

08/231-472/17P
20.01.2021



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

проект

Про звернення Київської міської ради
до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів
України щодо порядку розподілу податку на доходи фізичних осіб

Відповідно до Конституції України, Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", Закону України "Про столицю України - місто-герой Київ", з метою забезпечення дотримання інтересів територіальної громади міста Києва в бюджетній сфері, Київська міська рада вирішила:

1. Направити звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України в частині справедливого розподілу податку на доходи фізичних осіб між Державним бюджетом України та бюджетом міста Києва згідно з додатком до цього рішення.
2. Офіційно оприлюднити це рішення у спосіб, визначений законодавством України.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Київський міський голова

В.Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської
міської ради



Володимир Яловий

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних зв'язків

Голова

*підписано в поручення
з 5 ст. 30 Регламенту*

Роман Ярошенко

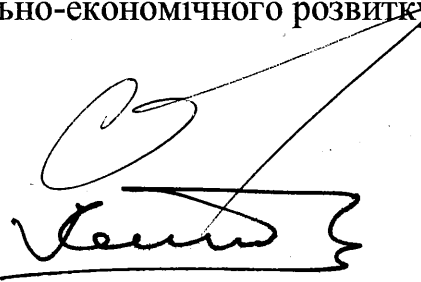
Секретар



Ігор Хацевич

Постійна комісія Київської міської ради
з питань бюджету та соціально-економічного розвитку

Голова

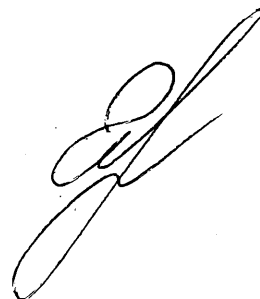


Андрій Вітренко

Секретар

Владислав Андронов

Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради



Ганна Гаршина

12.02.2021

Додаток
до рішення Київської міської ради
від _____ N _____

ЗВЕРНЕННЯ

Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України в частині справедливого розподілу податку на доходи фізичних осіб між Державним бюджетом України та бюджетом міста Києва

Депутати Київської міської ради в черговий раз звертаються до вищих органів влади України з вимогою забезпечити справедливий розподіл податку з доходів фізичних осіб (далі - ПДФО) в інтересах столичної громади з метою забезпечення збалансованого розвитку столиці.

ПДФО є основним видом надходження до бюджету багатомільйонного міста.

Столичні органи місцевого самоврядування і виконавчої влади забезпечують створення належних умов для діяльності у місті Києві Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, центральних органів державної влади, офіційних представництв іноземних держав і міжнародних організацій, установ і закладів науки, освіти, охорони здоров'я, культури і спорту, місцем розташування яких відповідно до законодавства визначено місто Київ, що гарантує цим органам надання з боку держави додаткових прав і фінансового забезпечення для їх реалізації.

Місто Київ є місцем розміщення Київської обласної ради, Київської обласної державної адміністрації та їх органів управління. Крім того, в Києві знаходяться близько 200 тисяч внутрішньо переміщених осіб, що водночас використовують міські ресурси, інфраструктуру, послуги, майно тощо. Столиця є також величезним транзитним вузлом, що дає додаткове навантаження на дороги та мости столиці. Критична нехватка ресурсів міста веде до деградації застарілого житлового фонду, інженерних мереж, транспортної інфраструктури. Із-за нестатку коштів багато років не добудовується Подільський мостовий перехід. За останні 8 років не введено жодної нової станції метрополітену. Практично не будуються транспортні розв'язки. Потребують капітальних ремонтів мостові переходи через річку Дніпро.

Виходячи з вищевикладеного, особливої актуальності набувають питання порядку зарахування надходжень ПДФО до столичного бюджету.

Відповідно до Закону України "Про столицю України - місто-герой Київ" здійснення столичних функцій забезпечується органами виконавчої

влади та місцевого самоврядування у місті Києві та гарантується державою. Проте, сьогодні в столиці право киян на використання ПДФО, сплаченого на території міста, істотно обмежується положеннями чинного Бюджетного кодексу України в порівнянні з іншими територіальними громадами.

Так, згідно з пунктом 1 частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України 60 відсотків ПДФО, зібраних у місті Києві, спрямовується до доходів загального фонду Державного бюджету України.

Статтею 64 Бюджетного кодексу України визначено, що до доходів загального фонду місцевих бюджетів належать 60 відсотків ПДФО, що сплачується (перераховується) згідно з Податковим кодексом України на відповідній території, крім міста Києва, до доходів якого, відповідно цієї статті, належить лише 40% ПДФО.

Стаття 24 Конституції України стверджує, що громадяни мають рівні конституційні права і свободи та є рівними перед законом. Не може бути привілеїв чи обмежень за ознаками місця проживання або іншими ознаками. Відповідно права громадян України - представників територіальної громади м. Києва, гарантовані Конституцією України, є порушеними, а громада столиці фактично зазнала дії непрямой дискримінації.

Серед напрямків децентралізації влади, запроваджених державою, бюджетна децентралізація цілком відповідає потребам часу та становища. Проте, насправді, позбавлення бюджету міста Києва частки надходжень ПДФО та направлення її до державного бюджету жодним чином не підтверджує декларованих намірів щодо забезпечення фінансової спроможності територіальної громади та її сталого економічного розвитку.

Враховуючи зазначене, Київською міською радою пропонується внести зміни до Бюджетного кодексу України в частині перерозподілу надходжень ПДФО між загальним фондом Державного бюджету України та загальним фондом бюджету міста Києва, а саме встановити, що 60 відсотків надходжень ПДФО, що сплачується (перераховується) на території міста Києва, зараховується до бюджету міста Києва.

Такий перерозподіл доходів між бюджетами дозволить збільшити спрямування коштів на вирішення задач місцевого значення для здійснення реального самоврядування і розвитку міста Києва, дозволить забезпечити наповнення додатковими фінансовими ресурсами, які можуть бути спрямовані на соціально-економічний розвиток, виконання інвестиційних проектів, будівництво, капітальний ремонт та реконструкцію об'єктів соціально-культурної сфери, житлово-комунального господарства та транспортної інфраструктури, та інших заходів у столиці для її сталого розвитку.

Київський міський голова

В.Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо порядку розподілу податку на доходи фізичних осіб»

1. Обґрунтування необхідності видання рішення

Сьогодні в столиці право киян на використання податку на доходи фізичних осіб (далі - ПДФО), сплаченого на території міста, істотно обмежується положеннями чинного Бюджетного кодексу в порівнянні з іншими територіальними громадами.

Так, згідно з пунктом 1 частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України 60% ПДФО, зібраних у місті Києві, спрямовується до доходів загального фонду Державного бюджету України.

Статтею 64 Бюджетного кодексу України визначено, що до доходів загального фонду місцевих бюджетів належать 60% ПДФО, що сплачується (перераховується) згідно з Податковим кодексом України на відповідній території, крім міста Києва, до доходів якого, відповідно цієї статті, належить лише 40% ПДФО.

Київ - столиця України, місто з особливим статусом. Окрім загальних функцій місцевого самоврядування, на територіальну громаду м. Києва покладається також виконання столичних функцій. Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про столицю України – місто-герої Київ» органи місцевого самоврядування та виконавчої влади в Києві забезпечують створення належних умов для діяльності Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, центральних органів державної влади та органів які утворюються ними. Київ є культурним, освітнім та економічним центром України.

Проте, місто Київ має серйозні інфраструктурні, транспортні, екологічні, житлово-комунальні, соціальні та інші проблеми, що з кожним роком поглиблюються. Так, за останні десять років кількість зношеного та аварійного житла у столиці збільшилася більш ніж у два рази. Орієнтовно в місті Києві непридатним для проживання або аварійним є 9 млн квадратних метрів такого житла, тобто шоста частина будинків.

Крім того, в Києві знаходяться близько 200 тисяч внутрішньо переміщених осіб, що водночас використовують міські ресурси, інфраструктуру, послуги, майно тощо. Столиця є також величезним транзитним вузлом, що дає додаткове навантаження на дороги та мости столиці. Критична нехватка ресурсів міста веде до деградації застарілого житлового фонду, інженерних мереж, транспортної інфраструктури. Із-за нестатку коштів багато років не добудовується Подільський мостовий перехід. За останні 8 років не введено жодної нової станції метрополітену. Практично не будуються транспортні розв'язки. Потребують капітальних ремонтів мостові переходи через річку Дніпро.

Крім того, загрозливою є ситуація з дошкільними та загальноосвітніми навчальними закладами: в них катастрофічно не вистачає місць для дітей. Разом з

тим, більша половина функціонуючих навчальних закладів потребує реконструкції, модернізації тощо.

Це лише деякі з системних проблем міста Києва, які терміново потрібно вирішувати. Однак, впровадження відповідних заходів потребує додаткових коштів у бюджеті міста Києва.

Проте, згідно з пунктом 1 частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України 60% ПДФО, зібраних у місті Києві, спрямовується до доходів загального фонду Державного бюджету України. Водночас, в інших адміністративно-територіальних одиницях це відбувається в межах 40 відсотків.

Таким чином право територіальної громади м. Києва на використання ПДФО у доходах бюджету м. Києва, сплаченого на території міста, суттєво обмежується положеннями чинного Бюджетного кодексу України порівняно з іншими територіальними громадами, що є несправедливим.

2. Мета та завдання прийняття рішення

Метою прийняття даного рішення є спонукання законодавця усунути бюджетну диспропорцію задля забезпечення фінансової самодостатності територіальної громади міста Києва, підвищення ефективності здійснення органами місцевого самоврядування своїх повноважень та забезпечення поступального розвитку й поліпшення середовища життєдіяльності столиці.

3. Загальна характеристика рішення

Проектом рішення пропонується направити звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України в частині справедливого розподілу податку на доходи фізичних осіб між Державним бюджетом України та бюджетом міста Києва. Також проект рішення містить вимоги щодо його оприлюднення у спосіб, визначений законодавством України, та покладання контролю за його виконанням на відповідну профільну постійну комісію Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Проект рішення підготовлено відповідно до Конституції України, Законів України Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація даного рішення не передбачає використання коштів місцевого бюджету.

6. Суб'єкти подання рішення та доповідач на пленарному засіданні

Депутат Київської міської ради IX скликання Володимир Яловий.

Депутат Київської
міської ради



Володимир Яловий