

08/231-249/MP
19.03.2026



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
V сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Київ

№ _____

Про деякі питання проведення конкурсів на зайняття посад керівників закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва, в умовах правового режиму воєнного стану

Відповідно до статей 25, 26, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я, постанови Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 року № 1094 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на зайняття посади керівника державного, комунального закладу охорони здоров'я», Закону України «Про правовий режим воєнного стану», з метою поновлення проведення конкурсів на посади керівників закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва в умовах правового режиму воєнного стану, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Поновити проведення конкурсів на посади керівників закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва.
2. Доручити Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) забезпечити організацію та проведення конкурсів на зайняття посад керівників закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва відповідно до вимог законодавства України.
3. Оприлюднити це рішення в установленому порядку.
4. Це рішення набирає чинності з дня його оприлюднення.
5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я, сім'ї, соціальної та ветеранської політики.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутатка Київської міської ради

 Марина ПОРОШЕНКО

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської
ради з питань охорони здоров'я, сім'ї,
соціальної та ветеранської політики

Голова

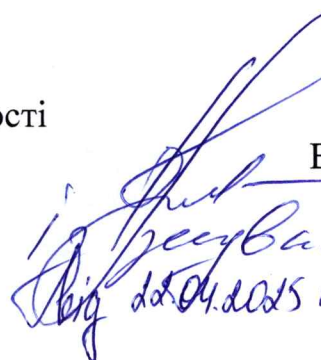
 Марина ПОРОШЕНКО

Постійна комісія Київської міської
ради з питань місцевого
самоврядування та зовнішніх
зв'язків

Паралла заступнича голови комісії

 Олена Рабібуллаєва

Начальник управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради

 Валентина ПОЛОЖИШНИК
19.04.2015 № 08/230-245

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради

«Про деякі питання проведення конкурсів на зайняття посад керівників закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва в умовах правового режиму воєнного стану»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва

Відповідно до частини п'ятої статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» у період дії воєнного стану особи можуть призначатися на посади керівників комунальних підприємств, установ та організацій без проведення конкурсного відбору. Зазначена норма передбачає можливість застосування спрощеного механізму призначення з метою забезпечення оперативності прийняття кадрових рішень в умовах воєнного стану.

Водночас вказана норма не встановлює заборони на проведення конкурсного відбору.

Зокрема, відповідно до статті 16 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» керівники комунальних закладів охорони здоров'я призначаються на посаду уповноваженим органом управління власника на конкурсній основі. Таким чином, проведення конкурсу є загальним принципом призначення керівників закладів охорони здоров'я.

Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 року № 1094 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на зайняття посади керівника державного, комунального закладу охорони здоров'я» визначено процедуру проведення відповідного конкурсного відбору. Зазначений нормативно-правовий акт є чинним та не містить обмежень щодо його застосування у період дії правового режиму воєнного стану.

Разом з тим, на практиці у період дії правового режиму воєнного стану при призначенні керівників комунальних некомерційних підприємств у сфері охорони здоров'я міста Києва застосовується механізм призначення без проведення конкурсного відбору. У зв'язку з цим, конкурсний механізм добору керівників не застосовується.

Відповідно до статей 26 та 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Київська міська рада як представницький орган територіальної громади міста Києва та власник майна комунальної власності здійснює управління об'єктами комунальної власності та визначає порядок управління ними, у тому числі щодо діяльності комунальних підприємств.

З огляду на необхідність забезпечення належного рівня відкритості, прозорості та конкурентності під час призначення керівників комунальних некомерційних підприємств у сфері охорони здоров'я, а також з метою

забезпечення ефективного управління закладами охорони здоров'я комунальної форми власності територіальної громади міста Києва, виникла необхідність нормативного врегулювання питання проведення конкурсів на зайняття посад керівників таких закладів в умовах правового режиму воєнного стану.

У зв'язку з цим проектом рішення пропонується врегулювати питання проведення конкурсів на зайняття посад керівників закладів охорони здоров'я комунальної форми власності територіальної громади міста Києва в умовах правового режиму воєнного стану та забезпечити відновлення застосування конкурсної процедури добору керівників.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення Київради)

Проект рішення розроблено відповідно до Конституції України, Закону України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», «Про правовий режим воєнного стану», постанови Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 року № 1094 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на зайняття посади керівника державного, комунального закладу охорони здоров'я».

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київради

Проект рішення Київської міської ради підготовлено з метою поновлення демократичного та прозорого порядку призначення керівників на зайняття посад керівників закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва в умовах правового режиму воєнного стану.

4. Інформація про те, чи стосується проєкт рішення прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та який вплив він матиме на життєдіяльність цієї категорії

Прийняття проєкту рішення сприятиме соціальній підтримці та соціальній захищеності осіб з інвалідністю та не чинитиме негативний вплив на життєдіяльність цієї категорії.

5. Інформація про те, чи містить проєкт рішення службову інформацію у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ публічної інформації»

Проект рішення не містить службову інформацію у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ публічної інформації».

6. Інформація про те, чи містить проєкт рішення інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про доступ до публічної інформації»

Проект рішення не містить інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

7. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат

Реалізація проекту рішення не потребуватиме додаткового фінансування з бюджету міста Києва.

8. Прізвище або назву суб'єкта подання, прізвище, посаду, контактні дані доповідача проекту рішення Київради на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення Київради

Суб'єктом подання проекту рішення Київської міської ради є депутатка Київської міської ради Марина Анатоліївна ПОРОШЕНКО.

Відповідальною за супроводження проекту рішення та доповідачем на всіх стадіях розгляду та пленарному засіданні Київської міської ради є депутатка Київської міської ради Марина Анатоліївна ПОРОШЕНКО.

Депутатка Київської міської ради



Марина ПОРОШЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

22.04.2026 № 08/230-245

На № _____ від _____

Голові постійної комісії
Київської міської ради з питань
охорони здоров'я, сім'ї,
соціальної та ветеранської
політики
Марині ПОРОШЕНКО

Зауваження

до проєкту рішення Київської міської ради від 19.03.2026 № 08/231-249/ПР
«Про деякі питання проведення конкурсів на зайняття посад керівників закладів
охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної
громади міста Києва, в умовах правового режиму воєнного стану»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради
(далі – управління) у вкрай стислі терміни опрацювало проєкт рішення
від 19.03.2026 № 08/231-249/ПР «Про деякі питання проведення конкурсів на
зайняття посад керівників закладів охорони здоров'я, що належать до
комунальної власності територіальної громади міста Києва, в умовах правового
режиму воєнного стану» (далі – проєкт рішення) та зазначає про таке.

1. Проєктом рішення пропонується, зокрема: поновити проведення
конкурсів на посади керівників закладів охорони здоров'я, що належать до
комунальної власності територіальної громади міста Києва; доручити
Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради
(Київської міської державної адміністрації) забезпечити організацію та
проведення конкурсів на зайняття посад керівників закладів охорони здоров'я,
що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва
відповідно до вимог законодавства України.

Зауважуємо про те, що юридично некоректним є положення наведене в
пункті 1 проєкту рішення, оскільки з моменту введення воєнного стану в Україні
Київська міська рада не приймала рішень стосовно припинення проведення
конкурсів на посади керівників закладів охорони здоров'я, що належать до
комунальної власності територіальної громади міста Києва. В свою чергу
можливість призначення осіб на посади, про які йде мова в проєкті рішення, без
конкурсного відбору була передбачена частиною п'ятою статті 10 Закону України
«Про правовий режим воєнного стану», яка була викладена у відповідній редакції
Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо

функціонування державної служби та місцевого самоврядування у період дії воєнного стану» від 12.05.2022.

Разом з тим слід зауважити, що відповідно до чинної редакції частини п'ятої статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» у період дії воєнного стану особи призначаються на посади державної служби, посади в органах місцевого самоврядування, посади керівників суб'єктів господарювання державного сектору економіки, комунальних підприємств, установ, організацій керівником державної служби або суб'єктом призначення, сільським, селищним, міським головою, головою районної, районної у місті, обласної ради, начальником відповідної військової адміністрації без конкурсного відбору, обов'язковість якого передбачена законом, на підставі поданої заяви, заповненої особової картки встановленого зразка та документів, що підтверджують наявність у таких осіб громадянства України, освіти та досвіду роботи згідно з вимогами законодавства, встановленими щодо відповідних посад, а також за наявності у Єдиному державному реєстрі декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік.

Крім того, зауважуємо, що відповідно до статті 7 Закону України «Про столицю України – місто - герой Київ» система місцевого самоврядування у місті Києві включає: територіальну громаду міста, міського голову, міську раду, виконавчий орган міської ради; районні ради (у разі їх утворення); виконавчі органи районних у місті рад, органи самоорганізації населення.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міський голова є головною посадовою особою територіальної громади відповідно міста.

Відповідно до частини шостої статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» при здійсненні наданих повноважень сільський, селищний, міський голова є підзвітним, підконтрольним і відповідальним перед територіальною громадою, відповідальним - перед відповідною радою, а з питань здійснення виконавчими органами ради повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольним відповідним органам виконавчої влади. Сільський, селищний, міський голова щорічно звітує відповідно сільській, селищній, міській раді про здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності виконавчими органами відповідної ради.

Отже, Київський міський голова у системі органів місцевого самоврядування є окремою посадовою особою з власними повноваженнями визначеними законом.

Зокрема, відповідно до пункту 10 частини четвертої статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міський голова призначає на посади та звільняє з посад керівників відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради, керівників юридичних осіб, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, крім випадків, якщо призначення керівників юридичних осіб віднесено законом до компетенції наглядових рад таких юридичних осіб, а також крім випадку, передбаченого частиною другою статті 21 Закону України «Про культуру».

На виконання вищезазначеного пункту 10 частини четвертої статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», розпорядженням Київського міського голови від 15.07.2013 № 118 «Про порядок призначення та звільнення керівників підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва» (далі – розпорядження), а саме його пунктами 4, 5 встановлено, зокрема, що директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) призначає на посади керівників закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва та підпорядковані Департаменту, на конкурсній основі шляхом укладання з ними контракту на строк від трьох до п'яти років, у порядку, встановленому законодавством (підпункт 4.1 пункту 4 розпорядження); голови районних в місті Києві державних адміністрацій призначають на посади керівників закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва та передані до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій, на конкурсній основі шляхом укладання з ними контракту на строк від трьох до п'яти років, у порядку, встановленому законодавством (абзац третій пункту 5 розпорядження).

Враховуючи вищезазначене, сумнівним з правового погляду є запропонований у проєкті рішення спосіб врегулювання Київською міською радою питань, що віднесені до повноважень Київського міського голови.

2. Окрім того, вважаємо за необхідне зауважити, що Верховний Суд у складі колегії суддів Касаційного адміністративного суду у своїй постанові від 22.05.2025 у справі № 340/6569/23 дійшов таких висновків: *«41. Так, за правилами абзацу першого частини п'ятої статті 10 Закону України "Про правовий режим воєнного стану" у період дії воєнного стану допускається призначення керівників комунальних підприємств без проведення конкурсу, незважаючи на загальну вимогу закону про обов'язковість конкурсу. Це є винятком із загального правила, який обґрунтований надзвичайними умовами (воєнним станом)»*.

42. Аналіз законодавства, якими урегульовано спірні правовідносини, дійсно не містить імперативної норми, яка б прямо забороняла проведення конкурсу або визначала, що він не проводиться. Водночас, положеннями абзацу першого частини п'ятої статті 10 Закону України "Про правовий режим воєнного стану" допускається призначення без конкурсу в період воєнного стану.

43. В свою чергу, відповідно до приписів абзацу другого частини сьомої статті 10 Закону України "Про правовий режим воєнного стану" після припинення чи скасування воєнного стану, але не пізніше шести місяців з дня його припинення чи скасування, на посади державної служби, посади в органах місцевого самоврядування, посади керівників суб'єктів господарювання державного сектору економіки, посади керівників комунальних підприємств, установ, організацій, на які особи призначені відповідно до абзацу першого частини п'ятої цієї статті, оголошується конкурс. Граничний строк перебування особи на посаді, на яку її призначено відповідно до абзацу першого частини п'ятої цієї статті, становить 12 місяців з дня припинення чи скасування воєнного стану.

44. Аналіз положення абзацу другого частини сьомої статті 10 Закону України "Про правовий режим воєнного стану" дає підстави для висновку, що оголошення конкурсу, зокрема, на посаду керівника комунального підприємства, на яку було здійснено призначення особи у період дії воєнного стану відповідно до абзацу першого частини п'ятої статті 10 Закону України "Про правовий режим воєнного стану", можливе лише після припинення чи скасування воєнного стану.

45. З огляду на те, що позивача призначено на посаду відповідно до частини п'ятої статті 10 Закону України "Про правовий режим воєнного стану" з терміном дії контракту до вирішення питання про призначення керівника в установленому порядку, на дату прийняття спірного розпорядження воєнний стан не припинено і не скасовано, у відповідача були відсутні правові підстави оголошувати конкурс, оскільки це суперечить приписам абзацу другого статті 10 Закону України "Про правовий режим воєнного стану".».

Згідно з частиною п'ятою статті 13 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» висновки щодо застосування норм права, викладені у постановках Верховного Суду, є обов'язковими для всіх суб'єктів владних повноважень, які застосовують у своїй діяльності нормативно-правовий акт, що містить відповідну норму права.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК