



# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

## РІШЕННЯ

№ \_\_\_\_\_

Проект

**Про Уповноваженого Київської  
міської ради з прав ветеранів війни**

8022

Відповідно до статей 19, 22, 24, Конституції України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України — місто-герой Київ», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», з метою забезпечення належних умов для реалізації громадянських, соціальних, економічних та культурних прав і законних інтересів ветеранів війни, у тому числі учасників бойових дій, осіб з інвалідністю внаслідок війни, учасників війни, виховання поваги до таких людей, Київська міська рада

### ВИРІШИЛА:

1. Призначити ПОПАТЕНКА Василя Сергійовича Уповноваженим Київської міської ради з прав ветеранів війни на громадських засадах.
2. Затвердити Положення про Уповноваженого Київської міської ради з прав ветеранів війни згідно з додатком до цього рішення.
3. Встановити, що забезпечення діяльності Уповноваженого здійснюється відповідним структурним підрозділом секретаріату Київської міської ради.
4. Внести зміни до рішення Київської міської ради від 11 лютого 2021 року № 7/48 «Про затвердження структури та загальної чисельності секретаріату Київської міської ради», а саме:
  - 4.1. у пункті 2 рішення цифри «246» замінити цифрами «252».
  - 4.2. структуру секретаріату Київської міської ради Доповнити позиціями 23-24 такого змісту:
    - «23. Уповноважений Київської міської ради з прав ветеранів війни.
    24. Відділ забезпечення діяльності Уповноваженого Київської міської ради з прав ветеранів війни».
5. Оприлюднити це рішення відповідно до вимог законодавства.
6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну

комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики.

**Київський міський голова**

**Віталій КЛИЧКО**

**ПОДАННЯ:**

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

**ПОГОДЖЕНО:**

Постійна комісія Київської міської ради з  
питань охорони здоров'я та соціальної  
політики  
Голова

Марина ПОРОШЕНКО

Секретар

Юлія УЛАСИК

Постійна комісія Київської міської ради з  
питань регламенту, депутатської етики та  
запобіганню корупції

Голова

Леонід СМЕЦЬ

Секретар

Олеся ЗУБРИЦЬКА

В. о. начальника управління  
правового забезпечення діяльності  
Київської міської ради

~~Валентина ПОЛОЖИШНИК~~

Комітет з правових питань  
із зауваженнями від 21.04.2022  
№08/230-329

Додаток  
до рішення Київської міської ради  
від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**ПОЛОЖЕННЯ**  
**про Уповноваженого Київської міської ради**  
**з прав ветеранів війни**

1. Уповноважений Київської міської ради з прав ветеранів війни (далі - Уповноважений) забезпечує здійснення Київською міською радою конституційних повноважень щодо забезпечення додержання прав і законних інтересів киян - ветеранів війни, осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною, постраждалих учасників Революції Гідності (далі - ветерани війни), та осіб, передбачених статтею 10 Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту" (далі - члени сімей ветеранів).

2. Уповноважений призначається на посаду та звільняється з посади Київською міською радою.

3. Уповноважений керується у своїй діяльності Конституцією України, законами України, актами Президента України і Кабінету Міністрів України, міжнародними договорами України, рішеннями Київської міської ради та цим Положенням.

4. Основними завданнями Уповноваженого є:

1) постійний моніторинг додержання вимог законодавства щодо соціального захисту ветеранів війни та членів сімей ветеранів, зокрема забезпечення їх житлом, надання психологічної реабілітації, соціальної адаптації, забезпечення зайнятості та дозвілля, відновлення та вдосконалення їх професійних навичок і умінь шляхом професійного навчання, підвищення конкурентоспроможності на ринку праці, надання медичних послуг, забезпечення їх технічними та іншими засобами реабілітації, інших громадянських, соціальних, економічних та культурних прав і законних інтересів ветеранів війни та членів сімей ветеранів (далі - права та законні інтереси ветеранів війни та членів сімей ветеранів);

2) внесення пропозицій Київському міському голові та Київській міській раді щодо припинення й запобігання повторенню порушень прав і законних інтересів ветеранів війни та членів сімей ветеранів;

3) внесення Київському міському голові та Київській міській раді пропозицій щодо підготовки проектів нормативно-правових актів із питань прав і законних інтересів ветеранів війни та членів сімей ветеранів, вшанування пам'яті ветеранів війни, а також популяризації та забезпечення формування позитивного образу ветерана війни;

4) здійснення заходів, спрямованих на захист і відновлення порушених прав і законних інтересів ветеранів війни та членів сімей ветеранів,

вшанування пам'яті ветеранів війни, популяризації та забезпечення формування позитивного образу ветерана війни, а також інформування громадськості про такі заходи та їх результати;

5) здійснення заходів щодо налагодження взаємодії Київського міського голови та Київської міської ради з органами виконавчої влади та об'єднаннями громадян, у тому числі міжнародними, які здійснюють свої повноваження з питань забезпечення прав і законних інтересів ветеранів війни та членів сімей ветеранів.

5. Уповноважений для виконання покладених на нього завдань має право в установленому порядку:

1) аналізувати та узагальнювати додержання прав і законних інтересів ветеранів війни та членів сімей ветеранів;

2) вносити пропозиції щодо підготовки проектів нормативно-правових актів Київської міської ради з питань захисту прав і законних інтересів ветеранів війни та членів сімей ветеранів, створення умов для реалізації ними таких прав і інтересів, вшанування пам'яті ветеранів війни, а також популяризації та забезпечення формування позитивного образу ветерана війни;

3) брати участь у підготовці проектів нормативно-правових актів Київської міської ради з питань захисту прав і законних інтересів ветеранів війни та членів сімей ветеранів, забезпечення умов для реалізації їх прав і законних інтересів, вшанування пам'яті ветеранів війни, а також популяризації та забезпечення формування позитивного образу ветерана війни;

4) брати участь в експертизі проектів нормативно-правових актів, які надійшли на розгляд до Київської міської ради, інших актів, які стосуються прав та законних інтересів ветеранів війни та членів сімей ветеранів, вшанування пам'яті ветеранів війни, а також популяризації та забезпечення формування позитивного образу ветерана війни;

5) запитувати й одержувати від органів Київської міської ради, виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів і служб, утворених в установленому порядку, центральних та місцевих органів виконавчої влади, інших державних органів, органів місцевого самоврядування необхідні інформацію, документи, матеріали;

6) брати участь у роботі консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів і служб, утворених в установленому порядку, а також у проведенні круглих столів, нарад та інших заходах із питань, що належать до компетенції Уповноваженого;

7) аналізувати проекти місцевих цільових програм із метою визначення їх впливу на забезпечення прав і законних інтересів ветеранів війни та членів сімей ветеранів;

8) брати участь у підготовці узагальненого висновку про результати виконання місцевих цільових програм у частині проведення оцінки наслідків їх виконання щодо забезпечення прав і законних інтересів ветеранів війни та членів сімей ветеранів;

9) розглядати скарги на рішення, дії або бездіяльність органів та посадових осіб місцевого самоврядування в місті Києві, підприємств, установ та організацій, незалежно від форми власності, об'єднань громадян з питань порушення прав і законних інтересів ветеранів війни та членів сімей ветеранів;

10) звертатися до органів державної влади, у тому числі правоохоронних, органів місцевого самоврядування з питань відновлення порушених прав і законних інтересів ветеранів війни та членів сімей ветеранів, щодо виявлених фактів порушень прав і законних інтересів ветеранів війни та членів сімей ветеранів, а також щодо притягнення в установленому порядку до відповідальності посадових осіб, винних у таких порушеннях;

11) надавати органам місцевого самоврядування в місті Києві, підприємствам, установам та організаціям, незалежно від форми власності, об'єднаннями громадян рекомендації щодо удосконалення та оптимізації процедур та/або способу, у який вони виконують свої повноваження, провадять підприємницьку чи іншу діяльність у питаннях, які стосуються захисту прав і законних інтересів ветеранів війни, членів сімей ветеранів з метою їх вдосконалення, запобігання порушенням прав і законних інтересів ветеранів, вшанування пам'яті ветеранів війни;

12) організовувати заходи з питань забезпечення прав і законних інтересів ветеранів війни та членів сімей ветеранів, вшанування пам'яті ветеранів війни, а також популяризації та забезпечення формування позитивного образу ветерана;

13) інформувати територіальну громаду міста Києва про здійснення своїх повноважень щодо забезпечення додержання прав і законних інтересів ветеранів війни та членів сімей ветеранів, вшанування пам'яті ветеранів війни, а також популяризації та забезпечення формування позитивного образу ветерана.

6. Щороку Уповноважений виступає перед Київською міською радою зі щорічною доповіддю про стан додержання в місті Києві прав і законних інтересів ветеранів війни та членів сімей ветеранів, вшанування пам'яті ветеранів війни, а також заходи популяризації та забезпечення формування позитивного образу ветерана місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форми власності та їх посадовими і службовими особами та про виявлені недоліки в нормативно-правових актах Київської міської ради щодо захисту прав і законних інтересів ветеранів війни та членів сімей ветеранів.

Щорічна доповідь подається Уповноваженим до Київської міської ради до 20 березня кожного року.

Щорічна доповідь повинна містити посилання на виявлені випадки порушень прав і законних інтересів ветеранів війни та членів сімей ветеранів, вжиті Уповноваженим заходи з метою виконання покладених на нього завдань, висновки та рекомендації, спрямовані на поліпшення стану забезпечення

об'єднаннями громадян, а також інформацію про стан виконання рекомендацій, викладених у щорічній доповіді за попередній рік.

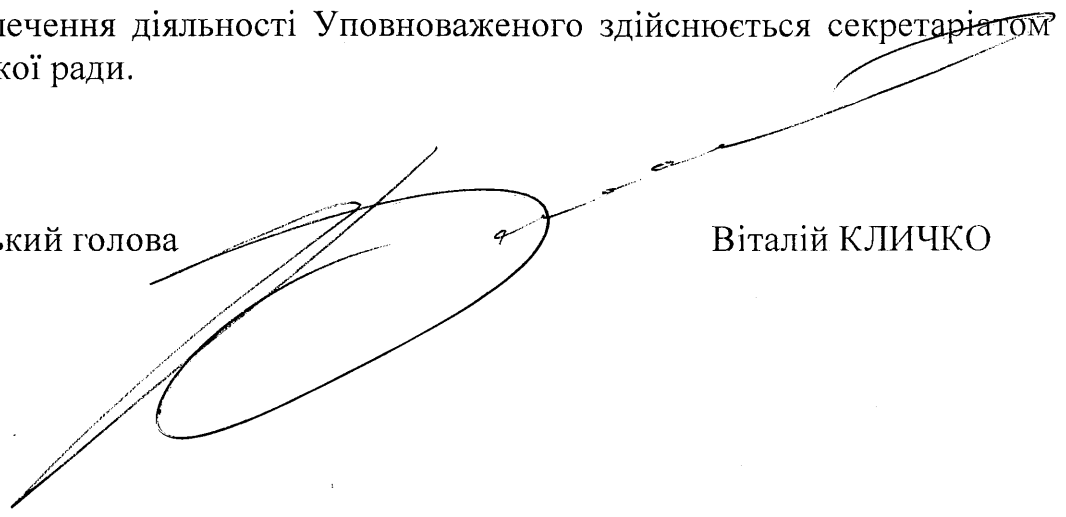
За результатами розгляду щорічної доповіді Уповноваженого Київська міська рада приймає рішення.

Щорічна доповідь та відповідні рішення Київської міської ради оприлюднюються на офіційному веб-сайті Київської міської ради.

7. Уповноважений має бланк із найменуванням своєї посади.

8. Забезпечення діяльності Уповноваженого здійснюється секретаріатом Київської міської ради.

Київський міський голова

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Віталій КЛИЧКО

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту рішення Київської міської ради**  
**«Про Уповноваженого Київської міської ради**  
**з прав ветеранів війни»**

**1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проект рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проекті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.**

Станом на 01.02.2021 року до Єдиного реєстру учасників антитерористичної операції та осіб, які брали участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації в Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення внесена інформація про 405 711 учасників бойових дій (серед них жінок – 19 402), в тому числі у 2020 році – про 27 293 учасників бойових дій.

В Україні підтримка надається у формі пільг та послуг, що забезпечується 22 центральними органами виконавчої влади, які керуються у своїй діяльності 156 нормативно-правовими актами.

Через брак коштів та недосконалість інфраструктури для забезпечення задекларованих соціальних гарантій і у ветеранів війни, і у суспільства в цілому панує думка, що держава робить недостатньо для ветеранів.

Ситуація на території міста Києва є кращою, оскільки вказаним питанням опікується Департамент соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), у якому зосереджено основні повноваження соціального захисту та якому підпорядковано у тому числі КБУ «Київський міський центр допомоги учасникам антитерористичної операції».

Разом із цим, ряд питань вирішуються через інші структурні підрозділи виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

За цих умов, пропонується визначити особу, яка від імені Київської міської ради буде Уповноваженим Київської міської ради з прав ветеранів війни.

**2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (з посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проект рішення).**

Проект рішення підготовлено у відповідності до статей 19, 22, 24, Конституції України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України — місто-герой Київ», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

**3. Опис цілей і завдань, основних положень проекту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проекту рішення.**

Метою прийняття даного проєкту рішення є забезпечення належних умов для реалізації громадянських, соціальних, економічних та культурних прав і законних інтересів ветеранів війни, у тому числі учасників бойових дій, осіб з інвалідністю внаслідок війни, учасників війни, виховання поваги до таких людей.

Шляхом досягнення цієї мети є прийняття даного рішення Київської міської ради.

Проєкт рішення передбачає призначення ПОПАТЕНКА Василя Сергійовича Уповноваженим Київської міської ради з прав ветеранів війни на громадських засадах, затвердження Положення про Уповноваженого Київської міської ради з прав ветеранів війни та визначення структурного підрозділу секретаріату Київської міської ради, який забезпечуватиме діяльність Уповноваженого Київської міської ради з прав ветеранів війни.

Прийняття проєкту рішення дозволить запровадити посаду Уповноваженого Київської міської ради з прав ветеранів війни.

#### **4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.**

Реалізація проєкту рішення не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з бюджету міста Києва.

#### **5. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проєкту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення.**

Доповідач проєкту рішення на пленарному засіданні сесії Київської міської ради Київський міський голова Кличко В.В.

Особа, відповідальна за супроводження проєкту рішення Київський міський голова Кличко В.В.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

## БІОГРАФІЧНА ДОВІДКА



ПОПАТЕНКО Василь Сергійович

народився 24 червня 1985 року у м. Сімферополь, АР Крим, Україна.

Освіта вища.

У 2007 році закінчив Київський національний університет імені Тараса Шевченка за спеціальністю «Хімія».

У 2009 році закінчив Національну академію державного управління при Президентові України за спеціальністю «Публічне адміністрування».

У 2012 році закінчив Київський національний університет імені Тараса Шевченка за спеціальністю «Філософія».

У 2020 році закінчив Академію адвокатури України за спеціальністю «Право».

Учасник бойових дій.

До 2019 року - проходив військову службу у контррозвідці Служби безпеки України.

З 2019 року – помічник-консультант народного депутата України Р. Костенка.

Депутат Київської міської ради.



# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ  
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

21.04.2022 №08/230-329

Голові постійної комісії Київської  
міської ради з питань охорони  
здоров'я та соціальної політики  
Марині ПОРОШЕНКО

Зауваження  
до проекту рішення Київської міської ради  
«Про Уповноваженого Київської міської ради з прав ветеранів війни»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало проект рішення Київської міської ради «Про Уповноваженого Київської міської ради з прав ветеранів війни» від 14.12.2022 №08/231-4465/ПР (далі – проект рішення) та зазначає про таке.

У преамбулі проекту як на підстави його прийняття міститься посилання на статті 19, 22, 24 Конституції України законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

У зв'язку з цим зазначаємо, що преамбула проекту рішення повинна містити посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта.

При цьому слід мати на увазі, що компетенційний акт - це акт, що містить прямую вказівку на повноваження суб'єкта нормотворення (Київської міської ради) щодо прийняття рішення з відповідного питання.

У зв'язку з цим зауважуємо, що наведені норми законодавства не є актами, які визначають повноваження Київської міської ради та відповідно надають підстави прийняття такого рішення.

Проектом рішення передбачається, зокрема призначити Потапенка Василя Сергійовича Уповноваженим Київської міської ради з прав ветеранів війни на громадських засадах, затвердити положення про Уповноваженого Київської міської ради з прав ветеранів війни та доповнити структуру секретаріату Київської міської ради новими позиціями, відповідно до яких структура

секретаріату доповнюється позицією «Уповноважений Київської міської ради з прав ветеранів війни» та відповідно відділом із забезпечення його діяльності.

Слід зауважити, що відповідно до статті 14 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» з метою забезпечення організаційного, правового, інформаційного, аналітичного, матеріально-технічного забезпечення діяльності ради, її органів, депутатів, Київською міською радою утворюється секретаріат, який сприяє здійсненню Київською міською радою взаємодії з міською державною адміністрацією та районними радами в місті Києві.

Правовий статус ветеранів війни, забезпечення створення належних умов для їх життєзабезпечення, сприяння формуванню в суспільстві шанобливого ставлення до них визначається Законом України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» (далі – Закон).

Відповідно до статті 1<sup>2</sup> Закону система соціального захисту ветеранів війни та членів їх сімей, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України - сукупність органів державної влади, підприємств, установ, організацій, які взаємодіють між собою та іншими системами державного управління з метою формування та реалізації державної політики у сфері соціального захисту ветеранів війни та членів їх сімей, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України.

Вказаним законом визначено також роль та повноваження органів місцевого самоврядування щодо соціального захисту ветеранів війни.

За таких обставин доцільно було б у проєкті рішення зазначити не «Призначити Уповноваженого Київської міської ради з прав ветеранів війни на громадських засадах», а «Визначити Уповноваженого Київської міської ради з прав ветеранів війни на громадських засадах».

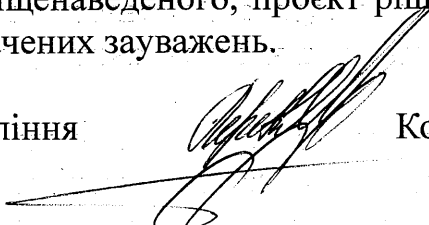
Крім того, у Положенні про Уповноваженого Київської міської ради з прав ветеранів війни (далі - Положення), яке є додатком до проєкту рішення, необхідно визначити його правовий статус та передбачити, що Уповноважений Київської міської ради з прав ветеранів війни здійснює свою діяльність на громадських засадах.

Також слід звернути увагу, що Уповноважений Київської міської ради з прав ветеранів війни наділяється досить широким повноваженнями, що не в повній мірі узгоджується із нормами Закону та іншими правовими актами у цій сфері. Також низка положень проєкту Положення про Уповноваженого Київської міської ради з прав ветеранів війни викладено без належної юридичної визначеності, що може призвести до труднощів та непорозумінь при практичній реалізації проєкту рішення у випадку його прийняття.

Крім того, необхідно зазначити, що проєкт Положення про Уповноваженого Київської міської ради з прав ветеранів війни потребує ґрунтовного доопрацювання та техніко-юридичних правок.

З урахуванням вищенаведеного, проєкт рішення може бути прийнятим за умов врахування зазначених зауважень.

В.о. начальника управління



Костянтин ПЕРЕПЕЛИЦІН