

08/231-3569/MP
25.11.2019



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Х СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Проект

**Про здійснення заходів
щодо забезпечення освітлення території
навчальних закладів в місті Києві**

заг.

Відповідно до статті 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", з метою вирішення проблеми зовнішнього освітлення дошкільних навчальних та загальноосвітніх закладів на території міста Києва, Київська міська рада:

ВИРІШИЛА:

1. Доручити районним в місті Києві державним адміністраціям протягом 30 днів з набрання чинності цим рішенням створити комісії для виявлення зовнішніх мереж освітлення на території дошкільних навчальних закладів та загальноосвітніх навчальних закладів комунальної форми власності, розташованих на території відповідних районів міста Києва.
2. Комунальному підприємству «Київміськсвітло» забезпечити участь в

роботи комісій своїх представників за запитом районних в місті Києві державних адміністрацій.

3. За результатом роботи комісій в двомісячний строк з набрання чинності цим рішенням забезпечити:
 - передачу на баланс КП «Київміськсвітло» виявлених зовнішніх мереж освітлення, що перебувають на балансі навчальних закладів, районних управлінь освіти;
 - інвентаризацію та взяття на облік виявлених безхазяйних мереж зовнішнього освітлення у порядку, визначеному законодавством. До закінчення процедури набуття права власності на виявлені безхазяйні мережі зовнішнього освітлення передати їх на зберігання КП «Київміськсвітло» з подальшою передачею на баланс після набуття права власності на них.
4. Комунальному підприємству «Київміськсвітло» у встановленому порядку передбачити кошти на утримання переданих на баланс та зберігання мереж зовнішнього освітлення.
5. Офіційно оприлюднити це рішення у спосіб, встановлений чинним законодавством України.
6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань освіти, науки, сім'ї, молоді та спорту.

Київський міський голова

В. Кличко



ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради

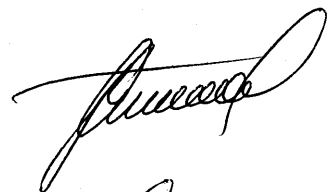


С. Артеменко

ПОГОДЖЕНО:

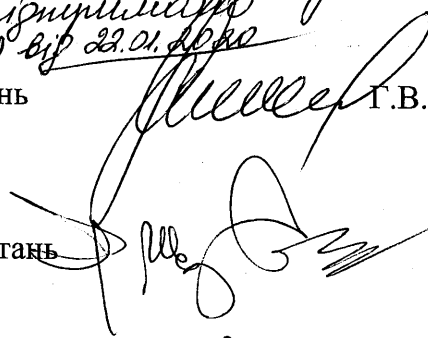
*Довторний розшир: підписав
прошлого №11) від 22.01.2020*

Голова постійної комісії з питань
освіти, науки, сім'ї, молоді та
спорту



Г.В. Старостенко

Секретар постійної комісії з питань
освіти, науки, сім'ї, молоді та
спорту



Н. І. Шульга

*З редакційними правками
прошлого №11/96 від 18.12.2019*

Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради

Г.А. Гаршина

*правовий висновок
від 02.01.2020 №8/230-10/1*

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про здійснення заходів щодо забезпечення освітлення територій навчальних закладів в місті Києві»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

На теперішній час в місті склалася неприйнятна ситуація щодо освітлення території навчальних закладів в темну пору доби. Розташовані, як правило, всередині житлової забудови території навчальних закладів являють собою темні місця із значною площею. Зазначене викликає цілий ряд проблем. Через недостатнє, або взагалі відсутнє освітлення території навчальних закладів приваблюють до себе осіб з девіантною поведінкою, які залишають після себе сміття, пошкоджують майно та порушують громадський порядок. Окрім того, під час навчального року, коли тривалість світового дня є найменшою, в вечірній час в загальноосвітніх навчальних закладах здійснюють свою діяльність численні гуртки та секції позашкільної освіти. Діти, які їх відвідують, зазнають певних труднощів через недостатню освітленість територій навчальних закладів.

Водночас, кошториси навчальних закладів не передбачають витрат на здійснення освітлення території. При цьому, мережі зовнішнього освітлення, які знаходяться на територіях навчальних закладів, як правило, взагалі не перебувають на балансі будь-яких комунальних підприємств, установ, організацій.

2. Мета та завдання прийняття проекту рішення

Метою та завданням проекту рішення є вирішення питання щодо створення умов для належного освітлення територій навчальних закладів в місті Києві.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення

Проектом рішення пропонується здійснення організаційно-правових заходів щодо виявлення мереж зовнішнього освітлення на території навчальних закладів в місті Києві та подальшого визначення їх балансоутримувача з метою належного утримання та забезпечення функціонування зовнішнього освітлення.

Змін до інших нормативно-правових актів Київради не передбачає.

4. Стан нормативно-правового регулювання

Нормативно-правове регулювання зазначених питань здійснюється статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 335 Цивільного кодексу України.



5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація рішення не потребуватиме витрат з міського бюджету. Подальше фінансування утримання мереж зовнішнього освітлення на території навчальних закладів буде здійснюватися за рахунок відповідних витрат КП «Київміськсвітло».

6. Громадське обговорення.

Проект рішення не потребує громадського обговорення.

7. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту рішення

Прийняття цього проекту рішення дозволить привести до належного стану зовнішнє освітлення на території навчальних закладів в місті Києві.

Доповідач на пленарному засіданні – депутат Київської міської ради С. Артеменко.

Відповідальний за супроводження проекту рішення – помічник депутата КМР Пономаренко Ю.М. (098)5471578.

Депутат Київської міської ради



Артеменко С.В.



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ,
СІМ'Ї, МОЛОДІ ТА СПОРТУ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

т./ф. 202-70-58

24.12.2018 № 01285-210

на № _____ від _____

Депутату Київської міської ради
Артеменку С.В.

Направляємо витяг з протоколу №17/96 від 18.12.2019 засідання постійної комісії Київської міської ради з питань освіти, науки, сім'ї, молоді та спорту для опрацювання.

ВИТЯГ

з протоколу №17/96 від 18.12.2019
засідання постійної комісії Київської міської ради
з питань освіти, науки, сім'ї, молоді та спорту

Присутні: Старостенко Г.В. – голова комісії
Шульга Н.І. - секретар комісії
Гончаров О.В. - член комісії

Відсутні: Васильчук В.В. - член комісії
Паладій С.В. – заступник голови комісії

Порядок денний:

23. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про здійснення заходів щодо забезпечення освітлення території навчальних закладів в місті Києві» (доручення заступника міського голови-секретаря Київської міської ради Прокопів В.В. №08/231-3569/ПР від 25.11.2019) (доп. С.Артеменко).

23. СЛУХАЛИ: Старостенко Г.В. – голову комісії, яка поінформувала про проект рішення Київської міської ради «Про здійснення заходів щодо забезпечення освітлення території навчальних закладів в місті Києві» (доручення заступника міського голови-секретаря Київської міської ради Прокопів В.В. №08/231-3569/ПР від 25.11.2019).

ВИСТУПИЛИ: Фіданян О.Г., Шульга Н.І., Старостенко Г.В.

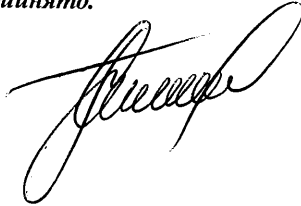
ВИРІШИЛИ: 1) Назву та слова по тексту проекту рішення привести у відповідність до Закону України «Про освіту», а саме: слова «...навчальних закладів...» замінити на слова «..закладів освіти...».

2) Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про здійснення заходів щодо забезпечення освітлення території навчальних закладів в місті Києві» з редакційними правками та рекомендувати його для розгляду на пленарному засіданні сесії Київської міської ради.

ГОЛОСУВАЛИ: За – 3, проти – немає, утрималось – немає, не голосували – немає.
Рішення прийнято.

Голова

комісії



Ганна СТАРОСТЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921
02.01.2020 № 08/230-10/1

тел.: (044) 202-70-19

Голові Постійної комісії Київської
міської ради з питань освіти, науки,
сім'ї, молоді та спорту
Ганні СТАРОСТЕНКО

Правий висновок
до проекту рішення Київської міської ради
«Про здійснення заходів щодо забезпечення освітлення території навчальних
закладів в місті Києві»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради
опрацювало поданий проект рішення від 25 листопада 2019 року № 08/231-
3569/ПР «Про здійснення заходів щодо забезпечення освітлення території
навчальних закладів в місті Києві» (далі – проект рішення) та зазначає про таке.

1. Як вбачається з змісту проекту рішення його метою є «виявлення
зовнішніх мереж освітлення, що перебувають на балансі навчальних закладів,
районних управлінь освіти», а також «інвентаризація та взяття на облік
виявлених безхазяйних мереж зовнішнього освітлення» з подальшою
передаючою їх на баланс Комунального підприємства «Київміськсвітло».

Відповідно до вимог частини 2 статті 19 Конституції України органи
державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи
зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що
передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з частиною першою статті 10-1 Закону України «Про столицю
України – місто-герой Київ» виконавчим органом Київської міської ради є
Київська міська державна адміністрація.

Відповідно до підпункту 1 пункту «а» 32 Закону України «Про місцеве
самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських
рад належать власні (самоврядні) повноваження щодо *управління закладами
освіти, які належать територіальним громадам або передані їм, організація їх
матеріально-технічного та фінансового забезпечення.*

Пунктом 5 статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що від імені та в інтересах територіальних громад права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради.

Згідно з п. 31 ч. 1 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції міських рад належить прийняття рішень про передачу іншим органам окремих повноважень щодо управління майном, *яке належить до комунальної власності відповідної територіальної громади, визначення меж цих повноважень та умов їх здійснення.*

Згідно з рішенням Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 844/7080 «Про впорядкування прийняття майна до комунальної власності територіальної громади міста Києва, передачі його у володіння та користування, передачі до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій, закріплення майна на праві господарського відання або оперативного управління» вирішення питань, пов'язаних з прийняттям та передачею суб'єктам господарювання у володіння та користування об'єктів права комунальної власності належить до відання виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) *та не потребує прийняття, Київською міською радою, окремого рішення.*

Статтею 63 Господарського кодексу України зазначено, що залежно від форм власності, передбачених законом, в Україні можуть діяти підприємства, зокрема, таких видів, як комунальне підприємство, що діє на основі комунальної власності територіальної громади.

Згідно з частиною третьою статті 78 Господарського кодексу України майно комунального підприємства перебуває у комунальній власності і закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).

Враховуючи вищезазначене, передача Комунальному підприємству майна, що закріплено за навчальними закладами комунальної форми власності або управліннями освіти можливо виключно за умов прийняття Київською міською радою рішення щодо передачі підприємству комунальної форми власності такого майна та виключно на праві господарського відання/ оперативного управління, однак документів, які б свідчили про таку передачу до проекту рішення не додано.

2. Щодо передачі безхазяйного майна на баланс «Київміськвітло» слід зауважити, що частинами першою, п'ятою статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад *відповідно до закону* здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

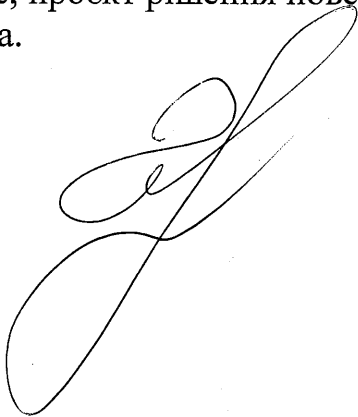
Таким чином, повноваження органів місцевого самоврядування в частині реалізації майнових прав *стосується виключно об'єктів права комунальної власності.*

При цьому, набуття безхазяйної речі у комунальну власність здійснюється у порядку статті 335 Цивільного кодексу України та **передбачає виконання низки процедур, зокрема взяття її на облік органом, що здійснює державну реєстрацію прав на нерухоме майно, за заявою органу місцевого самоврядування, на території якого вони розміщені та після спливу одного року з дня взяття на облік безхазяйної нерухомої речі вона за заявою органу, уповноваженого управляти майном відповідної територіальної громади, може бути передана за рішенням суду у комунальну власність.**

Підпунктом 21 пункту 5.2. Положення про Департамент комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 29 грудня 2012 року № 2383 (в редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 04 березня 2016 року № 121) до повноважень Департаменту у сфері управління майном належить підготовка на розгляд Київської міської ради пропозицій щодо вирішення, в установленому законодавством порядку, питання передачі до комунальної власності територіальної громади міста Києва безхазяйного майна.

Враховуючи вищезазначене, проєкт рішення повертається як такий, що не відповідає вимогам законодавства.

Начальник управління



Ганна ГАРШИНА