



08/231-315/ПР
22.04.2026

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
V сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Київ

№ _____

ПРОЄКТ

**Про організаційні питання,
пов'язані з ефективним
використанням та збереженням
автомобільних доріг
Печерського району міста Києва**

Відповідно до статті 327 Цивільного кодексу України, статті 60¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 16, 17, 19 – 21 Закону України «Про автомобільні дороги», статті 3 Закону України «Про дорожній рух», Закону України «Про особливості регулювання діяльності юридичних осіб окремих організаційно-правових форм у перехідний період та об'єднань юридичних осіб», Постанови Кабінету Міністрів України від 08 вересня 2025 року № 1103 «Про затвердження Порядку передачі державного та комунального майна на праві узуфрукта державного або комунального майна, здійснення контролю за використанням такого майна», з метою ефективного використання та збереження доріг, що знаходяться на території Печерського району міста Києва, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Зарахувати до комунальної власності територіальної громади міста Києва проїзд від Либідської площі до Залізничного шосе в Печерському районі міста Києва.
2. Передати на праві узуфрукта комунального майна безстроково комунальному підприємству «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Печерського району» м. Києва (код ЄДРПОУ 03359115) проїзд згідно з пунктом 1 цього рішення, для здійснення статутної діяльності.
3. Керівнику комунального підприємства «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Печерського району» м. Києва (код ЄДРПОУ 03359115):

3.1. здійснювати контроль за збереженням, використанням переданого майна, зазначеного у пункті 1 цього рішення, та відображенням його у бухгалтерському обліку;

3.2. щорічно до 31 січня року, наступного за звітним роком, подавати до Департамента комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у письмовій формі звіт про використання майна станом на 31 грудня звітного року за формою, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 08 вересня 2025 року № 1103 «Про затвердження Порядку передачі державного та комунального майна на праві узуфрукта державного або комунального майна, здійснення контролю за використанням такого майна»;

3.3. дотримуватись встановленого порядку щодо списання з балансу цього майна.

4. Узуфруктарій зобов'язаний використовувати комунальне майно згідно з цільовим призначенням, утримувати передане на праві узуфрукта комунальне майно в належному стані, за власний рахунок проводити його поточний ремонт, а за попередньою письмовою згодою уповноваженого органу – капітальний ремонт.

Узуфруктарій також несе витрати, пов'язані з утриманням, користуванням та обслуговуванням майна, щодо якого встановлений узуфрукт комунального майна.

5. Встановити, що право узуфрукта комунального майна виникає з дня отримання узуфруктарієм цього рішення.

6. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) передбачити у бюджеті міста Києва на 2026 рік та подальші роки для комунального підприємства «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Печерського району» м. Києва кошти на заходи із визначення справедливої вартості для відображення у бухгалтерському обліку та подальшого утримання і експлуатації майна, зазначеного у пункті 1 цього рішення.

7. Офіційно оприлюднити це рішення в установленому порядку.

8. Рішення Київської міської ради набирає чинності з дня його оприлюднення.

9. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики і постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

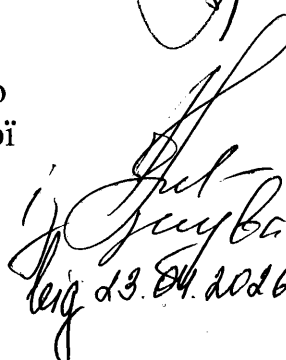
ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради



Костянтин УСОВ

ПОГОДЖЕННЯ:

Голова постійної комісії Київради
з питань власності та регуляторної
політики
Михайло ПРИСЯЖНЮКГолова постійної комісії Київради
з питань транспорту, зв'язку та реклами
Олексій ОКОПНИЙНачальник Управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради
Валентина ПОЛОЖИШНИК

12.04.2016 № 08/230-д51

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради «Про організаційні питання, пов'язані з ефективним використанням та збереженням автомобільних доріг Печерського району міста Києва»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

Проєкт рішення «Про організаційні питання, пов'язані з ефективним використанням та збереженням автомобільних доріг Печерського району міста Києва» підготовлено у зв'язку з незадовільним станом автомобільних доріг у Печерському районі міста Києва та необхідністю вжиття заходів щодо їх покращення.

Зазначений у проєкті рішення проїзд від Либідської площі до Залізничного шосе не переданий на баланс обслуговуючим комунальним підприємствам та відповідно не утримуються, не обслуговуються належним чином.

Незадовільний стан викликає обурення мешканців району, існує необхідність вжиття заходів щодо зарахування їх на баланс комунального підприємства «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Печерського району» м. Києва.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі та на виконання яких підготовлено проєкт рішення.

Стаття 327 Цивільного кодексу України, стаття 60¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 16, 17, 19 – 21 Закону України «Про автомобільні дороги», стаття 3 Закону України «Про дорожній рух», Закону України «Про особливості регулювання діяльності юридичних осіб окремих організаційно-правових форм у перехідний період та об'єднань юридичних осіб», Постанови Кабінету Міністрів України від 08 вересня 2025 року № 1103 «Про затвердження Порядку передачі державного та комунального майна на праві узуфрукта державного або комунального майна, здійснення контролю за використанням такого майна».

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення.

Цілями та завданнями прийняття даного рішення є прийняття до комунальної власності територіальної громади м. Києва проїзду від Либідської площі до Залізничного шосе в Печерському районі з подальшим закріпленням за комунальним підприємством «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Печерського району» м. Києва на праві господарського відання.

Проєкт рішення складається із преамбули та дев'яти пунктів.

Контроль за виконанням цього рішення покладено на постійну комісію Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики та постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.

4. Права і соціальна захищеність осіб з інвалідністю.

Проект рішення не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не матиме вплив на життєдіяльність цієї категорії.

5. Відповідність проекту рішення до Закону України «Про інформацію» та Закону України «Про захист персональних даних».

Проект рішення не містить інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

6. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Реалізація даного проекту рішення не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з бюджету міста Києва.

7. Інформація про те, чи містить проект рішення інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних»

Проект рішення не містить інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

8. Позиція заінтересованих органів.

Вказаний проект рішення не стосується інтересів інших органів.

9. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення.

Прийняття та реалізація даного рішення дозволить територіальній громаді міста Києва вжити заходів щодо утримання в належному стані та проведення необхідних ремонтних робіт на автомобільних дорогах.

10. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення.

Суб'єкт подання проекту рішення: Усов Костянтин Глібович – депутат Київської міської ради.

Доповідач на пленарному засіданні: Усов Костянтин Глібович – депутат Київської міської ради, телефон 202-75-50, e-mail: usov@kyivcity.gov.ua.

Депутат Київської міської ради



Костянтин УСОВ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

23.04.2026 № 08/231-315/ПР

На № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань власності та
регуляторної політики
Михайлу ПРИСЯЖНЮКУ

Зауваження

до проєкту рішення Київської міської ради від 22.04.2026 № № 08/231-315/ПР
«Про організаційні питання, пов'язані з ефективним використанням та
збереженням автомобільних доріг Печерського району міста Києва»

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради у зв'язку з невідкладністю опрацьовано у стислий термін поданий проєкт рішення з приводу чого зазначаємо про таке.

1. Пунктами 1, 2 проєкту рішення пропонується зарахувати до комунальної власності територіальної громади міста Києва проїзд від Либідської площі до Залізничного шосе в Печерському районі міста Києва.

Передати на праві узуфрукта комунального майна безстроково комунальному підприємству «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Печерського району» м. Києва проїзд згідно з пунктом 1 цього рішення, для здійснення статутної діяльності.

Відповідно до розділу 1 пояснювальної записки до проєкту рішення «Зазначений у проєкті рішення проїзд від Либідської площі до Залізничного шосе не переданий на баланс обслуговуючим комунальним підприємствам та відповідно не утримуються, не обслуговуються належним чином».

Частиною першою статті 8, частиною першою статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» передбачено, що автомобільні дороги загального користування поділяються на автомобільні дороги державного та місцевого значення. Вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.

Згідно зі статтею 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» територіальним громадам сіл, селищ, міст, районів у містах належить право комунальної власності на рухоме і нерухоме майно. Підставою для набуття права комунальної власності є передача майна територіальним громадам безоплатно державою, іншими суб'єктами права власності, а також майнових

прав, створення, придбання майна органами місцевого самоврядування в порядку, встановленому законом. Органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності (частини перша, друга, п'ята вказаної статті).

Відповідно до статей 328, 329 Цивільного кодексу України право власності набувається на підставах, що не заборонені законом, зокрема із правочинів. Право власності вважається набутим правомірно, якщо інше прямо не впливає із закону або незаконність набуття права власності чи необґрунтованість активів, які перебувають у власності, не встановлені судом. Юридична особа публічного права набуває право власності на майно, передане їй у власність, та на майно, набуте нею у власність на підставах, не заборонених законом.

Узуфрукт комунального майна встановлюється уповноваженим органом місцевого самоврядування на будь-які види рухомого або нерухомого майна (крім земельних ділянок), що перебуває у власності територіальної громади, строком на п'ять років або безстроково (абзац перший частини другої статті 60¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Свою чергою, підпунктом 4.2 пункту 4 рішення Київської міської ради від 11.09.2025 № 76/10543 «Про впорядкування прийняття майна до комунальної власності територіальної громади міста Києва та передачі майна комунальної форми власності у володіння і користування до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій, а також передачі на праві узуфрукта комунального майна» *Департаменту комунальної власності м. Києва* виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) доручено вирішувати питання, пов'язані з *передачею на праві узуфрукта комунального майна індивідуально визначеного майна* (крім об'єктів житлового фонду) *комунальної власності територіальної громади міста Києва, що не підлягає приватизації* відповідно до абзацу четвертого пункту 2 цього рішення, структурним підрозділам виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), *юридичним особам, єдиним учасником (засновником) яких є територіальна громада міста Києва, господарським товариствам, у статутних капіталах яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать територіальній громаді або іншим юридичним особам, єдиним учасником (засновником) яких є територіальна громада міста Києва, які безпосередньо підпорядковані або перебувають у сфері управління виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації); передачею до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій майна (крім нерухомого) територіальної громади міста Києва.*

Згідно з Положення про Департамент комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженим рішенням Київської міської ради від 02.03.2023 № 6023/6064, він здійснює в межах своїх повноважень функції щодо управління об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва; створює

та підтримує в контрольному стані, здійснює формування та ведення електронної бази – даних нерухомого майна комунальної власності територіальної громади міста Києва; здійснює за дорученням Київської міської ради та виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) інші повноваження, пов'язані з управлінням майном, що належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва.

Слід зауважити, що відповідно до підпункту 3.2 пункту 3 проекту рішення передбачається подання Департаменту комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у письмовій формі звітів про використання майна станом на 31 грудня звітного року за формою, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 08.09.2025 № 1103 «Про затвердження Порядку передачі державного та комунального майна на праві узуфрукта державного або комунального майна, здійснення контролю за використанням такого майна».

Проте, не зважаючи на наведені вище норми законодавства та зазначення цього Департаменту виконавцем одного із заходів, передбаченого проектом рішення, до нього не додано позицію (погодження) Департаменту щодо порушень у проекті рішення питань. Також до проекту рішення не додано позиції (погодження) Печерської районної в місті Києві державної адміністрації.

У зв'язку з цим пункти 1, 2 проекту рішення потребують суттєвого доопрацювання.

2. Пунктами 3, 4 проекту рішення доручається комунальному підприємству «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Печерського району» м. Києва здійснювати низку заходів, пов'язаних з використанням майна зазначеного в пункті 1.

Згідно з підпунктом 4.4 пункту 4 Положення про Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого рішенням Київської міської ради від 02.03.2023 № 6018/6059 (у редакції рішення Київської міської ради від 26.03.2026 № 374/10841), до його основних завдань належить *організація* будівництва, реконструкції, ремонту та *утримання автомобільних доріг, вулиць*, залізничних переїздів у місті Києві.

Проте, до проекту рішення не додано позицію (погодження) зазначених вище підприємства та Департаменту.

3. У розділі 6 пояснювальної записки до проекту рішення вказано, що його реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з бюджету міста Києва.

Одночасно, пунктом 6 проекту рішення виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) доручається *передбачити у бюджеті міста Києва на 2026 рік та подальші роки* для комунального підприємства «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Печерського району» м. Києва *кошти на заходи* із визначення справедливої вартості для відображення

у бухгалтерському обліку та подальшого утримання і експлуатації майна, зазначеного у пункті 1 цього рішення.

Звертаємо увагу, що згідно з абзацом першим частини восьмої статті 26 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176, у випадку внесення на розгляд Київської міської ради проекту рішення Київської міської ради, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету міста Києва (надходжень бюджету та/або витрат бюджету), суб'єкт подання зобов'язаний *додати до пояснювальної записки фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат*.

Однак, відповідне фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття витрат до проекту рішення та пояснювальної записки до нього не додано.

З цього приводу також зауважуємо, що згідно з абзацом третім пункту 2, підпункту 4.3 пункту 4 Положення про Департамент фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого рішенням Київської міської ради від 02.03.2023 № 6031/6072, Департамент є місцевим фінансовим органом. Одним з його основних завдань є організація роботи, пов'язаної зі складанням та виконанням бюджету міста Києва, координація діяльності учасників бюджетного процесу з питань виконання бюджету, виконання інших функцій, пов'язаних з управлінням коштами місцевого бюджету.

До проекту рішення не додано позицію (погодження) цього Департаменту стосовно доручення, що пропонується надати пунктом 6 проекту рішення виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) про необхідність передбачення у бюджеті міста Києва коштів на реалізацію заходів, передбачених проектом рішення.

Також звертаємо увагу, що *питання бюджету міста Києва (внесення змін до бюджету міста Києва, перерозподілу видатків тощо)*, контролю за виконанням бюджету міста Києва, розгляд звіту про виконання бюджету міста Києва належать до функціональної спрямованості *постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності* (пункт 2 частини першої статті 9 Положення про постійні комісії Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 29.02.2024 № 7796/7837).

4. Відповідно до частин першої, п'ятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень. Акти органів місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набувають чинності з дня їх офіційного оприлюднення.

Зауважуємо, що відповідно до підпункту 2.2. пункту 2 Методичних рекомендацій з оформлення проектів рішень Київської міської ради та дотримання правил нормопроєктувальної техніки, рекомендованих до використання суб'єктам подання проектів рішень Київської міської ради

розпорядженням Київського міського голови від 05 листопада 2024 року № 1055, передбачається зазначати положення про набрання чинності в проєктах рішень нормативно-правового характеру.

Оскільки даний проєкт рішення за своєю правовою природою не має нормативно-правового характеру, передбачати в проєкті рішення пункт 8, на нашу думку, недоцільно.

Враховуючи вищенаведене, проєкт рішення потребує ґрунтовного доопрацювання.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК