

08/231-387/ПР
19.05.2026



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
V сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Київ

№ _____

ПРОЄКТ

**Про організаційні питання, пов'язані
з ефективним використанням та
збереженням автомобільних доріг
Подільського та Святошинського
районів міста Києва**

Відповідно до статті 327 Цивільного кодексу України, статті 60¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 16, 17, 19–21 Закону України «Про автомобільні дороги», статті 3 Закону України «Про дорожній рух», Закону України «Про особливості регулювання діяльності юридичних осіб окремих організаційно-правових форм у перехідний період та об'єднань юридичних осіб», Постанови Кабінету Міністрів України від 08 вересня 2025 року № 1103 «Про затвердження Порядку передачі державного та комунального майна на праві узуфрукта державного або комунального майна, здійснення контролю за використанням такого майна», з метою ефективного використання та збереження доріг, що розташовані на території Подільського та Святошинського районів міста Києва, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Зарахувати до комунальної власності територіальної громади міста Києва автомобільну дорогу та об'єкти дорожньо-транспортної інфраструктури по вулиці Синьоозерній у Подільському та Святошинському районах міста Києва.
2. Передати на праві узуфрукта комунального майна безстроково комунальним підприємствам «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Подільського району» м. Києва (код ЄДРПОУ 03359121) та «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Святошинського району» м. Києва (код ЄДРПОУ 03359090) автомобільну дорогу та об'єкти дорожньо-транспортної інфраструктури згідно з пунктом 1 цього рішення, для здійснення статутної діяльності.
3. Керівнику комунальних підприємств «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них

Подільського району» м. Києва (код ЄДРПОУ 03359121) та «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Святошинського району» м. Києва (код ЄДРПОУ 03359090):

3.1. здійснювати контроль за збереженням, використанням переданого майна, зазначеного у пункті 1 цього рішення, та відображенням його у бухгалтерському обліку;

3.2. щорічно до 31 січня року, наступного за звітним роком, подавати до Департаменту комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у письмовій формі звіт про використання майна станом на 31 грудня звітного року за формою, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 08 вересня 2025 року № 1103 «Про затвердження Порядку передачі державного та комунального майна на праві узуфрукта державного або комунального майна, здійснення контролю за використанням такого майна»;

3.3. дотримуватись встановленого порядку щодо списання з балансу цього майна.

4. Узуфруктарій зобов'язаний використовувати комунальне майно згідно з цільовим призначенням, утримувати передане на праві узуфрукта комунальне майно в належному стані, за власний рахунок проводити його поточний ремонт, а за попередньою письмовою згодою уповноваженого органу – капітальний ремонт.

Узуфруктарій також несе витрати, пов'язані з утриманням, користуванням та обслуговуванням майна, щодо якого встановлений узуфрукт комунального майна.

5. Встановити, що право узуфрукта комунального майна виникає з дня отримання узуфруктарієм цього рішення.

6. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) передбачити у бюджеті міста Києва на 2026 рік та подальші роки для комунальних підприємств «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Подільського району» м. Києва та «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Святошинського району» м. Києва кошти на заходи із визначення справедливої вартості для відображення у бухгалтерському обліку та подальшого утримання і експлуатації майна, зазначеного у пункті 1 цього рішення.

7. Офіційно оприлюднити це рішення в установленому порядку.

8. Рішення Київської міської ради набирає чинності з дня його оприлюднення.

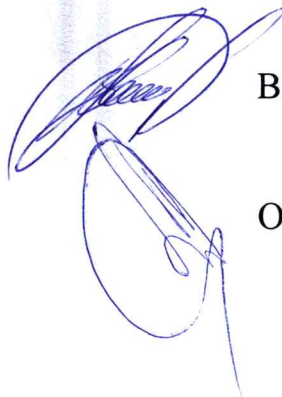
9. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики і постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

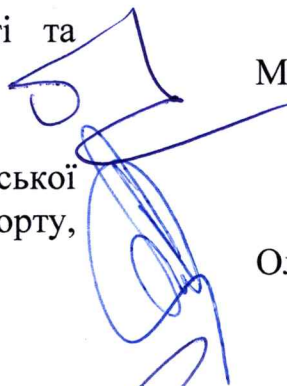
Депутати Київської міської ради



Віталій НЕСТОР

Олексій ОКОПНИЙ

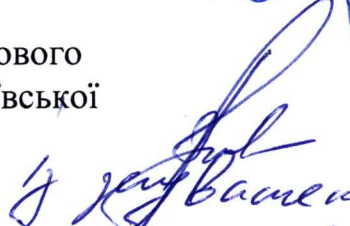
ПОГОДЖЕННЯ:

