



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління захисту прав та інтересів
територіальної громади міста Києва

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 79 01
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: court@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

22.06.2026 № 08/226-2051

На № 08/231-464/ПР від 15.06.2026

Київському міському голові
Віталію КЛИЧКУ

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань освіти і науки,
молоді та спорту
Вадимові ВАСИЛЬЧУКУ

ВИСНОВОК

на проєкт рішення Київської міської ради від 15.06.2026 № 08/231-464/ПР
«Про затвердження Положення про конкурс на посаду керівника закладу
дошкільної освіти, що належить до комунальної власності територіальної
громади міста Києва»

У порядку статті 31¹ Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 (зі змінами та доповненнями) та на виконання доручення Київського міського голови від 15.06.2026 № 08/231-464/ПР в управлінні захисту прав та інтересів територіальної громади міста Києва опрацьовано поданий проєкт рішення. За результатом розгляду та в межах компетенції вважаємо за необхідне зазначити таке.

1. Загальні обставини та предмет регулювання проєкту рішення Київської міської ради.

Згідно з пояснювальною запискою метою проєкту рішення є здійснення прозорого відбору кандидатів до складу наглядових рад закладів фахової передвищої освіти та закладів вищої освіти комунальної власності територіальної громади міста, а також врегулювання питань, пов'язаних з формуванням та діяльністю наглядових рад закладів фахової передвищої освіти та закладів вищої освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва.

Проєкт рішення підготовлено відповідно до статті 38 Закону України «Про фахову передвищу освіту», статті 37 Закону України «Про вищу освіту», рішення Київської міської ради від 13 червня 2024 року № 939/8905 «Про утворення наглядових рад закладів фахової передвищої освіти галузі охорони здоров'я» та

від 13 червня 2024 року № 948/8914 «Про утворення Наглядової ради Київського столичного університету імені Бориса Грінченка».

Пунктом 1 проєкту рішення передбачено затвердити Порядок формування наглядових рад закладів фахової передвищої та вищої освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва.

За наявною в управлінні інформацією кримінальних проваджень, що стосуються поданого проєкту не зареєстровано. Запити правоохоронних органів не надходили.

2. Зауваження та пропозиції до проєкту рішення.

2.1. Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Частинами першою, другою, десятою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень. Рішення ради приймається на її пленарному засіданні після обговорення більшістю депутатів від загального складу ради, крім випадків, передбачених цим Законом.

Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку.

Згідно з статтею 37 Закону України «Про вищу освіту» наглядова рада закладу вищої освіти створюється за рішенням засновника (засновників) для здійснення нагляду за управлінням майном закладу вищої освіти, додержанням мети його створення.

Наглядова рада закладу вищої освіти сприяє розв'язанню перспективних завдань його розвитку, залученню фінансових ресурсів для забезпечення його діяльності з основних напрямів розвитку і здійснення контролю за їх використанням, ефективній взаємодії закладу вищої освіти з державними органами та органами місцевого самоврядування, науковою громадськістю, суспільно-політичними організаціями та суб'єктами господарської діяльності в інтересах розвитку та підвищення якості освітньої діяльності і конкурентоспроможності закладу вищої освіти, здійснює громадський контроль за його діяльністю тощо.

Порядок формування наглядової ради, строк її повноважень, компетенція і порядок діяльності визначаються статутом закладу вищої освіти.

До складу наглядової ради не можуть входити здобувачі вищої освіти та працівники закладу вищої освіти.

Відповідно до статті 38 Закону України «Про фахову передвищу освіту» засновник (засновники) або уповноважений ним (ними) орган (особа) створює

(створюють) та затверджує (затверджують) строком на п'ять років персональний склад наглядової ради у кількості від трьох до п'яти осіб.

Членом наглядової ради не може бути особа, яка:

- 1) за рішенням суду визнана недієздатною або дієздатність якої обмежена;
- 2) має судимість за вчинення злочину, якщо така судимість не погашена або не знята в установленому законом порядку;
- 3) відповідно до вироку суду позбавлена права обіймати відповідні посади;
- 4) за рішенням суду була визнана винною у вчиненні корупційного правопорушення або правопорушення, пов'язаного з корупцією, - протягом року з дня набрання відповідним рішенням суду законної сили;
- 5) піддавалася адміністративному стягненню за правопорушення, пов'язане з корупцією, - протягом року з дня набрання відповідним рішенням суду законної сили;
- 6) підпадає під дію частини третьої статті 1 Закону України "Про очищення влади".

До складу наглядової ради не можуть входити працівники закладу фахової передвищої освіти цього закладу.

Положення запропонованої редакції Порядку відповідають зазначеним законодавчим вимогам.

2.2. Крім цього, запропонована редакція пункту 1 Порядку, відповідно до якої його дія поширюється лише на заклади фахової передвищої освіти та заклади вищої освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва, **в установчих документах яких не визначено порядок формування наглядових рад**, потребує додаткового правового обґрунтування.

Зазначене положення фактично встановлює вибіркове застосування Порядку залежно від змісту установчих документів окремих закладів освіти.

Водночас метою проєкту рішення, що випливає з пояснювальної записки, є запровадження **єдиного підходу** до формування наглядових рад усіх закладів фахової передвищої та вищої освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва.

За таких обставин запропоноване формулювання не узгоджується із задекларованою метою проєкту рішення та може призвести до одночасного існування різних процедур формування наглядових рад у закладах освіти одного засновника, що не сприятиме забезпеченню єдності правового регулювання.

У разі прийняття рішення в запропонованій редакції виникне необхідність оцінки відповідності положень установчих документів закладів освіти вимогам затвердженого Порядку та, за потреби, приведення таких документів у відповідність до нього.

З огляду на це доцільно визначити, чи поширюватиметься дія Порядку на всі заклади освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва, або передбачити механізм приведення їх установчих документів у відповідність до вимог цього Порядку для правової визначеності даного проєкту рішення, а також з метою уникнення суперечливості меті та тексту проєкту рішення.

За поданням Департаменту освіти і науки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до статей 26,

29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04 листопада 2021 року № 3135/3176, направлено проєкт рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку про формування наглядових рад закладів фахової передвищої та вищої освіти комунальної власності».

За результатами проведеного аналізу можна дійти висновку, що проєкт рішення в цілому відповідає Конституції України, законам України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про вищу освіту» та «Про фахову передвищу освіту».

3. Висновок.

Враховуючи викладене, з урахуванням положень законодавства, проєкт рішення Київської міської ради від 15.06.2026 № 08/231-464/ПР «Про затвердження Порядку формування наглядових рад закладів фахової передвищої та вищої освіти» може бути розглянутий на пленарному засіданні Київської міської ради з урахуванням наданих рекомендацій.

З повагою

начальник управління

Сергій ТХОРИК

Інформація про електронні підписи (ЕП)

№ документа 08/31275

Дата реєстрації 02.07.2026

Документ зареєстровано у картотеці:

Вхідна

Вид документа:

Експертний висновок

Стислий зміст:

Висновок на проєкт рішення Київської міської ради від 15.06.2026 № 08/231-464/ПР «Про затвердження Положення про конкурс на посаду керівника закладу дошкільної освіти, що належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва».

Кількість файлів: 2

Кількість ЕП: 2



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД ІТС ЄПК

Київська міська рада
02.07.2026 № 08/31275

Перелік електронних підписів

П.І.Б.	Дати і час нанесення ЕП	Погодження	Час останнього нанесення ЕП
Кличко Віталій Володимирович Кількість ЕП: 1	02.07.2026 18:36:41 ;	02.07.2026 18:36:39 Розглянув;	02.07.2026 18:36:41 
Тхорик Сергій Миколайович Кількість ЕП: 1	02.07.2026 11:34:22 ;		02.07.2026 11:34:22 