

08/231-4489/17P
16.12.2021



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

**«Про звернення Київської
міської ради до Верховної Ради
України з приводу прийняття
законопроекту №5708-1 «Про
право на самозахист та
володіння цивільною
вогнепальною зброєю»**

Відповідно до Конституції України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про статус депутатів місцевих рад», з метою приведення правового поля України у відповідність до вимог Конституції України, забезпечення кожному українцеві змоги ефективно реалізовувати свої конституційні права, для прийняття законопроекту №5708-1 від 13.07.2021 “Про право на самозахист та володіння цивільною вогнепальною зброєю”, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України, з приводу прийняття законопроекту №5708-1 від 13.07.2021 «Про право на самозахист та володіння цивільною вогнепальною зброєю» згідно з додатком.
2. Оприлюднити це рішення у встановленому порядку.
3. Контроль за виконання цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради

Михайло КОВАЛЬЧУК

ПОГОДЖЕНО:

Голова постійної комісії
Київської міської ради
з питань регламенту,
депутатської етики та запобігання корупції

Леонід ЄМЕЦЬ

Секретар постійної комісії
Київської міської ради
з питань регламенту,
депутатської етики та запобігання корупції

Олеся ЗУБРИЦЬКА

Заступник начальника управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Голова постійної комісії
Київської міської ради
з питань дотримання законності,
правопорядку та зв'язків із
правоохоронними органами

Олександр ПЛУЖНИК

Секретар постійної комісії
Київської міської ради
з питань дотримання законності,
правопорядку та зв'язків із
правоохоронними органами

Віктор КОНОНЕНКО

Додаток

до рішення Київської міської ради

від _____ № _____

Звернення

**Київської міської ради до Верховної Ради України з приводу
прийняття законопроекту №5708-1 «Про право на самозахист та
володіння цивільною вогнепальною зброєю»**

У Верховній Раді України на даний момент перебувають на розгляді два проекти законів щодо врегулювання обігу зброї: проект закону “Про право на цивільну вогнепальну зброю” № 5708 від 25.06.2021, внесений народним депутатом Фрісом І.П. та іншими, який, маючи ряд позитивних рішень, на жаль закріплює впроваджене в часи радянської окупації позбавлення громадян права на володіння короткоствольною вогнепальною зброєю і її використання з метою самозахисту, а також проект закону “Про право на самозахист та володіння цивільною вогнепальною зброєю” №5708-1 від 13.07.2021, внесений народними депутатами Шараскіним А.А., Заблоцьким М.Б. та іншими (так званий “альтернативний”). Цей проект здатний вирішити усі питання, пов’язані з обігом зброї в державі, зберегти баланс інтересів держави та права громадянина на захист власного життя і здоров’я від протиправних посягань, дасть змогу закласти основи суспільства, здатного захищати свою державу.

Враховуючи вищевикладене, виходячи з інтересів жителів міста Києва та України в цілому, з метою приведення правового поля України у відповідність до вимог Конституції України, забезпечення кожному українцеві змоги ефективно реалізовувати свої конституційні права, в тому числі право захищати найвищі соціальні цінності з допомогою ефективного інструменту, створеного спеціально для цієї мети, просимо ухвалити “альтернативний” законопроект №5708-1 від 13.07.2021 “Про право на самозахист та володіння цивільною вогнепальною зброєю”.

Київській міській голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України з приводу
прийняття законопроекту №5708-1 «Про право на самозахист та володіння
цивільною вогнепальною зброєю»

Обґрунтування прийняття рішення:

Протягом всієї історії незалежної України наш народ неодноразово доводив своє право належати до спільноти цивілізованих Європейських народів у боротьбі з диктаторськими режимами та прагненні утвердити демократичні інституції, що гарантуватимуть права та свободи громадян. За цей час на правотворчому рівні було докладено багато зусиль, щоб подолати спадок тоталітарного законодавства УРСР, правонаступником якої являється наша держава. Проте, в окремих сферах, ганебні практики, запроваджені свого часу комуністами для упокорення поневолених народів продовжують знаходити широке застосування. Однією з таких не реформованих сфер є право громадян на володіння зброєю та її використання з метою захисту власного життя та здоров'я, життя та здоров'я оточуючих, а також територіальної цілісності держави та конституційного ладу від протиправних посягань.

