



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління захисту прав та інтересів
територіальної громади міста Києва

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 79 01
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: court@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

01.04.2026 № 08/226-1027

На № 08/231-250/ПР від 19.03.2026

Київському міському голові
Віталію КЛИЧКУ

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань власності та
регуляторної політики
Михайлові ПРИСЯЖНЮКУ

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань охорони
здоров'я, сім'ї, соціальної та
ветеранської політики
Марині ПОРОШЕНКО

ВИСНОВОК

на проєкт рішення Київської міської ради від 19.03.2026 № 08/231-250/ПР
«Про деякі питання оренди майна комунальних закладів охорони здоров'я
міста Києва»

У порядку статті 31¹ Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 (зі змінами та доповненнями) та на виконання доручення Київського міського голови від 19.03.2026 № 08/231-250/ПР в управлінні захисту прав та інтересів територіальної громади міста Києва опрацьовано поданий проєкт рішення. За результатом розгляду та в межах компетенції вважаємо за необхідне зазначити таке.

1. Загальні обставини та предмет регулювання проєкту рішення Київської міської ради.

Згідно з пояснювальною запискою метою проєкту рішення є забезпечення ефективного та цільового використання майна комунальних закладів охорони здоров'я міста Києва, забезпеченню недопущення звуження доступності медичних послуг для населення, а також мінімізації потенційних корупційних ризиків.

Проєкт рішення підготовлено відповідно до статей 26, 59, 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 16 Закону України «Основи

законодавства України про охорону здоров'я», Закону України «Про оренду державного та комунального майна».

Пунктом 1 проєкту рішення передбачено рекомендувати Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районним у місті Києві державним адміністраціям, комунальним закладам охорони здоров'я міста Києва утримуватися від укладення та продовження договорів оренди майна, що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва та закріплено закладами охорони здоров'я на праві оперативного управління або узуфрукту, із суб'єктами господарювання приватної форми власності, які здійснюють або мають намір здійснювати медичну практику чи надавати медичні послуги, у разі якщо такі послуги повністю або частково дублюють види медичної допомоги, медичних послуг або профіль діяльності відповідного комунального закладу охорони здоров'я міста Києва.

Також, пунктом 2 проєкту рішення передбачається встановити, що рішення балансоутримувача про намір передачі майна в оренду або продовження договорів оренди, що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва та закріплено за комунальними закладами охорони здоров'я міста Києва на праві оперативного управління або узуфрукту, із суб'єктами господарювання приватної форми власності, які здійснюють або мають намір здійснювати медичну практику чи надавати медичні послуги, погоджується з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я, сім'ї, соціальної та ветеранської політики.

За наявною в управлінні інформацією кримінальних проваджень, що стосуються поданого проєкту не зареєстровано. Запити правоохоронних органів не надходили.

2. Правовий аналіз відповідності проєкту рішення положенням законодавства.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Частинами першою, другою, десятою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень. Рішення ради приймається на її пленарному засіданні після обговорення більшістю депутатів від загального складу ради, крім випадків, передбачених цим Законом.

Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку.

Законом України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» зазначено, що державні, громадські або інші органи, підприємства, установи, організації, посадові особи та громадяни зобов'язані забезпечити пріоритетність охорони здоров'я у власній діяльності, не завдавати шкоди здоров'ю населення і окремих осіб, у межах своєї компетенції надавати допомогу особам, які її потребують за станом здоров'я, особам з інвалідністю та потерпілим від нещасних випадків, сприяти працівникам органів і закладів охорони здоров'я в їх діяльності, а також виконувати інші обов'язки, передбачені законодавством про охорону здоров'я.

Статтею 16 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» встановлюється, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування сприяють розвитку закладів охорони здоров'я усіх форм власності.

Законом України «Про оренду державного та комунального майна» регулюються правові, економічні та організаційні відносини, пов'язані з передачею в оренду майна, що перебуває в державній та комунальній власності, майна, що належить Автономній Республіці Крим, а також передачею права на експлуатацію такого майна та майнові відносини між орендодавцями та орендарями щодо господарського використання майна, що перебуває в державній та комунальній власності, майна, що належить Автономній Республіці Крим.

Відповідно до частини другої статті 5 Законом України «Про оренду державного та комунального майна» порядок передачі в оренду державного та комунального майна, включаючи особливості передачі його в оренду (далі - Порядок передачі майна в оренду) визначається Кабінетом Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері реалізації майна (майнових прав, інших активів) або прав на нього на конкурентних засадах у формі аукціонів, у тому числі електронних аукціонів, та здійснює контроль за її реалізацією.

Особливості передачі в оренду комунального майна, передбачені цим Законом, додатково можуть визначатися рішенням представницьких органів місцевого самоврядування з урахуванням вимог і обмежень, передбачених цим Законом і Порядком передачі майна в оренду.

Київською міською радою з метою ефективного використання об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва прийняла рішення від 23 липня 2020 року № 50/9129 «Про деякі питання оренди комунального майна територіальної громади міста Києва».

Частиною першою статті 5 Законом України «Про оренду державного та комунального майна» визначено етапність передачі в оренду державного та комунального майна за яким:

- прийняття рішення щодо наміру передачі майна в оренду;

- внесення інформації про потенційний об'єкт оренди до електронної торгової системи;
- прийняття рішення про включення потенційного об'єкта оренди до одного із Переліків;
- опублікування інформації про потенційний об'єкт оренди, щодо якого прийнято рішення про включення до одного з Переліків, в електронну торгову систему;
- розміщення в електронній торговій системі оголошення про передачу майна в оренду;
- проведення аукціону на право оренди майна або передача об'єкта в оренду без проведення аукціону, укладення та публікація в електронній торговій системі договору оренди.

Таким чином, згідно з частиною третьою статті 6 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» балансоутримувач може прийняти рішення про намір передачі майна в оренду за власною ініціативою, з урахуванням законодавства, статуту або положення балансоутримувача про погодження уповноваженим органом управління, до сфери управління якого належить балансоутримувач.

Відсутність погодження або відмови у погодженні уповноваженого органу управління протягом 40 робочих днів з дати направлення звернення балансоутримувача про таке погодження вважається погодженням уповноваженого органу управління рішення балансоутримувача про намір передачі майна в оренду.

У разі якщо ініціатором оренди майна є орендодавець, такий орендодавець звертається до балансоутримувача майна із заявою про включення цього майна до Переліку відповідного типу відповідно до Порядку передачі майна в оренду.

Прийняття рішення балансоутримувачем про намір передачі майна в оренду та погодження такого рішення відбуваються у порядку, встановленому частиною другою цієї статті.

У разі якщо ініціатором оренди майна є уповноважений орган управління, то такий уповноважений орган управління надає балансоутримувачу рішення про доцільність передачі майна в оренду, яке є погодженням уповноваженого органу управління рішення балансоутримувача про намір передачі майна в оренду. Балансоутримувач протягом 10 робочих днів з дати отримання рішення про доцільність передачі майна в оренду приймає рішення про намір передачі майна в оренду.

Відповідно до частини другої статті 5 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» постановою Кабінету Міністрів України від 3 червня 2020 року № 483, затверджено Порядок передачі в оренду державного та комунального майна (далі – Порядок).

Пунктом 29 Порядку передбачено, що майно, що перебуває у державній та комунальній власності, яке передається в оренду за результатами проведення аукціону, може використовуватися за будь-яким цільовим призначенням, крім:

нерухомого майна, яке перебуває на балансі органів державної влади або органів місцевого самоврядування;

майна закладів освіти;
майна закладів охорони здоров'я;
майна закладів культури;
майна закладів фізичної культури і спорту;
майна Збройних Сил, СБУ, Держприкордонслужби, Держспецзв'язку, правоохоронних, податкових і митних органів;
майна, що було закріплене на праві господарського відання за Національним банком і передане до сфери управління інших державних органів або у комунальну власність або закріплене на праві господарського відання за Національним банком з цільовим функціональним призначенням для зберігання запасів готівки Національного банку та проведення технологічних процесів щодо забезпечення готівкового грошового обігу;
майна, щодо якого органом місцевого самоврядування прийнято рішення про його використання за конкретним цільовим призначенням.

Пунктом 29¹ Порядку вказується, що майно, зазначене в абзацах другому - дев'ятому пункту 29 цього Порядку, може використовуватися орендарем для здійснення конкретних видів економічної діяльності, зазначених балансоутримувачем у рішенні про намір передачі майна в оренду.

Види економічної діяльності, для провадження яких може використовуватися майно, зазначене в абзацах другому - дев'ятому пункту 29 цього Порядку, визначаються балансоутримувачем відповідно до Класифікації видів економічної діяльності.

Балансоутримувач під час встановлення видів економічної діяльності, для провадження яких може використовуватися майно, зазначене в абзацах другому - дев'ятому пункту 29 цього Порядку, враховує:

- встановлені законодавством заборони та обмеження щодо використання майна балансоутримувача;
- вплив провадження орендарем певного виду економічної діяльності на дотримання балансоутримувачем державних медико-санітарних нормативів і правил, нормативно-правових актів з питань пожежної та техногенної безпеки, ліцензійних умов, інших вимог законодавства до діяльності балансоутримувача;
- необхідність в отриманні балансоутримувачем, його працівниками або відвідувачами певних товарів та послуг, які можуть надаватися орендарем під час провадження визначеного виду економічної діяльності.

Таким чином, запропоновані положення проєкту рішення зважаючи на вище викладене, не суперечить та відповідає нормам законодавства про оренду державного та комунального майна.

3. Висновок.

Враховуючи наведене, проєкт рішення Київської міської від 19.03.2026 № 08/231-250/ПР «Про деякі питання оренди майна комунальних закладів охорони здоров'я міста Києва» не суперечить положенням Закону України «Про

оренду державного та комунального майна» та може бути рекомендований до розгляду на пленарному засіданні Київської міської ради.

З повагою

начальник управління

Сергій ТХОРИК

Інформація про електронні підписи (ЕП)

№ документа 08/14726

Дата реєстрації 02.04.2026

Документ зареєстровано у картотеці:

Вхідна

Вид документа:

Експертний висновок

Стислий зміст:

Висновок на проєкт рішення Київської міської ради від 19.03.2026 № 08/231-250/ПР «Про деякі питання оренди майна комунальних закладів охорони здоров'я міста Києва»

Кількість файлів: 2

Кількість ЕП: 2



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД ІТС ЄПК

Київська міська рада
02.04.2026 № 08/14726

Перелік електронних підписів

П.І.Б.	Дати і час нанесення ЕП	Погодження	Час останнього нанесення ЕП
Кличко Віталій Володимирович Кількість ЕП: 1	02.04.2026 18:18:15 ;	02.04.2026 18:18:12 Розглянув;	02.04.2026 18:18:15 
Тхорик Сергій Миколайович Кількість ЕП: 1	02.04.2026 13:28:58 ;		02.04.2026 13:28:58 