопорядку.

3.7. Впродовж усього часу проведення масового заходу, кіно – та/або відеозйомки здійснювати його організаційне, технічне та фінансове забезпечення.

3.8. Забезпечувати збереження зелених насаджень, приміщень, споруд, будівель, устаткування, меблів, інвентарю та іншого майна в місці проведення масового заходу, кіно – та/або відеозйомки, у випадку нанесення шкоди – відшкодовувати їх вартість у порядку передбаченому законодавством України.

3.9. Організатори масового заходу, кіно – та/або відеозйомки несуть відповідальність за зміст, програму, тему або сюжет масового заходу, кіно – та/або відеозйомки згідно законодавства України.

3.10. Не допускається організація та проведення масового заходу, кіно – та/або відеозйомки, розміщення реклами або інформації про дату, час і місце проведення масового заходу у засобах масової інформації, об'єктах зовнішньої реклами, розповсюдження вказаної інформації іншими способами та рекламними засобами без письмового погодження уповноваженого органу.

3.11. При проведенні масового заходу, кіно – та/або відеозйомки на об'єктах та територіях не комунальної власності, організатор масового заходу, кіно – та/або відеозйомки бере на себе забезпечення згоди власників цих

об'єктів у разі необхідності.

4. Права та обов'язки уповноваженого органу

Уповноважений орган:

4.1. Здійснює від імені виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) функції, передбачені цим Положенням.

4.2. Розробляє, в межах компетенції, нормативно-правові акти, направлені на регулювання порядку організації та проведення недержавних масових заходів кіно – та/або відеозйомки у місті Києві, вносить пропозиції щодо зміни та/або доповнення до цього Положення.

4.3. Реєструє та розглядає письмові повідомлення організаторів масових заходів та організаторів кіно – та/або відеозйомки на проведення масових заходів, кіно – та/або відеозйомки на території міста Києва.

4.4. Здійснює підготовку та подає в установленому порядку проекти розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та структурним підрозділам для погодження.

4.5. Здійснює погодження з державними органами щодо проведення кіно-та/або відеозйомки у місті Києві.

4.6. Надає в порядку, передбаченому цим Положенням, письмове погодження, вносить до нього зміни, відмовляє у його наданні на проведення масового заходу, кіно – та/або відеозйомки.

4.7. За наявності підстав, передбачених розділом 7 цього Положення відмовляє організаторам масових заходів, кіно – та/або відеозйомки.

4.8. Здійснює інші повноваження, передбачені законодавством, цим Положенням.

4.9. Департамент суспільних комунікацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

4.9.1. Веде облік організаторів масових заходів, кіно – та/або відеозйомки, здійснює моніторинг їх діяльності у частині застосування цього Положення.

4.9.2. Збирає інформацію про проведення масових заходів, кіно – та/або відеозйомки, надає її структурним підрозділам виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), відповідно до їх компетенції та організаторам масових заходів, кіно – та/або відеозйомки.

4.9.3. З метою упорядкування організації та проведення масових заходів, кіно – та/або відеозйомки, створює комісії, робочі групи, проводить спільні наради з організаторами масових заходів, організаторами кіно – та/або відеозйомок, фахівцями відповідних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), представниками

правоохоронних органів, інших зацікавлених установ і організацій.

5. Письмове повідомлення про проведення масового заходу, кіно – та/або відеозйомки

5.1. Письмове повідомлення про проведення масового заходу та додаткові документи відповідно до пункту 5.3 цього Положення подаються організатором масового заходу до виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не пізніше ніж за 10 днів (не враховуючи офіційні святкові та не робочі дні) до дати проведення запланованого масового заходу чи 30 днів, якщо проведення масового заходу потребує видання розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з погодженням відповідних державних органів.

5.2. Письмове повідомлення про проведення кіно – та/або відеозйомки та додаткові документи відповідно до пункту 5.3 цього Положення подаються організатором кіно – та/або відеозйомки до виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не пізніше ніж за 2 два дні (не враховуючи офіційні святкові та не робочі дні) до дати проведення запланованої кіно – та/або відеозйомки.

5.3. До письмового повідомлення додаються наступні документи:

копії статутних документів та довідка про реєстрацію – якщо організатором масового заходу є юридична особа;

довідка про реєстрацію – якщо організатором масового заходу є фізичні особи, суб'єкти підприємницької діяльності;

копію документу, що посвідчує особу – якщо організатором масового заходу є фізична особа.

5.4. Письмове повідомлення щодо проведення масового заходу, кіно – та/або відеозйомки підписується організаторами масового заходу, кіно – та/або відеозйомки, або особами, уповноваженими виконувати розпорядчі функції з організації та проведення масового заходу, кіно – та/або відеозйомки.

6. Порядок надання письмового погодження на проведення масового заходу, кіно – та/або відеозйомки

6.1. За результатами розгляду письмового повідомлення організатора масового заходу уповноважений орган готує письмову відповідь організатору масового заходу щодо погодження проведення масового заходу або відмову в його проведенні, яка надсилається не пізніше як за 5 днів до проведення масового заходу.

6.2. Уповноважений орган протягом одного робочого дня розглядає письмове повідомлення організатора кіно – та/або відеозйомки та у випадку наявності підстав для відмови у проведенні кіно – та/або відеозйомки, передбачених розділом 7 цього Положення, уповноважений орган надає

організатору кіно – та/або відеозйомки заперечення щодо проведення кіно – та/або відеозйомки протягом одного робочого дня з дня отримання повідомлення про проведення кіно – та/або відеозйомки.

6.3. У випадку не надання уповноваженим органом заперечення щодо проведення кіно – та/або відеозйомки у строки, передбачені пунктом 6.2. цього Положення, вважається, що уповноважений орган не має заперечень щодо проведення кіно – та/або відеозйомки.

6.4. Письмове погодження на проведення масового заходу, кіно – та/або відеозйомки надається уповноваженим органом за наступних умов:

6.4.1. Своєчасного подання до уповноваженого органу письмового повідомлення та документів, зазначених у пункті 5.3. цього Положення.

6.4.2. Відсутність підстав для відмови у наданні письмового погодження, викладених у розділі 7 цього Положення.

6.5. Якщо два або більше організатори масових заходів, кіно – та/або відеозйомки планують проведення заходів в одному і тому самому місці та в один і той самий час, надання погодження на проведення масового заходу, кіно – та/або відеозйомки визначається відповідно до таких пріоритетів:

6.5.1. На масові заходи, що проводяться за державним завданням.

6.5.2. На загальнодержавні або місцеві заходи, що проводяться згідно із затвердженим Планом роботи виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

6.6. За наявності підстав для відмови у проведенні масового заходу, кіно – та/або відеозйомки передбачених у розділі 7 цього Положення, уповноважений орган пропонує організатору масового заходу, кіно – та/або відеозйомки провести захід у іншому місці або в іншу календарну дату.

6.7. У разі прийняття запропонованого рішення організатор масового заходу, кіно – та/або відеозйомки підтверджує свою згоду письмовим повідомленням, яке оформлюється у відповідності до цього Положення та подається до виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

6.8. Уповноважений орган здійснює підготовку та подає в установленому порядку проекти розпоряджень у разі, якщо проведення масового заходу, кіно – та/або відеозйомки передбачає наявність будь якої з наступних умов, а саме:

використання піротехнічних засобів (фєєрверки), інших візуальних та звукових ефектів;

проведення масового заходу, кіно – та/або відеозйомки передбачає перекриття (часткове перекриття) руху транспорту;

у разі тимчасового порушення благоустрою (використання технічних засобів, сценічних конструкцій, освітлювальної апаратури, декорацій тощо);

у разі проведення масового заходу, кіно – та/або відеозйомки у

центральної частині міста Києва.

6.9. Після надання письмового погодження на проведення масового заходу, кіно – та/або відеозйомки уповноважений орган повідомляє про це зацікавлені сторони, а також відповідну районну в місті Києві державну адміністрацію за місцем проведення масового заходу, кіно – та/або відеозйомки.

6.10. Термін дії письмового погодження не може перевищувати термін проведення масового заходу, кіно – та/або відеозйомки.

6.11. Передача отриманого письмового погодження організатором третім особам без письмової згоди уповноваженого органу не дозволяється.

7. Відмова у проведенні масового заходу, кіно – та/або відеозйомки

7.1. Уповноважений орган відмовляє організатору у проведенні масового заходу, кіно – та/або відеозйомки за наявності однієї з таких підстав:

7.1.1. Масовий захід, кіно – та/або відеозйомку заплановано провести в місці та в час, який визначено для проведення масового заходу загальнодержавного та міського значення, в святкові дні, державні та релігійні свята, або інших заходів за участю державних органів чи органів місцевого самоврядування.

7.1.2. Проведення масового заходу, кіно – та/або відеозйомки порушуватиме громадський порядок та санітарно - гігієнічні норми або умови, безпосередньо створить перешкоди у роботі підприємств, установ і організацій чи загрожуватиме життєзабезпеченню населення, життю, здоров'ю та безпеці громадян.

7.1.3. Організатор масового заходу, кіно – та/або відеозйомки раніше притягувався до відповідальності за порушення норм законодавства України при проведенні масового заходу, відповідно до статей 152, 182, 186 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

7.1.4. У разі якщо запланована кількість учасників масового заходу, кіно – та/або відеозйомки перевищує можливості для їх розміщення або перебування на відповідній території.

7.1.5. Подання у письмовому повідомленні про проведення масового заходу, кіно – та/або відеозйомки недостовірної або неповної інформації, зазначеної у розділі 5 цього Положення.

7.1.6. У разі проведення масового заходу, кіно – та/або відеозйомки в оголошений в установленому порядку день жалоби.

8. Проведення та відповідальність за проведення масових заходів, кіно – та/або відеозйомки

8.1. Проведення масового заходу дозволяється з 09:00 до 22:00 год, крім випадків, зазначених у розпорядженні виконавчого органу Київської міської

ради (Київської міської державної адміністрації).

8.2. Біля культових споруд міста Києва та на прилеглих до них територіях дозволяється проведення масових заходів культурного, мистецького, духовного характеру за умови узгодження їх проведення з балансоутримувачами території.

8.3. Масові заходи поблизу будинків, в яких розміщені державні органи влади та органи місцевого самоврядування, можуть проводитися на відстані від них не менш як 100 метрів, якщо інше не передбачене відповідними рішеннями цих органів або у спеціально відведених для цього місцях.

8.4. У місцях проведення масових заходів забороняється самовільне встановлення тимчасових споруд, малих архітектурних форм, засобів пересувної дрібнороздільної мережі та об'єктів зовнішньої реклами.

8.5. Працівники уповноваженого органу, інших структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з метою контролю за дотриманням вимог законодавства та цього Положення мають право бути присутніми при проведенні масового заходу, кіно – та/або відеозйомки без узгодження з організаторами.

8.6. У місцях проведення масових заходів, кіно – та/або відеозйомки забороняється роздрібна торгівля тютюновими виробами, алкогольними напоями, у тому числі слабоалкогольними.

8.7. Початок і закінчення заходів повинні відповідати графіку руху транспорту загального користування.

8.8. Масові заходи, кіно – та/або відеозйомки проводяться відповідно до цілей, зазначених у повідомленні, а також у визначені строки і в обумовленому місці.

8.9. Не допускається використання гучномовців та іншої звукопідсилюючої апаратури, встановлення малих архітектурних форм (кіосків, лотків, наметів, у тому числі тимчасових та пересувних, призначених для роздрібної торгівлі, інформаційних, рекламних, презентаційних та інших цілей) та об'єктів зовнішньої реклами (реklamних тумб, будь-яких стендів, щитів, панно, прапорів, екранів, транспарантів, наклейок тощо) без погодження з уповноваженим органом.

8.10. У місцях проведення кіно – та/або відеозйомки дозволяється встановлення малих архітектурних форм (навісів, палаток, в т. ч. тимчасових та пересувних, призначених виключно для проведення кіно – та/або відеозйомки) та об'єктів зовнішньої реклами (реklamних тумб, будь-яких стендів, щитів, панно, прапорів, екранів, транспарантів, наклейок та ін.) виключно з метою проведення кіно – та/або відеозйомки та на період проведення кіно – та/або відеозйомки, що зазначений у повідомленні про проведення кіно – та/або відеозйомки та з обов'язковим наступним їх демонтажем.

8.11. Підприємства, органи, установи, організації, посадові особи, організатори, учасники, громадяни, які порушили умови цього Положення, несуть адміністративну, дисциплінарну та кримінальну відповідальність згідно законодавства України.

Київський міський голова

В. Кличко

Додаток
до Положення,
затвердженого рішенням Київської міської
ради

_____ 2015 р. № _____

Письмове повідомлення

1. Повна назва юридичної особи (ПІБ фізичної особи)	
2. Форма масового заходу	
3. Зміст і мета масового заходу, сюжет і тема кіно- та телезйомки.	
4. Місце проведення та /або маршрут руху.	
5. Дата, час проведення масового заходу, кіно- та/або відеозйомки (початок, закінчення).	
6. Дата, час проведення (початок, закінчення) монтажу, демонтаж конструкцій, декорацій тощо).	
7. Дата, час, місце проведення репетицій (початок, закінчення).	
8. Передбачувана кількість учасників масового заходу, кіно- та відеозйомки.	
9. Використання технічних засобів, звукопідсилювальної апаратури, освітлювальної апаратури, декорацій тощо.	
10. Проведення фесрверків, інших візуальних,	

звукових заходів.	
11. Необхідність перекриття, часткового перекриття руху транспорту, пішохідного руху.	
12. Необхідність енергозабезпечення міськими службами.	
13. Здійснення торгівлі організатором або особами, які перебувають із ним у договірних стосунках.	
14. Необхідність забезпечення громадського порядку, медичної допомоги, забезпечення санітарного стану території тощо під час та після проведення масового заходу, кіно- та телезйомки.	
15. Відповідальний (відповідальні) за проведення заходу (прізвище, ім'я, по батькові): місце проживання; документ, що посвідчує особу; номер телефону.	

Посада

(підпис)

(ПІБ)

Печатка організації

**Пояснювальна записка
до проекту рішення Київської міської ради
«Про затвердження Положення про порядок організації та проведення
недержавних масових громадських заходів культурно-просвітницького,
спортивного, видовищного характеру, а також проведення кіно-та/або
відеозйомок у місті Києві»**

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення.

Підставою для розроблення даного проекту рішення є необхідність більш чіткого впорядкування порядку організації та проведення недержавних масових громадських заходів у м. Києві, забезпечення реалізації конституційних прав і свобод громадян, дотримання ними законності при проведенні заходів та громадського порядку в столиці.

2. Мета і завдання прийняття рішення.

Мета прийняття рішення – затвердження Положення про порядок організації та проведення недержавних масових громадських заходів культурно-просвітницького, спортивного, видовищного характеру, а також проведення кіно-та/або відеозйомок у місті Києві.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення.

Департаментом суспільних комунікацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) підготовлено проект рішення Київської міської ради «Про затвердити Положення про порядок організації та проведення недержавних масових громадських заходів культурно-просвітницького, спортивного, видовищного характеру, а також проведення кіно-та/або відеозйомок у місті Києві».

В проекті рішення визначено порядок організації та проведення масових заходів, кіно- та телезйомок, права та обов'язки організаторів, учасників масових заходів, кіно- та телезйомок, порядок надання погодження на проведення масового заходу, кіно та/або відеозйомок.

Положення про порядок організації та проведення недержавних масових громадських заходів культурно-просвітницького, спортивного, видовищного характеру, а також проведення кіно-та телезйомок у місті Києві не поширюється на проведення зборів, мітингів, походів і демонстрацій гарантованих статтею 39 Конституції України.

4. Правові аспекти

Проект рішення розроблено з урахуванням Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

5. Позиція заінтересованих органів

Проект рішення не зачіпає інтересів інших органів

6. Регіональний аспект

Проект рішення не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

7. Громадське обговорення

Проект рішення є регуляторним актом, тому на виконання Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» буде оприлюднено на офіційному веб-порталі Київської міської влади для отримання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб.

8. Фінансово-економічне обґрунтування.

Прийняття даного рішення не потребує виділення додаткових коштів.

9. Прогноз результатів

Прийняття рішення сприятиме врегулюванню порядку організації та проведення недержавних масових громадських заходів культурно-просвітницького, спортивного, видовищного характеру, а також проведення кіно-та/або відеозйомок у місті Києві.

Директор



М. Хонда

4. Правові аспекти

Проект рішення розроблено з урахуванням Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

5. Позиція заінтересованих органів

Проект рішення не зачіпає інтересів інших органів

6. Регіональний аспект

Проект рішення не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

7. Громадське обговорення

Проект рішення є регуляторним актом, тому на виконання Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» буде оприлюднено на офіційному веб-порталі Київської міської влади для отримання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб.

8. Фінансово-економічне обґрунтування.

Прийняття даного рішення не потребує виділення додаткових коштів.

9. Прогноз результатів

Прийняття рішення сприятиме врегулюванню порядку організації та проведення недержавних масових громадських заходів культурно-просвітницького, спортивного, видовищного характеру, а також проведення кіно-та/або відеозйомок у місті Києві.

Директор



М. Хонда

Доповідач проекту рішення на пленарному засіданні Директор Департаменту суспільних комунікацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

М. Хонда



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Бродському О.Я.
Шульзі Н.І.
Бондаренку В.Д.
Державіну В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 23.09.2015
№08/231-2297/ПР в установленому порядку.

Дутці Л.Я.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.

О.РЕЗНИКОВ

“23” вересня 2015 року
№ 08/231 – 2297/ПР



08/231-2297/MP
23.09.2015

УКРАЇНА

**ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)**

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 60 32, факс 202 76 41, e-mail: kmda@kma.gov.ua
E-mail: udzkmda@ukr.net Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527

10.07.2015 № 009-624p

на № _____ від _____

Заступнику міського голови –
секретарю Київської міської ради
Резнікову О.Ю.

Про подання проекту рішення

Шановний Олексію Юрійовичу!

У Департаменті суспільних комунікацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) підготовлено проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Положення про порядок організації та проведення недержавних масових громадських заходів культурно-просвітницького, спортивного, видовищного характеру, а також проведення кіно-та/або відеозйомок у місті Києві» (додається).

Просимо дати доручення щодо опрацювання зазначеного проекту Постійній комісії Київської міської ради з питань освіти, науки та інноваційної політики з метою подальшого винесення на розгляд сесії Київської міської ради.

Додатки:

- проект рішення Київської міської ради на _____ арк. в 1 прим.;
- додаток до проекту рішення на _____ арк. в 1 прим.;
- пояснювальна записка на 2 арк. в 1 прим.

З повагою
Керівник апарату

В. Бондаренко

Хонда М.П.
Сова Т.О.279 85 35

091651