



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління захисту прав та інтересів
територіальної громади міста Києва

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 79 01
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: court@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

10.02.2026 № 08/226-505

На № 08/231-46/ПР від 21.01.2026

Київському міському голові
Віталію КЛИЧКУ

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань екологічної
політики
Денисові МОСКАЛЮ

ВИСНОВОК

на проєкт рішення Київської міської ради від 21.01.2026 № 08/231-46/ПР
«Про затвердження Правил утримання та поводження з домашніми тваринами у
місті Києві»

У порядку статті 31¹ Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 (зі змінами та доповненнями) в управлінні захисту прав та інтересів територіальної громади міста Києва опрацьовано поданий проєкт рішення. За результатом розгляду та в межах компетенції вважаємо за необхідне зазначити таке.

1. Загальні обставини та предмет регулювання проєкту рішення Київської міської ради.

Згідно з пояснювальною запискою метою прийняття рішення є створення сучасного нормативного документа, який комплексно врегульовує питання утримання, реєстрації, ідентифікації, вихову та поводження з домашніми тваринами, а також визначає порядок поводження з безпритульними тваринами.

Проєкт рішення підготовлено відповідно до положень чинного законодавства України, зокрема, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», Закону України «Про ветеринарну медицину», Закону України «Про благоустрій населених пунктів», Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища».

Встановлюються наступні основні завдання поданого проєкту рішення:

- визначення прав та обов'язків власників, утримувачів та опікунів тварин;
- встановлення вимог до реєстрації й ідентифікації тварин в інформаційній системі;
- визначення правил утримання тварин у житловому секторі, на прибудинкових територіях, у громадських місцях і транспорті;

- упорядкування правил виходу, зокрема вимог до місць виходу, зон дозволу та спеціальних майданчиків;
- впровадження норм відповідальної поведінки власників тварин для забезпечення санітарного стану територій;
- визначення механізму взаємодії органів місцевого самоврядування, комунальних підприємств та громадських організацій з питань поводження з тваринами;
- забезпечення умов для регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами.

За наявною в управлінні інформацією кримінальних проваджень, що стосуються поданого проєкту не зареєстровано. Запити правоохоронних органів не надходили.

2. Правовий аналіз відповідності проєкту рішення положенням законодавства.

2.1. Відповідно до положень Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» *зазначений проєкт рішення є регуляторним актом, а отже його розроблення, прийняття та оприлюднення мають відповідати положенням цього закону.*

Згідно положень ст. 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторний акт – це:

прийнятий уповноваженим регуляторним органом нормативно-правовий акт, який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;

прийнятий уповноваженим регуляторним органом інший офіційний письмовий документ, який встановлює, змінює чи скасовує норми права, застосовується неодноразово та щодо невизначеного кола осіб і який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, незалежно від того, чи вважається цей документ відповідно до закону, що регулює відносини у певній сфері, нормативно-правовим актом.

Отже, для визнання нормативно-правового акта або іншого офіційного письмового документа регуляторним актом, необхідна сукупна наявність таких ознак:

- 1) приймається уповноваженим регуляторним органом;
- 2) спрямування документу на правове регулювання господарських відносин та/або адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;
- 3) встановлення, зміна чи скасування норм права;
- 4) застосування неодноразово та щодо невизначеного (неозначеного) кола осіб.

Аналогічна позиція міститься в постанові Верховного Суду від 08.09.2021 по справі № 826/8917/17, де колегія суддів зазначила таке: «З наведених вище

правових норм слідує, що регуляторний акт характеризується наступним: 1) приймається уповноваженим регуляторним органом; 2) спрямований на регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторним органом та суб'єктом господарської діяльності; 3) має ознаки нормативно-правового акта, тобто розрахований на довгострокове та неодноразове застосування, прийнятий щодо невизначеного кола суб'єктів.».

Таким чином, зазначений проєкт рішення є регуляторним актом, а отже його розроблення, прийняття та оприлюднення мають відповідати положенням закону «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Згідно Аналізу регуляторного впливу, проєкт рішення Київської міської ради «Про затвердження Правил утримання та поведження з домашніми тваринами у місті Києві», зокрема :

- встановлює порядок утримання собак та котів та поведження з ними в умовах міста, визначають права та обов'язки власників, опікунів безпритульних тварин та утримувачів домашніх тварин, а також контроль в цій сфері;
- поширюються на відносини фізичних та юридичних осіб, що виникають у зв'язку з утриманням, використанням собак і котів в місті Києві та поведження із ними;
- регулює сферу поведження з собаками і котями незалежно від форми власності та інших речових прав на них;
- не поширюється на установи Міністерства оборони України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної поліції України, Служби безпеки України, центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері захисту державного кордону, центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику.

Зокрема, згідно з ст. 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» кожен проєкт регуляторного акта, що внесений на розгляд до сільської, селищної, міської, районної у місті, районної, обласної ради, *подається до відповідальної постійної комісії для вивчення та надання висновків про відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 цього Закону.*

Відповідно до ч. 5 ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» методика підготовки аналізу регуляторного впливу для застосування розробниками проєктів регуляторних актів затверджується Кабінетом Міністрів України. *Методика підготовки аналізу регуляторного впливу є обов'язковою для застосування розробниками проєктів регуляторних актів.*

Таким чином, *аналіз впливу регуляторного акта, який є невід'ємною частиною проєкту регуляторного акту, має відповідати Методиці проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308.*

Також, відповідно до ч. 11 ст. 26 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 (зі

змiнами та доповненнями) пiдготовка та подання проєктiв регуляторних актiв у сферi господарської дiяльностi, оприлюднення вiдповiдних проєктiв з метою одержання зауважень i пропозицiй та їх урахування здiйснюється вiдповiдно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної полiтики у сферi господарської дiяльностi» та цього Регламенту.

Окремо звертаємо увагу на *наслідки недотримання вимог закону, що ставляться до регуляторних актiв.*

Вiдповiдно до ст. 36 Закону України «Про засади державної регуляторної полiтики у сферi господарської дiяльностi» регуляторний акт не може бути прийнятий або схвалений уповноваженим на це органом чи посадовою особою мiсцевого самоврядування, якщо наявна хоча б одна з таких обставин:

вiдсутній аналіз регуляторного впливу;

проект регуляторного акта не був оприлюднений.

У разі виявлення будь-якої з цих обставин орган чи посадова особа мiсцевого самоврядування має право вжити передбачених законодавством заходiв для припинення виявлених порушень, у тому числi вiдповiдно до закону скасувати або зупинити дiю регуляторного акта, прийнятого з порушеннями.

2.2. Станом на сьогодні правила утримання собак та котiв в м. Києві, порядок тестування собак за програмою «Собака-компаньйон», положення про функціонування майданчикiв для дресирування собак, положення про функціонування про функціонування мiсць та зон для вигулу тварин в м. Києві регулюються рiшенням Київської мiської ради «Про врегулювання питань утримання та поведiження з собаками i котами в м. Києві» вiд 25 жовтня 2007 року № 1079/3912, iз змiнами i доповненнями, внесеними рiшенням Київської мiської ради вiд 5 жовтня 2017 року № 172/3179.

Проект рiшення пiдготовлено з метою оновлення та систематизацiї нормативно-правової бази, що регулює питання утримання та поведiження з домашніми тваринами в мiстi Києві.

Рiшення Київської мiської ради «Про врегулювання питань утримання та поведiження з собаками i котами в м. Києві» вiд 25 жовтня 2017 року № 1079/3912 не вiдповiдають сучасним вимогам законодавства України, зокрема положенням Законiв України «Про захист тварин вiд жорстокого поведiження», «Про ветеринарну медицину», «Про благоустрiй населених пунктiв», «Про охорону навколишнього середовища», а також окремим вимогам санiтарного, ветеринарного та екологiчного законодавства.

Вiдповiдно до частини першої статтi 2 Закону України «Про захист тварин вiд жорстокого поведiження» нормативно-правове регулювання захисту тварин вiд жорстокого поведiження здiйснюється цим Законом, законами України «Про тваринний свiт», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санiтарного та епiдемічного благополуччя населення», «Про захист населення вiд iнфекцiйних хвороб» з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про адмiнiстративну процедуру» та iншими нормативно-правовими актами, що прийнятi вiдповiдно до нього.

Відносини щодо прийняття, набрання чинності, оскарження в адміністративному порядку, виконання, припинення дії адміністративних актів у сфері захисту тварин від жорстокого поводження регулюються Законом України «Про адміністративну процедуру» з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.

Якщо міжнародним договором України встановлені інші правила щодо захисту тварин від жорстокого поводження, ніж ті, що передбачені цим Законом, то застосовуються правила міжнародного договору України.

Враховуючи норми чинного законодавства України, потребують вдосконалення та актуалізації діючі норми правил утримання та поводження з собаками і котами в м. Києві, порядку тестування собак за програмою «Собака-компаньйон», положення про функціонування майданчиків для дресирування собак, положення про функціонування місць та зон для вигулу тварин в м. Києві, зокрема, в частині посилення контролю за умовами утримання собак і котів, своєчасністю проведення щеплення, їх реєстрацію, захисту від жорстокого поводження тощо, а також в частині забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення.

Згідно з підпункту 1.6 пункту 1 Правил утримання та поводження з домашніми тваринами у місті Києві зазначено, що правила базуються на наступних принципах:

- гуманного та відповідального ставлення до тварин;
- участі органів місцевого самоврядування і виконавчої влади, громадських організацій тощо та зацікавлених фізичних і юридичних осіб у заходах щодо вирішення проблем, пов'язаних з утриманням та поводженням з домашніми тваринами;
- реєстрації, ідентифікації, обліку та регулювання чисельності домашніх тварин гуманними методами;
- обов'язкового виконання цих Правил фізичними та юридичними особами у випадках, що виникають у зв'язку з утриманням домашніх тварин на території м. Києва та поводження із ними, а також виконання ветеринарно-санітарних норм, дотримання належного епізоотичного та санітарно-епідеміологічного стану у місті;
- забезпечення належних умов для гармонійного співіснування людей та тварин у місті.

В той же час статтею 4 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» поводження з тваринами ґрунтується на таких принципах:

- жорстоке поводження з тваринами є несумісним з вимогами моральності та гуманності, спричиняє моральну шкоду людині;
- забезпечення умов життя тварин, які відповідають їх біологічним, видовим та індивідуальним особливостям;
- право власності та інші речові права на тварин у разі жорстокого поводження з ними можуть бути припинені відповідно до цього Закону;
- заборона жорстоких методів умертвіння тварин;
- відповідальність за жорстоке поводження з тваринами;

- утримання і поводження з домашніми тваринами без мети заподіяння шкоди як оточуючим, так і самій тварині.

Правила утримання та поводження з домашніми тваринами у м. Києві розроблені відповідно до принципів Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» та конкретизують їх на місцевому рівні. Вони спрямовані на забезпечення гуманного ставлення до тварин, балансу інтересів людини і тварини та підтримання належного санітарного й епізоотичного стану міста.

За своєю правовою природою положення Правил не виходять за межі Закону, а реалізують його норми в межах повноважень органу місцевого самоврядування.

2.3. Законом України «Про захист тварин від жорстокого поводження» визначено, що домашні тварини – собаки, коти та інші тварини, що протягом тривалого історичного періоду традиційно утримуються і розводяться людиною, а також тварини видів чи порід, штучно виведених людиною для задоволення естетичних потреб і потреб у спілкуванні, що, як правило, не мають життєздатних диких популяцій, які складаються з особин з аналогічними морфологічними ознаками, та існують тривалий час у їх природному ареалі.

Статтею 9 вищевказаного закону зазначається, що при утриманні власники повинні дотримуватися наступних умов:

- 1) забезпечити домашній тварині необхідні умови, що відповідають її біологічним, видовим та індивідуальним особливостям;
- 2) дотримуватися санітарно-гігієнічних норм експлуатації жилого приміщення, де утримується домашня тварина (місце постійного утримання), та норм співжиття.

Стосовно умов утримання тварин, слід зазначити, що дозволяється утримувати:

домашніх тварин – у квартирах, де проживає кілька сімей, – лише за письмовою згодою всіх мешканців квартири. При цьому не дозволяється утримувати домашніх тварин у місцях загального користування;

домашніх тварин – у «зоокутках» дитячих, освітніх, наукових, санаторно-курортних і оздоровчих закладів – з дозволу відповідного органу за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення, та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ветеринарної медицини;

домашніх тварин – у вільному вигулі на ізольованій, добре огороженій території (в ізольованому приміщенні) на прив'язі або без неї;

домашніх тварин – юридичними особами: для охорони – в обладнаних приміщеннях або на прив'язі;

для дослідної мети – у вольєрах, біологічних клініках (віваріях) або в розплідниках;

собак – без повідків і намордників під час оперативного використання правоохоронними органами, собак спеціального призначення, а також собак під час муштри, на полюванні, на навчально-дресирувальних майданчиках.

Фізичні та юридичні особи, які утримують домашніх тварин, зобов'язані дотримуватися вимог нормативно-правових актів, зазначених у статті 2 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», санітарно-гігієнічних і ветеринарних норм та правил, а також не допускати порушень прав і законних інтересів інших фізичних і юридичних осіб та не створювати загрози безпеці людей, а також інших тварин.

Забороняється утримувати тварин:

особам, на яких накладалося адміністративне стягнення або застосовувалися заходи впливу за вчинення правопорушення, пов'язаного з жорстоким поводженням з тваринами, – протягом року з дня набрання законної сили постановою про накладення адміністративного стягнення чи застосування заходів впливу;

особам, які притягалися до кримінальної відповідальності за жорстоке поводження з тваринами або були звільнені від кримінальної відповідальності та провадження у справі закрито за nereабілітуючими обставинами, або стосовно яких були застосовані примусові заходи медичного чи виховного характеру, протягом 10 років з дня набрання законної сили обвинувальним вироком суду або рішенням про звільнення від кримінальної відповідальності та закриття провадження у справі за nereабілітуючими обставинами, або рішенням про застосування, продовження, зміну примусових заходів медичного чи виховного характеру.

За жорстоке поводження з тваринами винні особи несуть адміністративну (стаття 89 Кодексу України про адміністративні правопорушення) та кримінальну (стаття 299 Кримінального кодексу України) відповідальність.

Таким чином, зазначеним проєктом рішення формується системний механізм правового регулювання утримання домашніх тварин, який поєднує:

1. забезпечення гуманного ставлення до тварин;
2. баланс інтересів власників, суспільства та держави;
3. превентивні обмеження для осіб, схильних до жорстокого поводження;
4. чітко визначену юридичну відповідальність.

Отже, норми Правил утримання та поводження з домашніми тваринами у місті Києві спрямовані не лише на захист тварин, а й на гарантування безпеки суспільства та дотримання принципів гуманності й правопорядку, який спрямований на вирішення проблеми, а саме актуалізацію, вдосконалення та приведення у відповідність до чинного в Україні законодавства діючих норм, що регулюють питання утримання та поводження з собаками і котами в місті Києві.

3. Висновок.

Враховуючи вище наведене, з урахуванням положень законодавства, проєкт рішення Київської міської ради від 21.01.2026 № 08/231-46/ПР рекомендований до розгляду на пленарному засіданні Київської міської ради.

З повагою

начальник управління

Сергій ТХОРИК

Інформація про електронні підписи (ЕП)

№ документа 08/6286

Дата реєстрації 16.02.2026

Документ зареєстровано у картотеці:

Вхідна

Вид документа:

Експертний висновок

Стислий зміст:

Висновок на проєкт рішення Київської міської ради від 21.01.2026 № 08/231-46/ПР «Про затвердження Правил утримання та поводження з домашніми тваринами у місті Києві»

Кількість файлів: 2

Кількість ЕП: 2



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД ІТС ЄПК

Київська міська рада
16.02.2026 № 08/6286

Перелік електронних підписів

П.І.Б.	Дати і час нанесення ЕП	Погодження	Час останнього нанесення ЕП
Кличко Віталій Володимирович Кількість ЕП: 1	16.02.2026 18:33:20 ;	16.02.2026 18:33:17 Розглянув;	16.02.2026 18:33:20 
Тхорик Сергій Миколайович Кількість ЕП: 1	16.02.2026 10:48:31 ;		16.02.2026 10:48:31 