Як відомо, в Україні відсутній закон щодо володіння зброєю, який би врегулював питання права на придбання і визначення меж її правомірного використання. Натомість, весь легальний ринок зброї в ручному режимі керується монопольним органом – Міністерством внутрішніх справ України, яке поєднує ліцензійні, дозвільні і контролюючі функції. У сучасній державі питання щодо права на володіння, носіння і використання вогнепальної зброї регулюються на рівні наказів Міністра внутрішніх справ України (зокрема Наказ №622 від 21.08.1998 року) та відомчих інструкцій. Поняття цивільної зброї, як інструменту для самозахисту ці накази не передбачають. Згідно концепції, що підтримується МВС громадяни можуть мати у власності лише мисливську зброю для полювання та спортивну зброю, у випадку, якщо являються професійними спортсменами у відповідних видах спорту.

Щодо можливості оборонятись від протиправних дій, то хоч право на необхідну оборону гарантується законодавством, але у формулюванні, що містить багато оціночних понять, таких як “заподіяння шкоди, необхідної і достатньої в даній обстановці”, що дає можливість майже у будь якому випадку висування особі, що скористалась таким правом, звинувачень у перевищенні “меж необхідної оборони”. Довести правомірність своїх дій при такому звинуваченні доволі не легко, що підтверджується судовою практикою. Норми щодо необхідної оборони та перевищення її меж взяті з Кримінального кодексу УРСР, прийнятого в 1961 році, за часів радянського тоталітаризму, коли про повагу до особистості, її права на життя, здоров'я та гідність не йшлося, тому вони містять вимоги, які людині, що змушена оборонятись не реально виконати, наприклад: “визначити наміри того, хто здійснює напад і протистояти їм методами, що не нанесуть агресору шкоди, більшої ніж планує завдати він.”

У той час, коли країну наповнює нелегальна зброя, вчиняються сотні злочинів з її використанням, законослухняні громадяни залишаються фактично беззахисними. Держава вперто не бажає у встановленому законом порядку,

дотримуючись усіх процедур і перевірок, надати законослухняному громадянину право на носіння короткоствольної вогнепальної нарізної зброї, яка створена для самозахисту і з такою метою використовується у всьому світі. Водночас, за існуючими правилами, громадянин може зберігати у якості мисливської, в рази більш летальну, напівавтоматичну далекобійну зброю, яку заборонено носити і майже неможливо використати для самозахисту.

Досвід десятків держав, у яких було дозволене приховане носіння короткоствольної вогнепальної зброї, розвінчує аргументи противників цього кроку. Зокрема, суттєве зниження злочинності відбулося у Молдові, а також у Литві. Латвії та Естонії, які наші посадовці наводять у якості прикладу патріотичного та здатного на відсіч агресору суспільства. Україна залишається єдиною європейською державою, де відсутнє законодавче регулювання обігу зброї. Слід також відзначити, що серед країн нашого регіону, право на володіння короткостволом і його використання з метою самозахисту для своїх громадян заперечують лише дві держави – Республіка Білорусь та Російська Федерація, у всіх інших країнах, від Туреччини до Фінляндії це право присутнє в тій чи іншій формі.

У Верховній Раді України на даний момент перебувають на розгляді два проекти законів щодо врегулювання обігу зброї: Проект закону “Про право на цивільну вогнепальну зброю” № 5708 від 25.06.2021, внесений народним депутатом Фрісом І.П. та іншими, який, маючи ряд позитивних рішень, на жаль закріплює впроваджене в часи радянської окупації позбавлення громадян права на володіння короткоствольною вогнепальною зброєю і її використання з метою самозахисту, а також Проект закону “Про право на самозахист та володіння цивільною вогнепальною зброєю” №5708-1 від 13.07.2021, внесений народними депутатами Шараскіним А.А., Заблоцьким М.Б. та іншими (так званий “альтернативний”). Цей проект здатний вирішити усі питання, пов’язані з обігом зброї в державі, зберегти баланс інтересів держави та права громадянина на захист власного життя і здоров’я від протиправних посягань, дасть змогу закласти основи суспільства, здатного захищати свою державу.

У зв’язку із значною кількістю маніпуляцій з приводу даної теми, наголошуємо, що право на володіння цивільною вогнепальною зброєю, у тому числі короткоствольною, згідно з альтернативним законопроектом є добровільним і передбачає низку перевірок та запобіжників, що застосовуються для унеможливлення використання такої зброї в злочинних цілях. Для розуміння ключових аспектів та основних відмінностей зазначених законопроектів вважаємо доцільним провести комітетські та парламентські слухання, під час яких автори, представники громадськості, фахівці галузі та представники правоохоронних органів зможуть донести до народних депутатів свої аргументи, пояснення та прогнози.

Згідно ст.3 Конституції України, Людина, її життя і здоров’я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю. Обов’язком Верховної Ради України являється забезпечення захисту згаданих цінностей на законодавчому рівні.

Депутати Київської міської ради, з метою приведення правового поля України у відповідність до вимог Конституції, забезпечення кожному українцеві змоги ефективно реалізовувати свої конституційні права, в тому числі право захищати найвищі соціальні цінності з допомогою ефективного інструменту, створеного

спеціально для цієї мети, просять ухвалити “альтернативний” законопроект №5708-1 від 13.07.2021 “Про право на самозахист та володіння цивільною вогнепальною зброєю”.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою прийняття даного рішення є забезпечення кожному українцеві змоги ефективно реалізовувати свої конституційні права, для прийняття законопроект №5708-1 від 13.07.2021 “Про право на самозахист та володіння цивільною вогнепальною зброєю”, Київська міська рада

3. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Проект рішення розроблено, відповідно до Конституції України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про статус депутатів місцевих рад».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація запропонованого проекту не передбачає використання коштів місцевого бюджету.

7. Доповідач

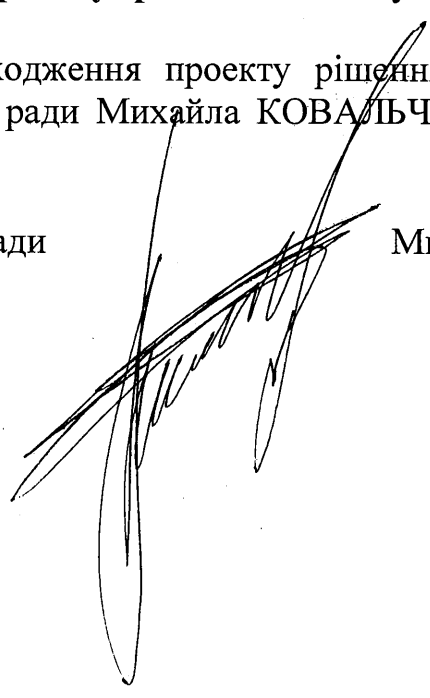
Доповідач на пленарному засіданні – депутат Київської міської ради Михайло КОВАЛЬЧУК.

Суб'єктом подання проекту рішення є депутат Київської міської ради Михайло КОВАЛЬЧУК.

Відповідальна за проходження проекту рішення – помічник-консультант депутата Київської міської ради Михайла КОВАЛЬЧУКА Юлія ІЩЕНКО (тел. 044 592-74-92).

Депутат Київської міської ради

Михайло КОВАЛЬЧУК





КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ДОТРИМАННЯ ЗАКОННОСТІ, ПРАВОПОРЯДКУ ТА ЗВ'ЯЗКІВ ІЗ ПРАВООХОРОННИМИ ОРГАНАМИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел./факс 202-76-88

14.01.2022 № 08/291- 4

Депутату Київської міської ради
Михайлу КОВАЛЬЧУКУ

Шановний пане Михайле !

Направляємо Вам витяг з протоколу № 12/13 засідання постійної комісії Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та зв'язків із правоохоронними органами від 22.12.2021 для ознайомлення та врахування в роботі.

ВИТЯГ З ПРОТОКОЛУ № 12/13

засідання постійної комісії Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та зв'язків із правоохоронними органами
22.12.2021

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36
зала засідань 514 (5-й поверх), 11:00

Склад комісії – 3 особи

Присутні члени комісії – 3 особи:

Плужник Олександр - голова постійної комісії, головуючий;

Кононенко Віктор - секретар постійної комісії;

Романюк Роман - член постійної комісії.

6. Про розгляд проєкту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України з приводу прийняття законопроекту №5708-1 «Про право на самозахист та володіння цивільною вогнепальною зброєю» (08/231-4489 від 16.12.2021).

СЛУХАЛИ:

Депутата Київської міської ради Ковальчука Михайла, який коротко доповів про необхідність звернення Київської міської ради до Верховної Ради України з приводу прийняття законопроекту № 5708-1 «Про право на самозахист та володіння цивільною вогнепальною зброєю». Зауважив, що з метою забезпечення кожному українцеві можливостей ефективно реалізовувати свої конституційні права, в тому числі право захищати найвищі соціальні цінності з допомогою ефективного інструменту, створеного

спеціально для цієї мети, необхідно ухвалити альтернативний законопроект № 5708-1 від 13.07.2021 «Про право на самозахист та володіння цивільною вогнепальною зброєю». Цей законопроект здатний вирішити усі питання, пов'язані з обігом зброї в державі, зберегти баланс інтересів держави та права громадянина на захист власного життя і здоров'я від протиправних посягань, дасть змогу закласти основи суспільства, здатного захищати свою державу.

ВИСТУПИВ:

Кононенко Віктор, який заявив про необхідність підтримати цей проект рішення Київської міської ради, з огляду на те, що зовнішня загроза військового вторгнення переважає усі внутрішні ризики.

ВИСТУПИВ:

Плужник Олександр.

ВИРІШИЛИ:

Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України з приводу прийняття законопроекту № 5708-1 «Про право на самозахист та володіння цивільною вогнепальною зброєю» (08/231-4489 від 16.12.2021)

ГОЛОСУВАЛИ:

«за» – 3, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

Голова постійної комісії



Олександр ПЛУЖНИК



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

23.02.22 № 08/230-305

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської
ради з питань регламенту, депутатської
етики та запобігання корупції
Леоніду ЄМЦЮ

Рекомендації до проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України з приводу прийняття законопроекту № 5708-1 «Про право на самозахист та володіння цивільною вогнепальною зброєю»

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу поданого проекту рішення від 16.12.2021 № 08/231-4489/ПР «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України з приводу прийняття законопроекту № 5708-1 «Про право на самозахист та володіння цивільною вогнепальною зброєю» (далі – проект рішення) з приводу чого зазначаємо про таке.

З метою редакційного доопрацювання та враховуючи те, що закони України «Про столицю України - місто-герой Київ» та «Про статус депутатів місцевих рад» не є правовими підставами для прийняття відповідного рішення рекомендуємо:

- в преамбулі проекту рішення посилення на закони України «Про столицю України - місто-герой Київ» та «Про статус депутатів місцевих рад», виключити;
- назву додатка до проекту рішення привести у відповідність до назви пункту першого проекту рішення.

Також, вважаємо за необхідне зауважити про те, що свою позицію з питання щодо політико-правової природи органів місцевого самоврядування висловив Конституційний Суд України у рішенні від 26 березня 2002 року

відповідно до якого: «органи місцевого самоврядування не є органами державної влади, а є представницькими органами, через які здійснюється право територіальної громади самостійно вирішувати не будь-які питання суспільного життя, а питання саме місцевого значення, тобто такі, які пов'язані передусім з життєдіяльністю територіальних громад і перелік яких визначено у Конституції і законах України» (пункти 4, 5 мотивувальної частини рішення від 26 березня 2002 року № 6-рп/2002 у справі про охорону трудових прав депутатів місцевих рад).

Крім того, відповідно до висновку Комітету з питань правоохоронної діяльності Верховної Ради України від 17.12.2021 № 04-27/3-2021/395483, Комітет рекомендує Верховній Раді України альтернативний проект Закону України «Про право на самозахист та володіння цивільною вогнепальною зброєю» (реєстр. № 5708-1) за результатами розгляду в першому читанні відхилити.

В.о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК