



08/231-253/ПР
24.03.2025

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Київ

№ _____

ПРОЄКТ

«Про забезпечення інформування депутатського корпусу щодо публічних заходів, пов'язаних із передачею допомоги в рамках виконання міської цільової програми «Захисник Києва»»

Відповідно до статей 4, 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 2 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176, з метою забезпечення прозорості та підвищення рівня інформування депутатського корпусу Київської міської ради про заходи, що проводяться в межах міської цільової програми «Захисник Києва» за участю військових, враховуючи суспільну значущість таких заходів, Київська міська рада вирішила:

ВИРІШИЛА:

1. Зобов'язати Київського міського голову та відповідні структурні підрозділи виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) інформувати депутатський корпус про проведення публічних заходів, що передбачають передачу допомоги військовим в рамках виконання міської цільової програми «Захисник Києва».

2. Про проведення заходів за 3 (три) робочих дня повідомляються депутатські фракції Київської міської ради для забезпечення участі їх представників. Інформацію про заплановані заходи надсилати депутатам Київської міської ради не пізніше ніж за 3 (три) робочі дні до їх проведення, за винятком випадків, коли заходи організовуються у стислі терміни через оперативну необхідність.

3. Повідомлення про проведення заходів здійснювати через офіційні канали комунікації Київської міської ради, електронну пошту депутатів та офіційний сайт ради.

4. Відповідальність за виконання цього рішення покласти на Київського міського голову та Департамент суспільних комунікацій виконавчого органу Київської міської ради (КМДА).

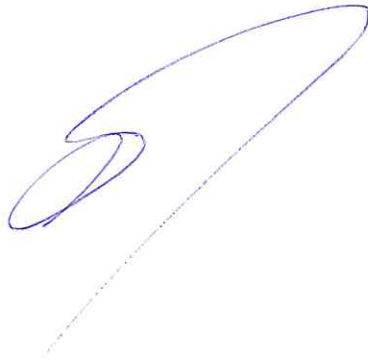
5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування та зовнішніх зв'язків.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради



Андрій ВІТРЕНКО

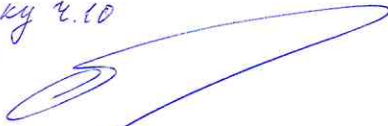
ПОГОДЖЕННЯ:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань місцевого самоврядування та
зовнішніх зв'язків

Голова

*Підтримано в порядку ч.10
ст. 30 Регламенту*

Юлія Ярмоленко



Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради

Голова

*Підтримано в порядку ч.10
ст. 30 Регламенту*

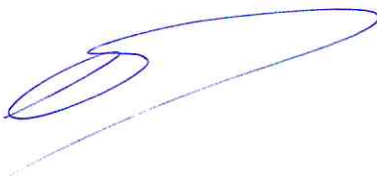
Валентина ПОЛОЖИШНИК

Постійна комісія Київської міської ради
з питань культури, туризму та
суспільних комунікацій

Голова

*Підтримано в порядку
ч. 5. ст. 30 Регламенту*

Вікторія МУХА



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради «Про забезпечення інформування депутатського корпусу щодо публічних заходів, пов'язаних із передачею допомоги в рамках виконання міської цільової програми «Захисник Києва»»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Запропонований проєкт рішення наразі є актуальним. Передача допомоги військовослужбовцям є нагальним пріоритетом у роботі органів місцевого самоврядування. Зокрема, від територіальної громади столиці, представниками якої є депутати Київської міської ради та Київський міський голова, щороку передається велика кількість допомоги, однак на даних заходах присутній виключно міський голова. Така ситуація може привести до політичних маніпуляцій. З метою її уникнення пропонується прийняти даний проєкт рішення, щоб всі депутати, які були обрані киянами, могли мати можливість представляти їхні інтереси перед військовослужбовцями та передавати допомогу від територіальної громади міста Києва.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою прийняття рішення є забезпечення участі депутатів у заходах, пов'язаних із передачею допомоги в рамках виконання міської цільової програми «Захисник Києва».

3. Загальна характеристика і основні положення проєкту рішення

Проектом рішення пропонується зобов'язати міського голову та відповідальні структурні підрозділи виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) інформувати депутатів про заходи, пов'язані із передачею допомоги в рамках виконання міської цільової програми «Захисник Києва».

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Проект рішення підготовлено відповідно до статей 4, 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 2 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Даний проєкт рішення не потребує фінансування.

6. Відповідність проєкту рішення до Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Проект рішення не містить інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

7. Відомості про наявність у проєкті рішення інформації про осіб з інвалідністю.

Проєкт рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не має вплив на життєдіяльність цієї категорії.

8. Інформація про те, чи містить проєкт рішення інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

Проєкт рішення не містить інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

9. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття рішення зробить можливим участь депутатів Київської міської ради у заходах, пов'язаних із передачею допомоги в рамках виконання міської цільової програми «Захисник Києва».

10. Суб'єкт подання проєкту рішення та доповідач на пленарному засіданні

Суб'єктом подання даного проєкту рішення та доповідачем на пленарному засіданні сесії Київської міської ради IX скликання є депутат Київської міської ради Вітренко Андрій Олександрович.

11. Особа, відповідальна за супроводження проєкту рішення

Відповідальний за супроводження проєкту рішення: депутат Київської міської ради Вітренко Андрій Олександрович.

Депутат Київської міської ради



Андрій ВІТРЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
Управління правового забезпечення
діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

15.03.2025 № 08/230 - 141

На № _____ від _____

Депутату Київської міської ради
Андрію ВІТРЕНКУ

Зауваження
до проєкту рішення Київської міської ради від 24.03.2025
№ 08/231 – 253/ПР
«Про забезпечення інформування депутатського корпусу щодо
публічних заходів, пов'язаних із передачею допомоги в рамках виконання
міської цільової програми «Захисник Києва»»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу поданого проєкту рішення від 24.03.2025 №08/231-253/ПР «Про забезпечення інформування депутатського корпусу щодо публічних заходів, пов'язаних із передачею допомоги в рамках виконання міської цільової програми «Захисник Києва»» (далі – проєкт рішення), з приводу чого зазначаємо про таке.

Проєктом рішення передбачається зобов'язати Київського міського голову та відповідні структурні підрозділи виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) інформувати депутатський корпус про проведення публічних заходів, що передбачають передачу допомоги військовим в рамках виконання міської цільової програми «Захисник Києва».

Метою прийняття проєкту рішення відповідно до його преамбули є забезпечення прозорості та підвищення рівня інформування депутатського корпусу Київської міської ради про заходи, що проводяться в межах міської цільової програми «Захисник Києва» за участю військових, враховуючи суспільну значущість таких заходів.

Стаття 19 Конституції України встановлює, що правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, згідно з якими ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачене законодавством.

Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією та законами України.

Закон України «Про столицю України - місто-герой Київ» визначив спеціальний статус міста Києва як столиці України, особливості здійснення виконавчої влади та місцевого самоврядування у місті відповідно до Конституції України та законів України.

Відповідно до статті 7 Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» система місцевого самоврядування у місті Києві включає територіальну громаду міста, міського голову, міську раду, виконавчий орган міської ради, районні ради (у разі їх утворення), виконавчі органи районних у місті рад, органи самоорганізації населення.

При цьому слід зауважити, що у системі місцевого самоврядування України має місце певна субординація її елементів територіальної громади, ради, її виконавчих органів, міського голови із збереженням відповідного розмежування їх прав і повноважень згідно із законом.

Так, відповідно до статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» при здійсненні наданих повноважень міський голова є підзвітним, підконтрольним і відповідальним перед територіальною громадою, відповідальним перед відповідною радою, а з питань здійснення виконавчими органами ради повноважень органів виконавчої влади також підконтрольним відповідним органам виконавчої влади.

Підзвітність, підконтрольність і відповідальність міського голови перед територіальною громадою зумовлюється наявністю представницького мандата, отриманого міським головою за результатами прямих виборів його територіальною громадою.

Натомість, Законом передбачено, що перед міською радою міський голова відповідальний, що реалізується через механізм дострокового припинення повноважень міського голови за рішенням ради з підстав, передбачених статтею 79 Закону.

Отже, Київський міський голова за своїм правовим статусом є окремою посадовою особою, у зв'язку з чим сумнівним з правового погляду є зобов'язання його вчиняти певні дії Київською міською радою.

Викликає зауваження і запропонований проектом рішення механізм щодо інформування про проведення заходів, що передбачають передачу допомоги військовим.

Так, пунктом 2 проекту рішення пропонується, що інформацію про заплановані заходи необхідно надсилати депутатам Київської міської ради не пізніше ніж за 3 (три) робочі дні до їх проведення, за винятком випадків, коли заходи організовуються у стислі терміни через оперативну необхідність.

Також звертаємо увагу, що згідно із пунктом 15 частини другої статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» депутат місцевої ради має право об'єднуватися з іншими депутатами місцевої ради в депутатські групи, фракції, які діють відповідно до регламенту ради.

Водночас у проекті рішення не йде мова щодо необхідності інформування депутатських груп чи позафракційних депутатів тощо.

Крім того, проект рішення оперує таким поняттям як «депутатський корпус».

У зв'язку з цим зауважуємо, що відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Київська міська рада є представницьким органом місцевого самоврядування, який складається з депутатів і відповідно до закону наділяється правом представляти інтереси територіальної громади і приймати від її імені рішення.

Також викликають запитання і строки, які встановлюються проєктом рішення, відповідно до пункту 2 якого визначається необхідність інформувати депутатські фракції про проведення заходів за три робочі дні, за винятком випадків коли заходи організовуються у стислі терміни через оперативну необхідність.

Водночас законодавство України не оперує таким поняттям як «стислі терміни», а також викликає запитання як визначати «виняткові випадки», що у свою чергу суперечить принципу правової визначеності, та не сприяє дотриманню поняття «якості закону» (quality of law) або «принципу зрозумілих правил» (understandable rules), що охоплює собою такі характеристики відповідного нормативно-правового акта як, зокрема, чіткість, точність, недвозначність, зрозумілість, узгодженість, доступність, виконуваність, передбачуваність та послідовність.

Звертаємо увагу про необхідність застосування принципу правової визначеності при прийнятті правових актів, відповідно до якого положення викладені у правових актах, мають бути чіткими та достатньо зрозумілими, не припускати різного тлумачення, бути забезпечені механізмами їх реалізації, а також забезпечувати суб'єктам правовідносин можливість передбачати правові наслідки реалізації норм права.

З урахуванням вищезазначеного, постає питання практичної реалізації проєкту рішення у випадку його прийняття.

Зважаючи на викладене, рекомендуємо доопрацювати проєкт рішення в межах можливостей та процедур, передбачених Регламентом Київської міської ради, затвердженим рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК