КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
Управління захисту прав та інтересів територіальної громади міста Києва
вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 79 01
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: court@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

26.05.2026 № 08/226-1679 На № 08/231-371/ПР від 12.05.2026

Київському міському голові
Віталію КЛИЧКУ

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань освіти і науки, молоді та спорту
Вадимові ВАСИЛЬЧУКУ

ВИСНОВОК

на проєкт рішення Київської міської ради від 12.05.2026 № 08/231-371/ПР
Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 25 серпня 2022 року № 5017/5058 «Деякі питання призначення керівників і педагогічних працівників закладів освіти в умовах воєнного стану»

У порядку статті 31[1] Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 (зі змінами та доповненнями) та на виконання доручення Київського міського голови від 12.05.2026 № 08/231-371/ПР в управлінні захисту прав та інтересів територіальної громади міста Києва опрацьовано поданий проєкт рішення. За результатом розгляду та в межах компетенції вважаємо за необхідне зазначити таке.

1. Загальні обставини та предмет регулювання проєкту рішення Київської міської ради.

Згідно з пояснювальною запискою метою проєкту рішення є врегулювання питань, пов’язаних з діяльністю закладів дошкільної та загальної середньої освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва.

Проєкт рішення підготовлено відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про освіту», «Про повну загальну середню освіту», «Про дошкільну освіту», «Про професійну освіту», «Про фахову передвищу освіту», «Про вищу освіту».

Пунктом 1 проєкту рішення передбачено унести зміни до рішення Київської міської ради від 25 серпня 2022 року № 5017/5058 «Деякі питання призначення керівників і педагогічних працівників закладів освіти в умовах воєнного стану».

Пунктами 2, 4 проєкту рішення передбачено унести зміни до рішення Київської міської ради від 10 червня 2021 року № 1441/1482 «Про затвердження

Положення про конкурси на посади керівників закладів загальної середньої освіти, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва».

Пунктом 3 проєкту рішення передбачено Департаменту освіти і науки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) спільно з Департаментом інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та за участі постійної комісії Київської міської ради з питань освіти і науки, молоді та спорту розробити Порядок про відбір представників від інститутів громадянського суспільства і подати його на розгляд Київської міської ради протягом 12 місяців з моменту прийняття цього рішення.

За наявною в управлінні інформацією кримінальних проваджень, що стосуються поданого проєкту не зареєстровано. Запити правоохоронних органів не надходили.

2. <u>Правовий аналіз відповідності проєкту рішення положенням законодавства.</u>

2.1. Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Частинами першою, другою, десятою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень. Рішення ради приймається на її пленарному засіданні після обговорення більшістю депутатів від загального складу ради, крім випадків, передбачених цим Законом.

Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку.

Пунктом 1 проєкту рішення передбачено унести до рішення Київської міської ради від 25 серпня 2022 року № 5017/5058 «Деякі питання призначення керівників і педагогічних працівників закладів освіти в умовах воєнного стану» такі зміни:

1.1. Доповнити рішення новим пунктом 2 такого змісту:

«2. Установити, що на період дії воєнного стану конкурси проводяться на вакантні посади:

керівників закладів дошкільної освіти, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва та віднесені до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій;

керівників закладів загальної середньої освіти, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва та віднесені до сфери управління

Департаменту освіти і науки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та районних в місті Києві державних адміністрацій.».

У зв’язку з цим 2-5 рішення вважати пунктами 3-6 рішення відповідно.

1.2. Абзац другий пункту 1 рішення виключити.

1.3. Абзац другий пункту 3 рішення викласти в такій редакції:

«керівників закладів загальної середньої освіти, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва за результатами конкурсу та на строки, встановлені статтею 39 Закону України «Про повну загальну середню освіту»;».

1.4. Абзац шостий пункту 3 рішення викласти в такій редакції:

«керівників закладів фахової передвищої освіти, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва і тих, фінансування яких здійснюється з бюджету міста Києва та які віднесені до сфери управління Департаменту освіти і науки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), на строк, який не перевищує строку дії воєнного стану та дванадцяти місяців після його припинення або скасування;».

1.5. У абзаці сьомому пункту 3 рішення слова «Київського університету» замінити словами «Київського столичного університету».

1.6. Доповнити рішення новим пунктом 4 такого змісту:

«4. Установити, що на період дії воєнного стану голови районних в місті Києві державних адміністрацій призначають за результатами конкурсу на умовах строкового трудового договору (контракту) керівників закладів дошкільної освіти, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва та віднесені до їх сфери управління, на строк, визначений частиною 4 статті 24 закону України «Про дошкільну освіту».».

У зв’язку з цим пункти 4-6 рішення вважати пунктами 5-7 рішення відповідно.

1.7. У тексті рішення слова та знаки «(професійно-технічної)» виключити.

Зміст правового режиму воєнного стану, порядок його введення та скасування, правові засади діяльності органів державної влади, військового командування, військових адміністрацій, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій в умовах воєнного стану, гарантії прав і свобод людини і громадянина та прав і законних інтересів юридичних осіб визначає Закон України «Про правовий режим воєнного стану».

Відповідно до абзацу першого частини п’ятої статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» у період дії воєнного стану особи призначаються на посади державної служби, посади в органах місцевого самоврядування, посади керівників суб’єктів господарювання державного сектору економіки, комунальних підприємств, установ, організацій керівником державної служби або суб’єктом призначення, сільським, селищним, міським головою, головою районної, районної у місті, обласної ради, начальником відповідної військової адміністрації без конкурсного відбору, обов’язковість якого передбачена законом, на підставі поданої заяви, заповненої особової

картки встановленого зразка та документів, що підтверджують наявність у таких осіб громадянства України, освіти та досвіду роботи згідно з вимогами законодавства, встановленими щодо відповідних посад.

Абзацом другим частини сьомої статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачено, що після припинення чи скасування воєнного стану, але не пізніше шести місяців з дня його припинення чи скасування, на посади державної служби, посади в органах місцевого самоврядування, посади керівників суб'єктів господарювання державного сектору економіки, посади керівників комунальних підприємств, установ, організацій, на які особи призначені відповідно до абзацу першого частини п'ятої цієї статті, оголошується конкурс. Граничний строк перебування особи на посаді, на яку її призначено відповідно до абзацу першого частини п'ятої цієї статті, становить 12 місяців з дня припинення чи скасування воєнного стану.

04.03.2022 набрав чинності Закон України «Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану», який, відповідно до частини першої статті 1, визначає особливості проходження державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, особливості трудових відносин працівників усіх підприємств, установ, організацій в Україні незалежно від форми власності, виду діяльності і галузевої належності, представництв іноземних суб'єктів господарської діяльності в Україні, а також осіб, які працюють за трудовим договором, укладеним з фізичними особами, у період дії воєнного стану, введеного відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного стану».

За правилами частини третьої статті 1 Закону України «Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану» у період дії воєнного стану не застосовуються норми законодавства про працю, законів України «Про державну службу», «Про службу в органах місцевого самоврядування», інших законодавчих актів, що регулюють діяльність державних службовців, посадових осіб місцевого самоврядування у частині відносин, врегульованих цим Законом.

Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану» (яка визначає особливості укладення трудового договору в умовах воєнного стану) з метою оперативного залучення до виконання роботи нових працівників, а також усунення кадрового дефіциту та браку робочої сили, у тому числі внаслідок фактичної відсутності працівників, які евакуювалися в іншу місцевість, перебувають у відпустці, простої, тимчасово втратили працездатність або місцезнаходження яких тимчасово невідоме, роботодавець можуть укладати з новими працівниками строкові трудові договори у період дії воєнного стану або на період заміщення тимчасово відсутнього працівника.

Касаційний адміністративний суд у складі Верховного Суду у постанові від 22.05.2025 у справі № 340/6569/23 виснував про таке:

«Так, за правилами абзацу першого частини п'ятої статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» у період дії воєнного стану допускається призначення керівників комунальних підприємств без проведення конкурсу, незважаючи на загальну вимогу закону про обов'язковість конкурсу.

Це є винятком із загального правила, який обґрунтований надзвичайними умовами (воєнним станом).

Аналіз законодавства, якими урегульовано спірні правовідносини, дійсно не містить імперативної норми, яка б прямо забороняла проведення конкурсу або визначала, що він не проводиться. Водночас, положеннями абзацу першого частини п'ятої статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» допускається призначення без конкурсу в період воєнного стану.

В свою чергу, відповідно до приписів абзацу другого частини сьомої статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» після припинення чи скасування воєнного стану, але не пізніше шести місяців з дня його припинення чи скасування, на посади державної служби, посади в органах місцевого самоврядування, посади керівників суб'єктів господарювання державного сектору економіки, посади керівників комунальних підприємств, установ, організацій, на які особи призначені відповідно до абзацу першого частини п'ятої цієї статті, оголошується конкурс. Граничний строк перебування особи на посаді, на яку її призначено відповідно до абзацу першого частини п'ятої цієї статті, становить 12 місяців з дня припинення чи скасування воєнного стану.

Аналіз положення абзацу другого частини сьомої статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» дає підстави для висновку, що оголошення конкурсу, зокрема, на посаду керівника комунального підприємства, на яку було здійснено призначення особи у період дії воєнного стану відповідно до абзацу першого частини п'ятої статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», можливе лише після припинення чи скасування воєнного стану.

Також Верховний Суд наголосив на такому:

«…позивача призначено на посаду відповідно до частини п'ятої статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» з терміном дії контракту до вирішення питання про призначення керівника в установленому порядку, на дату прийняття спірного розпорядження воєнний стан не припинено і не скасовано, у відповідача були відсутні правові підстави оголошувати конкурс, оскільки це суперечить приписам абзацу другого статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану».

Враховуючи наведене, Верховний Суд дійшов висновку про неправильне застосування судом апеляційної інстанції норм матеріального права, а саме: положень статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», що призвело до помилкового висновку суду апеляційної інстанції про правомірність спірного розпорядження.

Переглянувши судове рішення суду апеляційної інстанції в межах заявлених доводів і вимог відповідно до статті 341 Кодексу адміністративного судочинства України, колегія суддів дійшла висновку, що за встановлених обставин справи у зіставленні з нормативним регулюванням спірних відносин, висновок суду апеляційної інстанції щодо відмови у задоволенні позовних вимог ОСОБА_1 є неправильним, а висновок суду першої інстанції по суті спору в цій справі є правильним і обґрунтованим.».

2.2. Проєктом рішення передбачається внесення змін до рішення Київської міської ради від 25 серпня 2022 року № 5017/5058 «Деякі питання призначення керівників і педагогічних працівників закладів освіти в умовах воєнного стану» (пункт 1) та до рішення Київської міської ради від 10 червня 2021 року № 1441/1482 (пункти 2, 4), однак назва проєкту рішення передбачає внесення змін до рішення Київської міської ради від 25 серпня 2022 року № 5017/5088 та не відображає змісту проєкту рішення.

Відповідно до статті 37 Закону України «Про правотворчу діяльність» нормативно-правовий акт, у тому числі нормативно-правовий акт про внесення змін до інших нормативно-правових актів, повинен мати лаконічну назву, що відображає предмет його регулювання.

Також, згідно з Методичними рекомендаціями з оформлення проєктів рішень Київської міської ради та дотримання правил нормопроєктувальної техніки, затвердженим розпорядженням Київського міського голови від 05.11.2024 № 1055, назва – це стисла, лаконічна вказівка на предмет правового регулювання (суть проєкту рішення) та відповідає на питання: «Про що проєкт рішення?» Визначає характер і ступінь юридичної сили приписів.

Вимогами до назви проєкту рішення є:

- назва проєкту рішення розміщується у лівій частині офіційного бланка під датою документа;
- назва проєкту рішення має бути чіткою: чітко відображати зміст (предмет) проєкту рішення у короткій формі;
- назва проєкту рішення має бути формалізованою: офіційною, нейтральною, чіткою, містити абсолютно визначені та однозначні для розуміння терміни;
- назва проєкту рішення не може повторювати назви уже чинного акта, крім актів про внесення змін або втрату чинності (скасування);
- у повній назві проєкту рішення не має міститись пояснень та уточнень щодо змісту акта (предмета правового регулювання);
- назва проєкту рішення починається з прийменника «Про».

Також, слід зазначити, що відповідно до частини восьмої статті 42 Закону України «Про правотворчу діяльність» та пункту 3 Методичних рекомендацій з оформлення проєктів рішень Київської міської ради та дотримання правил нормопроєктувальної техніки, затвердженим розпорядженням Київського міського голови від 05.11.2024 № 1055, якщо зміни вносяться до декількох нормативно-правових актів, вони розміщуються у хронологічному порядку прийняття нормативно-правових актів, до яких вносяться зміни, з урахуванням дати їх опублікування.

3. <u>Висновок.</u>

Враховуючи викладене, з урахуванням положень законодавства та висновків Верховного Суду, проєкт рішення Київської міської ради від 12.05.2026 № 08/231-371/ПР «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 25 серпня 2022 року № 5017/5058 «Деякі питання призначення

керівників і педагогічних працівників закладів освіти в умовах воєнного стану»» потребує доопрацювання згідно з наданими зауваженнями.

З повагою

начальник управління Сергій ТХОРИК

Вик. Артур Кошицький
Олексій Ступак
202-73-13