08/231-2453/ПР
03.06.2016

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

І СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____

Про звернення Київської міської ради
до Президента України та Кабінету Міністрів України
щодо необхідності укладання договорів про розподіл
повноважень між Кабінетом Міністрів України,
обласними, Київською міською державними
адміністраціями та обласними, Київською міською радами

ПРОЕКТ

Згідно з Законами України "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про столицю України - місто-герой Київ" , "Про статус депутатів місцевих рад", з метою упорядкування відносин між центральними та місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування щодо необхідності укладання договорів про розподіл повноважень між Кабінетом Міністрів України, обласними, Київською міською державними адміністраціями та обласними, Київською міською радами, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Президента України та Кабінету Міністрів України щодо необхідності укладання договорів про розподіл повноважень між Кабінетом Міністрів України, обласними, Київською міською державними адміністраціями та обласними, Київською міською радами, згідно з додатком.
2. Офіційно оприлюднити це звернення в газеті Київської міської ради "Хрещатик".
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради
Голова фракції “ВО “Батьківщиа” В. Бондаренко

Депутат Київської міської ради
Секретар фракції “ВО “Батьківщина” Т. Меліхова

ПОГОДЖЕНО:

Голова постійної комісії
Київської міської ради з питань
місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних зв'язків О. Березніков

Секретар постійної комісії
Київської міської ради з питань
місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних зв'язків Т. Криворучко

Начальник управління
правового забезпечення
діяльності Київської міської ради В. Слончак

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради
"Про звернення Київської міської ради до Президента України та Кабінету Міністрів України щодо необхідності укладання договорів про розподіл повноважень між Кабінетом Міністрів України, обласними, Київською міською державними адміністраціями та обласними, Київською міською радами"

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення.

Не дивлячись на визначений Урядом протягом останніх двох років курс на реформування місцевого самоврядування справжньої реформи місцевого самоврядування та місцевих органів виконавчої влади так і не відбулося.

Збережено в існуючому вигляді та із старими повноваженнями місцеві державні адміністрації, не утворено виконавчі комітети районних та обласних рад, не проведено повного бюджетного реформування, залишаються численні питання в містобудівній, земельній сфері тощо.

За старими принципами діє і система формування та виконання місцевих бюджетів.

Особливо характерно зазначене прослідковується на місцевому рівні, так до депутатського корпусу доводиться вже сформований та розподілений бюджет, який пропонується або підтримати або не підтримати, теж саме і щодо субвенцій, коли депутатам пропонується прийняти вже виділені Урядом кошти. Це позбавляє повноважних представників місцевих громад можливості донести думку громади до центральних органів влади ще під час формування бюджетних призначень.

Прикладом такого підходу є фінансова незабезпеченість на початку 2016 року закладів професійно-технічної освіти, коли через відсутність належної комунікації та дорожньої карти реформ між центральними та місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування працівники зазначених закладів декілька місяців не отримували заробітної плати.

Наявна в статті 44 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" система делегування повноважень районних і обласних рад відповідним місцевим державним адміністраціям є недостатньо ефективною оскільки не передбачає можливості делегування окремих повноважень, не встановлює механізму контролю за виконанням делегованих повноважень, а також не включає в себе систему відносин між центральними органами виконавчої влади та відповідними органами місцевого самоврядування.

Крім того спільних зусиль та чіткого розподілу повноважень центральних та місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування потребує вирішення численних екологічних, економічних, соціальних проблем областей.

Вирішення питання налагодження належної комунікації, розподілу повноважень та відповідальності між "центром" та містом, відповідно до статті 39 Закону України "Про Кабінет Міністрів України" покладено на Кабінет Міністрів України, який серед іншого спрямовує діяльність органів виконавчої влади на сприяння ефективному функціонуванню та розвитку місцевого самоврядування у

вирішенні питань місцевого значення, зокрема економічного, соціального та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць.

2. Мета і завдання прийняття рішення.

Метою прийняття рішення є упорядкування відносин між центральними та місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування щодо необхідності укладання договорів про розподіл повноважень між Кабінетом Міністрів України, обласними, Київською міською державними адміністраціями та обласними, Київською міською радами.

3. Загальна характеристика та основні положення рішення.

Проект рішення складається з трьох пунктів та додатку.

Проект рішення:

1. Направити звернення Київської міської ради до Президента України та Кабінету Міністрів України щодо необхідності укладання договорів про розподіл повноважень між Кабінетом Міністрів України, обласними, Київською міською державними адміністраціями та обласними, Київською міською радами, згідно з додатком.

2. Офіційно оприлюднити це звернення в газеті Київської міської ради "Хрещатик".

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

У додатку до рішення “Про звернення Київської міської ради до Президента України та Кабінету Міністрів України щодо необхідності укладання договорів про розподіл повноважень між Кабінетом Міністрів України, обласними, Київською міською державними адміністраціями та обласними, Київською міською радами” вказане обгрунтування необхідності упорядкування відносин між центральними та місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування щодо необхідності укладання договорів про розподіл повноважень між Кабінетом Міністрів України, обласними, Київською міською державними адміністраціями та обласними, Київською міською радами.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання.

Прийняття цього рішення відповідає Законам України “Про статус депутатів місцевих рад”, “Про столицю України - місто-герой Київ”, “Про місцеве самоврядування в Україні”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування.

Прийняття рішення не потребує фінансування.

6. Прогноз соціально-економічних наслідків прийняття рішення.

Прийняття даного рішення дасть можливість упорядкувати відносини між центральними та місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування щодо необхідності укладання договорів про розподіл повноважень між Кабінетом Міністрів України, обласними, Київською міською державними адміністраціями та обласними, Київською міською радами.

Доповідачі на пленарному засіданні:

депутат Київської міської ради, голова фракції «ВО «Батьківщина», Бондаренко Володимир Дмитрович;

депутат Київської міської ради, секретар фракції «ВО «Батьківщина», Меліхова Тетяна Іванівна.

З повагою

Депутат Кивської міської ради
Голова фракції “ВО “Батьківщина” В. Бондаренко

Депутат Київської міської ради
Секретар фракції “ВО “Батьківщина” Т. Меліхова

Додаток
до рішення Київської міської ради
від_____№_____

ЗВЕРНЕННЯ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

до Президента України та Кабінету Міністрів України щодо необхідності укладання договорів про розподіл повноважень між Кабінетом Міністрів України, обласними, Київською міською державними адміністраціями та обласними, Київською міською радами

Ми, депутати Київської міської ради, повноважні представники територіальної громади міста Києва стурбовані непослідовністю та низькими темпами реформування місцевого самоврядування.

Незважаючи на окремі позитивні зрушення, збережено в існуючому вигляді та із старими повноваженнями місцеві державні адміністрації, не утворено виконавчі комітети міських, районних та обласних рад, не проведено повної бюджетної реформи, залишаються численні питання в містобудівній, земельній сферах тощо.

За старими принципами діє і система формування та виконання місцевих бюджетів.

Особливо характерно зазначене прослідковується на міському рівні, так до депутатського корпусу доводиться вже сформований та розподілений бюджет, який пропонується або підтримати або не підтримати, теж саме і щодо субвенцій, коли депутатам пропонується прийняти вже виділені Урядом кошти. Це позбавляє повноважних представників місцевих громад можливості донести думку громади до центральних органів влади ще під час формування бюджетних призначень.

Наявна в статті 44 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" система делегування повноважень обласних, міських та районних рад відповідним місцевим державним адміністраціям є недостатньо ефективною оскільки не передбачає можливості делегування окремих повноважень, не встановлює механізму контролю за виконанням делегованих повноважень, а також не включає в себе систему відносин між центральними органами виконавчої влади та відповідними органами місцевого самоврядування.

Крім того спільних зусиль та чіткого розподілу повноважень центральних та місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування потребує вирішення численних екологічних, економічних та соціальних проблем.

Вирішення питання налагодження належної комунікації, розподілу повноважень та відповідальності між "центром" та областями, містом Києвом відповідно до статті 39 Закону України "Про Кабінет Міністрів України" покладено на Кабінет Міністрів України, який серед іншого спрямовує діяльність органів виконавчої влади на сприяння ефективному функціонуванню та розвитку місцевого самоврядування у вирішенні питань місцевого значення, зокрема економічного, соціального та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць.

Також більш активного залучення місцевих рад та їх депутатського корпусу потребує питання розроблення та реалізації державних цільових Програм.

Найбільш ефективною моделлю взаємовідносин між Урядом та областями, містом Києвом є укладання договору між Кабінетом Міністрів України, обласними, Київською міською державними адміністраціями та обласними, Київською міською радами, який забезпечить:

- угоду між Урядом та областями, містом Києвом, стосовно розподілу повноважень, що дозволить сформувати нову, динамічну та ефективну регіональну політику та надасть змогу вирішити як глобальні питання характерні для всіх областей України, міста Києва, так і врахувати специфіку кожного окремого регіона;
- чіткий розподіл повноважень, що надасть змогу реалізувати адміністративно-територіальну реформу та підвищить ефективність управління на місцях.

Враховуючи викладене просимо:

1. Розглянути питання переходу до договірних відносин між Урядом, місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування в контексті розмежування повноважень та реформування місцевого самоврядування.

2. За узгодженням з обласними, Київською міською радами підготувати проект змін до Законів України "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про місцеві державні адміністрації", "Про столицю України - місто-герой Київ", Бюджетного кодексу України, інших нормативно-правових актів щодо запровадження договірних відносин між Кабінетом Міністрів України, обласними, Київською міською державними адміністраціями та обласними, Київською міською радами.

Київський міський голова В. Кличко

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

Березнікову О.І.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 03.06.2016 №08/231-2453/ПР в установленому порядку.

Дутці Л.Я.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.
Лазор Л.В.

В.ПРОКОПІВ

"03" червня 2016 року
№ 08/231-2453/ПР

08/231-2453/ПР
03.06.2016

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

"03" червня 2016 р. № 08/250-42

Заступнику міського голови -
секретарю Київської міської ради
Прокопіву В.В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до ст. 21, ст. 23, ст. 25 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київради від 12.11.2014 року №351/351, прошу Вас дати доручення розглянути проект рішення "Про звернення Київської міської ради до Президента України та Кабінету Міністрів України щодо необхідності укладання договорів про розподіл повноважень між Кабінетом Міністрів України, обласними, Київською міською державними адміністраціями та обласними, Київською міською радами" постійною комісією Київради з питань з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків, з подальшим винесенням на розгляд чергового засідання сесії Київської міської ради.

Додаток:

1. Проект рішення "Про звернення Київської міської ради до Президента України та Кабінету Міністрів України щодо необхідності укладання договорів про розподіл повноважень між Кабінетом Міністрів України, обласними, Київською міською державними адміністраціями та обласними, Київською міською радами".
2. Звернення Київської міської ради до Президента України та Кабінету Міністрів України щодо необхідності укладання договорів про розподіл повноважень між Кабінетом Міністрів України, обласними, Київською міською державними адміністраціями та обласними, Київською міською радами.
3. Пояснювальна записка.

З повагою

Депутат Київради
Голова фракції "ВО "Батьківщина" В. Бондаренко

Депутат Київради
Секретар фракції "ВО "Батьківщина" Т. Меліхова