



08/231-3513/ПР

23.09.2021

11.11

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЕКТ

Про здійснення організаційно-правових заходів спрямованих на водно-екологічне благополуччя міста, забезпечення відкритості та публічності

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 13 Закон України «Про доступ до публічної інформації», Статуту комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) по охороні, утриманню та експлуатації земель водного фонду м. Києва «Плесо», затвердженого рішенням виконавчого комітету Київської міської Ради народних депутатів від 03.07.1995 № 204 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 20.05.2019 № 882), враховуючи Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05 жовтня 2017 року № 1231 «Про затвердження Положення про інформаційно-аналітичну систему «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва», з метою доступу громадськості до об'єктів комунальної власності та порядку їх використання, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Зобов'язати комунальне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) по охороні, утриманню та експлуатації земель водного фонду м. Києва «Плесо»:

1.1. Здійснити в установленому порядку організаційно-правові заходи щодо розроблення землепорядної документації, в тому числі з відповідним визначенням меж та присвоєння кадастрових номерів землям водного фонду міста Києва.

1.2. На постійній основі наповнювати та вести Реєстр внутрішніх водних об'єктів, гідротехнічні споруд, земель водного фонду, пляжів, зон відпочинку міста Києва в інформаційно-аналітичній системі «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва», з можливістю загального перегляду відповідної інформації з картографічним відображенням об'єктів, їх характеристики, перелік проведених чи запланованих робіт, паспортів, водоохоронних зон, розміщених об'єктів нерухомості, тимчасових споруд, в тому числі третіх осіб, комерційних договорів та договорів на підставі яких здійснюється господарська діяльність третіх осіб, виявлених порушень, тощо.

2. Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на постійній основі забезпечувати функціонування та можливість наповнення та ведення Реєстру внутрішніх водних об'єктів, гідротехнічні споруд, земель водного фонду, пляжів, зон відпочинку міста Києва в інформаційно-аналітичній системі «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва».

3. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

3.1. Внести зміни до регламентів підсистем (модулів) інформаційно-аналітичної системи «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва, визначивши комунальне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) по охороні, утриманню та експлуатації земель водного фонду м. Києва «Плесо» відповідальним за наповнення та ведення Реєстру внутрішніх водних об'єктів, гідротехнічних споруд, земель водного фонду, пляжів, зон відпочинку міста Києва.

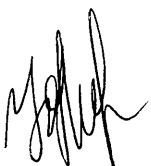
3.2. Привести свої нормативно-правові акти у відповідність до цього рішення.

4. Управлінню екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на постійній основі здійснювати перевірку повноти та достовірності інформації викладеної в Реєстрі внутрішніх водних об'єктів, гідротехнічні споруд, земель водного фонду, пляжів, зон відпочинку міста Києва.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань екологічної політики.

Київський міський голова

В. Кличко



ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради



Юлія ЛИМАР

ПОГОДЖЕННЯ:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань екологічної політики

28.09.2021

Голова



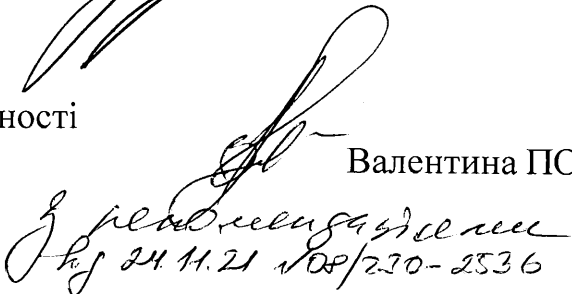
Денис МОСКАЛЬ

Секретар



Євгенія КУЛЕБА

В. о. начальника управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради



З реєстрації
24.11.21 108/230-2536

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Постійна комісія Київської міської ради
з питань цифрової трансформації та
адміністративних послуг

Підписано в порядку ч. 5 ст 30 Регламенту

Голова

Максим НЕФЬОДОВ

Секретар

Михайло НАКОНЕЧНИЙ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

«Про здійснення організаційно-правових заходів спрямованих на водно-екологічне благополуччя міста, забезпечення відкритості та публічності»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Пунктом 1.1. даного рішення КП «Плесо» зобов'язується здійснити в установленому порядку організаційно-правові заходи щодо розроблення землевпорядної документації, в тому числі з відповідним визначенням меж та присвоєння кадастрових номерів земель водного фонду міста Києва.

Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 04.02.2009 №111 «Про передачу на баланс та закріплення за КП «Плесо» водних об'єктів та оформлення земель водного фонду м. Києва» закріплено за комунальним підприємством «Плесо» на праві господарського відання внутрішні водні об'єкти гідротехнічні споруди, з відповідним дорученням оформлення земель водного фонду м. Києва.

На сьогоднішній день, землі водного фонду м. Києва не оформлені, виникає ризик їх втрати, нецільового використання бюджетних коштів та посадових зловживань.

Відповідно до частини 1 статті 58 Земельного кодексу України, до земель водного фонду міста Києва належать землі, зайняті:

- а) річками, озерами, водосховищами, іншими водними об'єктами, болотами, а також островами, не зайнятими лісами;
- б) прибережними захисними смугами вздовж, річок та навколо водойм, крім земель, зайнятих лісами;
- в) гідротехнічними, іншими водогосподарськими спорудами та каналами, а також землі, виділені під смуги відведення для них;
- г) береговими смугами водних шляхів.

Результатом виконання цих заходів стане внесення відомостей до Державного земельного кадастру з визначенням меж земель об'єктів зазначених в частині 1 статті 58 Земельного кодексу України та закріплення їх за комунальною власністю територіальної громади міста Києва.

Щодо інших пунктів рішення.

На виконання рішення Київської міської ради від 02.07.2015 № 654/1518 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми «Електронна столиця» на 2015 – 2018 роки», з метою визначення порядку та особливостей функціонування інформаційно-аналітичної системи «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва» розпорядженням від 05.10.2017 № 1231 було затверджено Положення про інформаційно-аналітичну систему «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва» (надалі – Система).

Система призначена для задоволення інформаційних потреб територіальної громади міста Києва та користувачів інформації в Системі, підвищення оперативності та ефективності прийняття управлінських рішень органами місцевого самоврядування та місцевими органами виконавчої влади міста Києва

щодо раціонального використання майна та інших об'єктів права власності територіальної громади міста Києва.

Дане рішення доручає інтегрувати в Систему реєстр внутрішніх водних об'єктів, гідротехнічні споруд, земель водного фонду, пляжів, зон відпочинку міста Києва (надалі - Реєстр), наповнення та ведення якого буде здійснювати комунальне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) по охороні, утриманню та експлуатації земель водного фонду м. Києва «Плесо».

Реєстр в основній своїй частині буде відображувати в тому числі результати розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 04.02.2009 №111 «Про передачу на баланс та закріплення за КП «Плесо» водних об'єктів та оформлення земель водного фонду м. Києва».

2. Мета і шляхи її досягнення

В результаті виконання даного рішення, буде створено програмний модуль, який представляє з себе інформаційну геопросторову базу, який забезпечує ведення реєстру внутрішніх водних об'єктів, гідротехнічні споруд, земель водного фонду, пляжів, зон відпочинку міста Києва в інформаційно-аналітичній системі «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва», з можливістю загального перегляду відповідної інформації з картографічним відображенням об'єктів, їх характеристики, перелік проведених чи запланованих робіт, паспортів, водоохоронних зон, розміщених об'єктів нерухомості, тимчасових споруд, в тому числі третіх осіб, комерційних договорів та договорів на підставі яких здійснюється господарська діяльність третіх осіб, виявлених порушень, тощо, що перебувають на балансі КП «Плесо». Це надасть можливість публікації інформації щодо об'єктів водного фонду, земель водного фонду, характер та порядок їх використання на муніципальній мапі міста Києва.

Модуль створюється з метою впровадження електронного обліку на базі сучасних геоінформаційних технологій, а саме:

- підключення до єдиного інформаційного простору міста Києва - МІАС ЗМД «Містобудівний кадастр», Публічної кадастрової карти України, та іншим зовнішнім інформаційним системам;

- можливість обміну даними з єдиною муніципальною мапою територіальної громади міста Києва – ІАС «Майно», для забезпечення інформаційних потреб громадян у рамках чинного законодавства.

Кожен громадянин матиме можливість ознайомитися з нашою інформацією через мережу Інтернет.

3. Правові аспекти

Проект рішення підготовлений у відповідності до вимог статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 13 Закон України «Про доступ до публічної інформації», Статуту комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) по охороні, утриманню та експлуатації земель водного фонду



міста Києва «Плесо», затвердженого рішенням виконавчого комітету Київської міської Ради народних депутатів від 03.07.1995 № 204 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 20.05.2019 № 882), враховуючи Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05 жовтня 2017 року № 1231 «Про затвердження Положення про інформаційно-аналітичну систему «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація даного рішення потребує додаткового бюджетного фінансування на впровадження модулю в інформаційно-аналітичну систему «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва». Виконання заходів, визначених проектом рішення, передбачено профінансувати з міського бюджету.

5. Позиція заінтересованих органів.

Зазначений проект рішення не стосується інтересів інших органів.

6. Регіональний аспект.

Реалізація даного рішення надасть змогу введення публічного Реєстру внутрішніх водних об'єктів, гідротехнічні споруд, земель водного фонду, пляжів, зон відпочинку міста Києва

7. Громадське обговорення.

Не потребує громадських обговорень.

8. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення.

Прийняття даного рішення дозволить дослідити стан внутрішніх водних об'єктів, гідротехнічні споруд, земель водного фонду, пляжів, зон відпочинку міста Києва поряд, порядок їх використання та утримання та дозволить спланувати необхідні шляхи на подальший розвиток.

Депутат Київської міської ради



Юлія ЛИМАР



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к.1005/1

тел: (044) 202-72-31

Витяг з протоколу № 10/13

засідання постійної комісії Київської міської ради
з питань екологічної політики

від 28.09.2021

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, десятий поверх, каб. 1017, початок проведення засідання об 11:00.

Склад комісії: 6 депутатів Київської міської ради.

Присутні: 6 депутатів Київської міської ради – члени постійної комісії:

Москаль Д.Д.
Сторожук В.П.
Кулеба Є.А.
Ковальчук М.М.
Чайка О.Ю.
Лимар Ю.В.

- голова постійної комісії, головуючий;
- перший заступник голови постійної комісії;
- секретар постійної комісії;
- член постійної комісії;
- член постійної комісії;
- член постійної комісії.

Відсутні: немає

Запрошені:

Таран С.В.
Пинзеник О.О.
Смірнова М.М.
Задерейко А.І.
Пантелеев П. О.

- депутат Київської міської ради;
- депутат Київської міської ради;
- депутат Київської міської ради;
- депутат Київської міської ради;
- заступник голови Київської міської державної адміністрації;
- заступник директора Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
- головний спеціаліст відділу планування та дизайну міського середовища Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);

Шейко В.В.

Линник Н.В.

- Шпильовий І.Ф. – перший заступник директора Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
- Возний О.І. – начальник Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
- Король О. В. – генеральний директор КО «Київзеленбуд»;
- Мотуз В.В. – перший заступник генерального директора КО «Київзеленбуд»;
- Савицький В.В. – в.о. генерального директора комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) по охороні, утриманню та експлуатації земель водного фонду м. Києва «Плесо»;
- Іванов П. С. – начальник Державної екологічної інспекції Столичного округу;
- Смірнов О.В. – директор Дирекції будівництва Київського метрополітену;
- Гриценко О.А. – радник Київського міського голови;
- Дюжев С.А. – спеціаліст Інституту архітектурного менеджменту;
- Борейко В.Є. – директор благодійної організації «Київський еколого-культурний центр»;
- Шевченко А.О. – помічник депутата Київської міської ради Іщенка М.В.;
- Лось С. – помічник депутата Київської міської ради Конопелька М.В.;
- Базік О.М. – представник громадської ради при Київській міській державній адміністрації;
- Шашкіна Л.О. – представник громадської рада при Київській міській державній адміністрації;
- Іванчук Л.А. – представник мешканців буд. 4 та 6 на вул. Архітектора Городецького м. Києва;
- Циганюк І.П. – представник мешканців по вул. Ризька м. Києва;
- Сорока А.В. – керівник ОСН «Совки»;
- Кульбачна О.С. – громадянка м. Києва;
- Яніцький А.І. – голова ініціативної групи «За парк на Совських ставках»;
- Левчишина О.Л. – юрист Жіночого руху «За майбутнє»;
- Щербаков В.О. – голова ГО «Об'єднання інвесторів «Еврика», «Патріотика» та «Патріотика на озерах»;
- Петренко О. – адвокат ГО «Екопарк Осокорки»;
- Меньшиков О.М. – власник земельної ділянки на Броварському проспекті, 9-в м. Києва;
- Агеева В.В. – представник ГО «Біличанський ліс».

Порядок денний:

18. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про здійснення організаційно-правових заходів спрямованих на водно-екологічне благополуччя міста, забезпечення відкритості та публічності» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 23.09.2021 № 08/231-3513/ПР).

СЛУХАЛИ:

Москаль Д.Д.

ВИСТУПИЛИ:

Лимар Ю.В.,

ВИРІШИЛИ: Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про здійснення організаційно-правових заходів спрямованих на водно-екологічне благополуччя міста, забезпечення відкритості та публічності» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 23.09.2021 № 08/231-3513/ПР).

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 6, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

Голова комісії



Денис МОСКАЛЬ

Секретарка комісії



Євгенія КУЛЕБА

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-90

24.11.21 № 08/230-2536
на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань екологічної
політики
Денису МОСКАЛЮ

Рекомендації

до проєкту рішення Київської міської ради від 23.09.2021 №08/231-3513/ПР
«Про здійснення організаційно-правових заходів спрямованих на водно-
екологічне благополуччя міста, забезпечення відкритості та публічності»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу проєкту рішення від 23.09.2021 №08/231-3513/ПР «Про здійснення організаційно-правових заходів спрямованих на водно-екологічне благополуччя міста, забезпечення відкритості та публічності» та з цього приводу повідомляємо таке.

Проєктом рішення передбачається здійснити низку організаційно-правових заходів, спрямованих на водно-екологічне благополуччя міста, забезпечення відкритості та публічності: зобов'язати комунальне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) по охороні, утриманню та експлуатації земель водного фонду м. Києва «Плесо» здійснити заходи щодо розроблення землепорядної документації на землі водного фонду; наповнювати та вести реєстр внутрішніх водних об'єктів, гідротехнічних споруд, земель водного фонду, пляжів, зон відпочинку міста Києва в інформаційно-аналітичній системі «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва» тощо.

В преамбулі проєкту рішення як на правову підставу його прийняття містяться посилання на розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

У зв'язку з цим зазначаємо, що преамбула проєкту рішення повинна містити посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта.

При цьому слід мати на увазі, що компетенційний акт - це акт, що містить пряму вказівку на повноваження суб'єкта нормотворення (Київської міської ради) щодо прийняття рішення з відповідного питання.

У зв'язку з цим зауважуємо, що розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не є компетенційними актами, які визначають повноваження Київської міської ради, зокрема, у сфері доступу до публічної інформації та використання земель водного фонду.

З огляду на зазначене, рекомендуємо виключити з преамбули проєкту рішення посилання на Статут комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) по охороні, утриманню та експлуатації земель водного фонду м. Києва «Плесо», затвердженого рішенням виконавчого комітету Київської міської Ради народних депутатів від 03.07.1995 №204 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 20.05.2019 №882).

Також, зауважуємо про те, що призначення, структура, мета, завдання, інформаційні ресурси, суб'єкти відносин, вимоги щодо функціонування, технічного захисту, використання та доступу до інформаційних ресурсів у інформаційно-аналітичній системі "Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва" визначені Положенням про інформаційно-аналітичну систему "Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва", затвердженим розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05 жовтня 2017 року №1231 (далі – Положення).

Відповідно до Положення фінансування заходів з функціонування та розвитку Системи здійснюється згідно з рішеннями Київської міської ради, в яких передбачено видатки на зазначені заходи.

Перелік підсистем (модулів) Системи не є вичерпним і може доповнюватися у разі потреб територіальної громади міста Києва на підставі заявок на розміщення (створення) картографічного шару даних, що відповідають потребам та вимогам секретаріату Київської міської ради, структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районних в місті Києві державних адміністрацій, підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва.

З огляду на зазначене виникають запитання щодо належної практичної реалізації положень проєкту рішення в разі його прийняття Київською міською радою.

Також, проєкт рішення містить низку недоліків нормативно-технічного характеру та відповідно потребує техніко-юридичного доопрацювання.

Враховуючи вищенаведене, проєкт рішення може бути прийнято за умови усунення та врахування вищенаведених зауважень та рекомендацій.

В.о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК