



08/231-2768/PP
10.09.2019

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Про введення тимчасової заборони (мораторію) на здійснення нового будівництва та реконструкції із зміною зовнішніх геометричних розмірів об'єктів на території міста Києва

Відповідно до статей 3, 7, частини сьомої статті 41, статей 50, 143, 140, 144 Конституції України, статей 2, 8, 16, 17, 22, 23-26 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», статей 25, 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 6, 8, 9, 22 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» з метою ефективного і раціонального використання територій міста Києва, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Провести до 31 грудня 2019 року інвентаризацію об'єктів нового будівництва та/або реконструкції із зміною зовнішніх параметрів об'єктів на території міста Києва із відображенням результатів такої інвентаризації на загальнодоступному порталі Центру моніторингу забудови Києва.

2. Ввести тимчасову заборону (мораторій) на здійснення підготовчих та будівельних робіт щодо нового будівництва та реконструкції із зміною зовнішніх геометричних розмірів об'єктів на території міста Києва на період здійснення інвентаризації, зазначеної у пункті 1 цього рішення та до набрання чинності новим Генеральним планом міста Києва, затвердженим рішенням Київської міської ради.

3. Заборонити Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надавати містобудівні умови та обмеження для проектування об'єкту будівництва на період дії тимчасової заборони (мораторію), введеного цим рішенням.

4. Заборонити виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) його структурним підрозділам, комунальним підприємствам, установам, організаціям територіальної громади міста Києва та

іншим суб'єктам, видавати будь-які дозвільні документи, технічні умови, інші вихідні дані для проектування об'єктів містобудування для здійснення нового будівництва та реконструкції із зміною зовнішніх геометричних розмірів об'єктів на території міста Києва на період дії тимчасової заборони (мораторію), введеного цим рішенням.

5. Заборонити Департаменту державного архітектурно-будівельного контролю міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) здійснювати реєстрацію повідомлення (декларацій) про початок підготовчих робіт та/або будівельних робіт, та/або про готовність об'єкта до експлуатації, та/або видавати дозволи на виконання будівельних робіт на період дії тимчасової заборони (мораторію), введеного цим рішенням.

6. Встановити, що дія цього рішення не поширюється на випадки: нового будівництва або реконструкції об'єктів соціальної, інженерної, транспортної інфраструктури, об'єктів, що перебувають в аварійному стані, об'єктів, будівництво (реконструкція) яких здійснюється на замовлення органів державної влади чи органів місцевого самоврядування на відповідних землях державної чи комунальної власності.

7. Це рішення набирає чинності з дня його офіційного оприлюднення.

8. Оприлюднити це рішення відповідно до законодавства України.

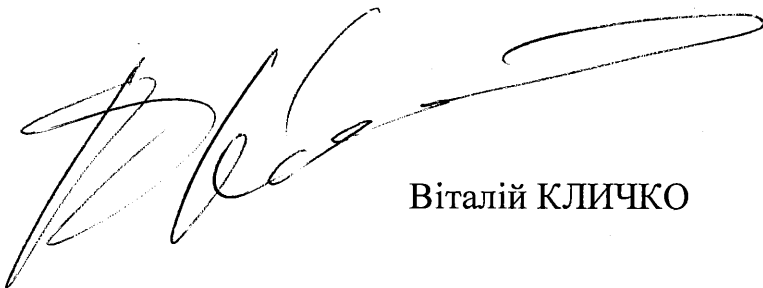
9. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань містобудування, архітектури та землекористування.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Київський міський голова



Віталій КЛИЧКО

ПОГОДЖЕННЯ:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань містобудування, архітектури
та землекористування

Голова

Олександр МІЩЕНКО

Секретар

Іван КАРТАВИЙ

Постійна комісія Київської міської ради
з питань торгівлі, підприємництва
та регуляторної політики

Голова

Олександр БРОДСЬКИЙ

Секретар

Олена ОВРАМЕНКО

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради

Ганна ГАРШИНА

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

«Про введення тимчасової заборони (мораторію) на здійснення нового будівництва та реконструкції із зміною зовнішніх геометричних розмірів об'єктів на території міста Києва»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проект рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проекті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

Протягом останніх років у місті Києві актуалізувались конфлікти навколо здійснення містобудівних перетворень, пов'язаних із здійсненням нового будівництва та реконструкції із зміною зовнішніх геометричних розмірів об'єктів.

Учасники вказаних конфліктів справедливо нагадують, що у відповідності до статті 2 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» планування і забудова територій – діяльність державних органів, органів місцевого самоврядування, юридичних та фізичних осіб, яка передбачає: 1) прогнозування розвитку територій; 2) забезпечення раціонального розселення і визначення напрямів сталого розвитку територій; 3) обґрунтування розподілу земель за цільовим призначенням; 4) взаємоузгодження державних, громадських та приватних інтересів під час планування і забудови територій; 5) визначення і раціональне взаємне розташування зон житлової та громадської забудови, виробничих, рекреаційних, природоохоронних, оздоровчих, історико-культурних та інших зон і об'єктів; 6) встановлення режиму забудови територій, на яких передбачено провадження містобудівної діяльності; 7) розроблення містобудівної та проектної документації, будівництво об'єктів; 8) реконструкцію існуючої забудови та територій; 9) збереження, створення та відновлення рекреаційних, природоохоронних, оздоровчих територій та об'єктів, ландшафтів, лісів, парків, скверів, окремих зелених насаджень; 10) створення та розвиток інженерно-транспортної інфраструктури; 10-1) створення безперешкодного життєвого середовища для осіб з обмеженими фізичними можливостями та інших маломобільних груп населення; 11) проведення моніторингу забудови; 12) ведення містобудівного кадастру; 13) здійснення контролю у сфері містобудування. Інструментом державного регулювання планування територій є містобудівна документація, яка поділяється на документацію державного, регіонального та місцевого рівнів.

Планування територій на місцевому рівні здійснюється шляхом розроблення та затвердження генеральних планів населених пунктів, планів зонування територій і детальних планів території, їх оновлення та внесення змін до них (частина перша статті 16 цього Закону). Генеральний план населеного пункту є основним видом містобудівної документації на місцевому рівні, призначеної для обґрунтування довгострокової стратегії планування та

забудови території населеного пункту. На підставі затвердженого генерального плану населеного пункту розробляється план земельно-господарського устрою, який після його затвердження стає невід'ємною частиною генерального плану. Генеральний план населеного пункту розробляється та затверджується в інтересах відповідної територіальної громади з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів (стаття 17 Закону).

Відсутність оновленого Генерального плану міста Києва (чинний був затверджений у 2002 році), позасистемність виділення земельних ділянок протягом 2002-2014 років зумовлюють відсутність можливості з боку органів місцевого самоврядування у місті Києві належно виконувати свої обов'язки у відповідності до статті 2 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Разом із цим, практика Верховного Суду, який вважає діяльність із надання містобудівних умов та обмежень для проектування об'єкту будівництва, погодження історико-містобудівного обґрунтування – адміністративними послугами, а отже у наданні яких може бути відмовлено виключно з підстав, визначених Законом, зумовлює отримання вказаних документів на підставі судових рішень, які набрали законної сили. Зокрема, за цих умов адміністративні суди вважають, що органи місцевого самоврядування не виконують дискреційні повноваження, оскільки у даному випадку відсутній вибір із двох варіантів правомірної поведінки. Саме за цих умов надано містобудівні умови та обмеження, наприклад, для проектування об'єкту будівництва по вул. Амосова (Протасів яр), вул. Ризькій, 19а тощо.

Актуальність вказаної проблеми для територіальної громади міста Києва є очевидною з огляду на громадські акції, численні публікації у засобах масової інформації тощо.

Суб'єкт подання вважає, що проектом рішення Київської міської ради запропоновано відповідні та достатні механізми і способи вирішення існуючих проблем.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (з посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проект рішення).

Стаття 3 Основного Закону України гарантує, що Людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю. Права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави. Держава відповідає перед людиною за свою діяльність. Утвердження і забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави.

У відповідності до статті 8 Конституції України норми Конституції України є нормами прямої дії.

Частина сьома статті 41 Конституції України проголошує, що використання власності не може завдавати шкоди правам, свободам та гідності громадян, інтересам суспільства, погіршувати екологічну ситуацію і природні якості землі.

Кожен має право на безпечне для життя і здоров'я довкілля та на відшкодування завданої порушенням цього права шкоди (статті 50 Основного Закону України).

У відповідності до статей 25, 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 22 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», з метою дотримання проголошених Конституцією прав і свобод, а також захисту законних інтересів членів територіальної громади міста Києва, Київська міська рада наділена компетенцією для прийняття відповідного рішення.

3. Опис цілей і завдань, основних положень проекту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проекту рішення.

Проект рішення підготовлено з метою забезпечення ефективного та раціонального використання території міста Києва, що, в свою чергу, здійснюється з метою дотримання проголошених Конституцією прав і свобод, а також захисту законних інтересів членів територіальної громади міста Києва.

Досягнення мети відбуватиметься через реалізацію певних завдань, які відображені у рішенні, а саме:

- провести до 31 грудня 2019 року інвентаризацію об'єктів нового будівництва та/або реконструкції із зміною зовнішніх параметрів об'єктів на території міста Києва із відображенням результатів такої інвентаризації на загальнодоступному порталі Центру моніторингу забудови Києва.

- ввести тимчасову заборону (мораторій) на здійснення підготовчих та будівельних робіт щодо нового будівництва та реконструкції із зміною зовнішніх геометричних розмірів об'єктів на території міста Києва на період здійснення інвентаризації, зазначеної у пункті 1 цього рішення та до набрання чинності новим Генеральним планом міста Києва, затвердженим рішенням Київської міської ради.

- заборонити Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надавати містобудівні умови та обмеження для проектування об'єкту будівництва на період дії тимчасової заборони (мораторію), введеного цим рішенням.

- заборонити виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) його структурним підрозділам, комунальним підприємствам, установам, організаціям територіальної громади міста Києва та іншим суб'єктам, видавати будь-які дозвільні документи, технічні умови, інші вихідні дані для проектування об'єктів містобудування для здійснення нового будівництва та реконструкції із зміною зовнішніх геометричних розмірів об'єктів на території міста Києва на період дії тимчасової заборони (мораторію), введеного цим рішенням.

- заборонити Департаменту державного архітектурно-будівельного контролю міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) здійснювати реєстрацію повідомлення (декларацій) про початок підготовчих робіт та/або будівельних робіт, та/або про готовність об'єкта до експлуатації, та/або видавати дозволи на виконання будівельних робіт на період дії тимчасової заборони (мораторію), введеного цим рішенням.

- встановити, що дія цього рішення не поширюється на випадки: нового будівництва або реконструкції об'єктів соціальної, інженерної, транспортної інфраструктури, об'єктів, що перебувають в аварійному стані, об'єктів, будівництво (реконструкція) яких здійснюється на замовлення органів державної влади чи органів місцевого самоврядування на відповідних землях державної чи комунальної власності

Реалізація вказаного проекту рішення дозволить досягнути поставленої мети, зменшить рівень соціального незадоволення за умови дотримання принципу правової визначеності.

4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Реалізація цього проекту рішення не потребує додаткових витрат з бюджету міста Києва, оскільки останній є організаційно-розпорядчим актом, спрямованим на опрацювання та вирішення порушених у проекті рішення питань.

5. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення.

Суб'єктом подання проекту рішення є Київський міський голова Кличко Віталій Володимирович.

Особами, відповідальною за супроводження проекту рішення та доповідачами проекту рішення на пленарному засіданні Київської міської ради є Київський міський голова Кличко Віталій Володимирович та депутат Київської міської ради Міщенко Олександр Григорович.

Керівник апарату

Дмитро ЗАГУМЕННИЙ



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Міщенко О. Г.
Бродському О. Я.
Гаршиній Г. А.

Прошу розглянути проект рішення від 10.09.2019
№08/231-2768/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О. М.

Для контролю за проходженням та тиражування

Юнаковій С. М.
Давтяну Д. О. - довідома

В.ПРОКОПІВ

“10 ” вересня 2019 року
№ 08/231 – 2768/ПР



08/231-2468/ПР
10.09.2019

**АПАРАТ
ВИКОНАВЧОГО ОРГАНУ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ)**

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044; приймальня (044) 202 77 76; 202 75 06; факс 202 76 41

E-mail: kmda@kma.gov.ua Код ЄДРПОУ 37853361

E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kma.gov.ua

10.09.2019 № 009-112 р

Київська міська рада

на № _____ від _____

СУПРОВІДНИЙ ЛИСТ

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 579/579, глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810 за поданням Київського міського голови Кличка В.В. направляю проект рішення Київської міської ради «Про введення тимчасової заборони (мораторію) на здійснення нового будівництва та реконструкції із зміною зовнішніх геометричних параметрів об'єктів на території міста Києва».

У відповідності до пункту 3.4 глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810 інформую, що відповідальним за представлення та супроводження проекту рішення на всіх стадіях розгляду є Київський міський голова Кличко В.В., депутат Київської міської ради Міщенко О.Г.

Додатки:

- проект рішення на 2 арк.;
- пояснювальна записка на 4 арк.;
- електронна версія зазначеного.

Керівник апарату

Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

014546