Голова постійної комісії Київської
міської ради з питань власності та
регуляторної політики

Михайло ПРИСЯЖНЮК

Голова постійної комісії Київської
міської ради з питань транспорту,
зв'язку та реклами

Олексій ОКОПНИЙ

Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

З задоволенням
від 28.05.2026 №8/30-319

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради «Про організаційні питання, пов'язані з ефективним використанням та збереженням автомобільних доріг Подільського та Святошинського районів міста Києва»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

Проєкт рішення «Про організаційні питання, пов'язані з ефективним використанням та збереженням автомобільних доріг Подільського та Святошинського районів міста Києва» підготовлено у зв'язку з незадовільним станом автомобільних доріг у Подільському та Святошинському районах міста Києва та необхідністю вжиття заходів щодо їх покращення.

Зазначена в проєкті рішення автомобільна дорога та об'єкти дорожньо-транспортної інфраструктури по вулиці Синьоозерній не передана на баланс обслуговуючим комунальним підприємствам та відповідно не утримуються, не обслуговуються належним чином.

Незадовільний стан викликає обурення мешканців району, існує необхідність вжиття заходів щодо зарахування їх на баланс комунальних підприємств «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Подільського району» м. Києва та «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Святошинського району» м. Києва.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі та на виконання яких підготовлено проєкт рішення).

Стаття 327 Цивільного кодексу України, стаття 60¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 16, 17, 19–21 Закону України «Про автомобільні дороги», стаття 3 Закону України «Про дорожній рух», Закон України «Про особливості регулювання діяльності юридичних осіб окремих організаційно-правових форм у перехідний період та об'єднань юридичних осіб», Постанова Кабінету Міністрів України від 08 вересня 2025 року № 1103 «Про затвердження Порядку передачі державного та комунального майна на праві узупруга державного або комунального майна, здійснення контролю за використанням такого майна».

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення.

Цілями та завданнями прийняття даного рішення є прийняття до комунальної власності територіальної громади м. Києва автомобільної дороги та об'єктів дорожньо-транспортної інфраструктури по вулиці Синьоозерній у

Подільському та Святошинському районах з подальшим закріпленням за комунальними підприємствами «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Подільського району» м. Києва та «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Святошинського району» м. Києва на праві узуфрукта.

Проект рішення складається із преамбули та дев'яти пунктів.

Контроль за виконанням цього рішення покладено на постійну комісію Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики та постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.

4. Права і соціальна захищеність осіб з інвалідністю.

Проект рішення не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не матиме вплив на життєдіяльність цієї категорії.

5. Відповідність проекту рішення до Закону України «Про інформацію» та Закону України «Про захист персональних даних».

Проект рішення не містить інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

6. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Реалізація даного проекту рішення не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з бюджету міста Києва.

7. Інформація про те, чи містить проект рішення інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних»

Проект рішення не містить інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

8. Позиція заінтересованих органів.

Вказаний проект рішення не стосується інтересів інших органів.

9. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення.

Прийняття та реалізація даного рішення дозволить територіальній громаді міста Києва вжити заходів щодо утримання в належному стані та проведення необхідних ремонтних робіт на автомобільних дорогах.

10. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення.

Суб'єктами подання проєкту рішення Київської міської ради є депутати Київської міської ради Нестор Віталій Романович, Окопний Олексій Юрійович.

Відповідальним за супроводження проєкту рішення та доповідачем на всіх стадіях розгляду та пленарному засіданні Київської міської ради є депутат Київської міської ради Нестор Віталій Романович.

Депутати Київської міської ради



Віталій НЕСТОР

Олексій ОКОПНИЙ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

28.05.2026 № 08/230-319

На № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань власності та
регуляторної політики
Михайлу ПРИСЯЖНЮКУ

Зауваження

до проекту рішення Київської міської ради від 19.05.2026 № 08/231-387/ПР
«Про організаційні питання, пов'язані з ефективним використанням та
збереженням автомобільних доріг Подільського та Святошинського районів
міста Києва»

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради у зв'язку з невідкладністю опрацьовано у стислий термін поданий проєкт рішення з приводу чого зазначаємо про таке.

1. Пунктами 1, 2 проекту рішення пропонується зарахувати до комунальної власності територіальної громади міста Києва автомобільну дорогу та об'єкти дорожньо-транспортної інфраструктури по вулиці Синьоозерній у Подільському та Святошинському районах міста Києва.

Передати на праві узуфрукта комунального майна безстроково комунальним підприємствам «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Подільського району» м. Києва та «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Святошинського району» м. Києва автомобільну дорогу та об'єкти дорожньо-транспортної інфраструктури згідно з пунктом 1 цього рішення, для здійснення статутної діяльності.

Відповідно до розділу 1 пояснювальної записки до проекту рішення «Зазначена в проєкті рішення автомобільна дорога та об'єкти дорожньо-транспортної інфраструктури по вулиці Синьоозерній не передана на баланс обслуговуючим комунальним підприємствам та відповідно не утримуються, не обслуговуються належним чином.».

Частиною першою статті 8, частиною першою статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» передбачено, що автомобільні дороги загального користування поділяються на автомобільні дороги державного та місцевого значення. Вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.

Згідно зі статтею 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» територіальним громадам сіл, селищ, міст, районів у містах належить право комунальної власності на рухоме і нерухоме майно. Підставою для набуття права комунальної власності є передача майна територіальним громадам безоплатно державою, іншими суб'єктами права власності, а також майнових прав, створення, придбання майна органами місцевого самоврядування в порядку, встановленому законом. Органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності (частини перша, друга, п'ята вказаної статті).

Відповідно до статей 328, 329 Цивільного кодексу України право власності набувається на підставах, що не заборонені законом, зокрема із правочинів. Право власності вважається набутим правомірно, якщо інше прямо не впливає із закону або незаконність набуття права власності чи необґрунтованість активів, які перебувають у власності, не встановлені судом. Юридична особа публічного права набуває право власності на майно, передане їй у власність, та на майно, набуте нею у власність на підставах, не заборонених законом.

Узуфрукт комунального майна встановлюється уповноваженим органом місцевого самоврядування на будь-які види рухомого або нерухомого майна (крім земельних ділянок), що перебуває у власності територіальної громади, строком на п'ять років або безстроково (абзац перший частини другої статті 60¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Своєю чергою, підпунктом 4.2 пункту 4 рішення Київської міської ради від 11.09.2025 № 76/10543 «Про впорядкування прийняття майна до комунальної власності територіальної громади міста Києва та передачі майна комунальної форми власності у володіння і користування до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій, а також передачі на праві узуфрукта комунального майна» Департаменту комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) доручено вирішувати питання, пов'язані з передачею на праві узуфрукта комунального майна індивідуально визначеного майна (крім об'єктів житлового фонду) комунальної власності територіальної громади міста Києва, що не підлягає приватизації відповідно до абзацу четвертого пункту 2 цього рішення, структурним підрозділам виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), юридичним особам, єдиним учасником (засновником) яких є територіальна громада міста Києва, господарським товариствам, у статутних капіталах яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать територіальній громаді або іншим юридичним особам, єдиним учасником (засновником) яких є територіальна громада міста Києва, які безпосередньо підпорядковані або перебувають у сфері управління виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації); передачею до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій майна (крім нерухомого) територіальної громади міста Києва.

Згідно з Положення про Департамент комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженим рішенням Київської міської ради від 02.03.2023 № 6023/6064, він здійснює в межах своїх повноважень функції щодо управління об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва; створює та підтримує в контрольному стані, здійснює формування та ведення електронної бази – даних нерухомого майна комунальної власності територіальної громади міста Києва; здійснює за дорученням Київської міської ради та виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) інші повноваження, пов'язані з управлінням майном, що належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва.

Слід зауважити, що відповідно до підпункту 3.2 пункту 3 проекту рішення передбачається подання Департаменту комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у письмовій формі звітів про використання майна станом на 31 грудня звітного року за формою, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 08.09.2025 № 1103 «Про затвердження Порядку передачі державного та комунального майна на праві узупинки державного або комунального майна, здійснення контролю за використанням такого майна».

Проте, не зважаючи на наведені вище норми законодавства та зазначення цього Департаменту виконавцем одного із заходів, передбаченого проектом рішення, до нього не додано позицію (погодження) Департаменту щодо порушених у проекті рішення питань. Також до проекту рішення не додано позиції (погодження) Подільської районної в місті Києві державної адміністрації та Святошинської районної в місті Києві державної адміністрації.

Також проект рішення та додані до нього матеріали не містять жодної інформації про «об'єкти дорожньо-транспортної інфраструктури» (тобто що під цим терміном мається на увазі), які пунктом 1 проекту рішення пропонується зарахувати до комунальної власності територіальної громади міста Києва.

У зв'язку з цим пункти 1, 2 проекту рішення потребують суттєвого доопрацювання.

2. Пунктами 3, 4 проекту рішення доручається комунальним підприємствам «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Подільського району» м. Києва та «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Святошинського району» м. Києва здійснювати низку заходів, пов'язаних з використанням майна зазначеного в пункті 1.

Згідно з підпунктом 4.4 пункту 4 Положення про Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого рішенням Київської міської ради від 02.03.2023 № 6018/6059 (у редакції рішення Київської міської ради від 26.03.2026 № 374/10841), до його основних завдань належить *організація* будівництва, реконструкції, ремонту та *утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів* у місті Києві.

Проте, до проєкту рішення не додано позицію (погодження) зазначених вище підприємств та Департаменту.

3. У розділі 6 пояснювальної записки до проєкту рішення вказано, що його реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з бюджету міста Києва.

Одночасно, пунктом 6 проєкту рішення виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) доручається *передбачити у бюджеті міста Києва на 2026 рік та подальші роки для комунальних підприємств «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Подільського району» м. Києва та «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Святошинського району» м. Києва кошти на заходи із визначення справедливої вартості для відображення у бухгалтерському обліку та подальшого утримання і експлуатації майна, зазначеного у пункті 1 цього рішення.*

Звертаємо увагу, що згідно з абзацом першим частини восьмої статті 26 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176, у випадку внесення на розгляд Київської міської ради проєкту рішення Київської міської ради, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету міста Києва (надходжень бюджету та/або витрат бюджету), суб'єкт подання зобов'язаний *додати до пояснювальної записки фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.*

Однак, відповідне фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття витрат до проєкту рішення та пояснювальної записки до нього не додано.

З цього приводу також зауважуємо, що згідно з абзацом третім пункту 2, підпункту 4.3 пункту 4 Положення про Департамент фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого рішенням Київської міської ради від 02.03.2023 № 6031/6072, Департамент є місцевим фінансовим органом. Одним з його основних завдань є організація роботи, пов'язаної зі складанням та виконанням бюджету міста Києва, координація діяльності учасників бюджетного процесу з питань виконання бюджету, виконання інших функцій, пов'язаних з управлінням коштами місцевого бюджету.

До проєкту рішення не додано позицію (погодження) цього Департаменту стосовно доручення, що пропонується надати пунктом 6 проєкту рішення виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) про необхідність передбачення у бюджеті міста Києва коштів на реалізацію заходів, передбачених проєктом рішення.

4. Відповідно до частин першої, п'ятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень. Акти органів місцевого самоврядування

нормативно-правового характеру набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення.

Зауважуємо, що відповідно до підпункту 2.2. пункту 2 Методичних рекомендацій з оформлення проєктів рішень Київської міської ради та дотримання правил нормопроєктувальної техніки, рекомендованих до використання суб'єктам подання проєктів рішень Київської міської ради розпорядженням Київського міського голови від 05 листопада 2024 року № 1055, передбачається зазначати положення про набрання чинності в проєктах рішень нормативно-правового характеру.

Оскільки даний проєкт рішення за своєю правовою природою не має нормативно-правового характеру, передбачати в проєкті рішення пункт 8, на нашу думку, недоцільно.

Враховуючи вищенаведене, проєкт рішення потребує ґрунтовного доопрацювання.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК

Дмитрій Доброхотов
Анна Ганник