



08/231-47/ПР
21.01.2026

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Київ

№

ПРОЄКТ

**Про внесення змін до рішення
Київської міської ради від 25
жовтня 2007 року № 1079/3912
«Про врегулювання питань
утримання та поводження з
собаками і котами в місті Києві»**

Відповідно до пункту 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», положень Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Закону України «Про систему громадського здоров'я», з метою приведення нормативно-правових актів Київської міської ради у відповідність до чинного законодавства України, усунення надмірного регуляторного навантаження на суб'єктів господарювання та забезпечення гуманного ставлення до домашніх тварин, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Внести зміни до рішення Київської міської ради від 25 жовтня 2007 року № 1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та поводження з собаками і котами в місті Києві», а саме пункт 5.7 Правил утримання собак та котів у місті Києві викласти в такій редакції:

«5.7. Дозволяється приводити тварин у приміщення магазинів, кафе, об'єктів громадського харчування та автозаправних станцій (АЗС) за умови надання на це згоди відповідного суб'єкта господарювання. Приводити тварин (крім собак-поводирів) в установи охорони здоров'я, заклади освіти та культури, а також на територію дитячих і спортивних майданчиків не дозволяється.»

2. Оприлюднити це рішення в порядку, установленому законодавством України.

3. Це рішення набирає чинності з дня його офіційного оприлюднення.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань екологічної політики.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутатка Київської міської ради

Ксенія СЕМЕНОВА

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської
ради з питань екологічної політики

Голова

Денис МОСКАЛЬ

Начальниця
управління правового забезпечення
діяльності Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради
«Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 25 жовтня 2007 року
№ 1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та поводження з собаками і
котами в місті Києві»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва

Проєктом рішення пропонується внесення змін до пункту 5.7 Правил утримання собак та котів у місті Києві, затверджених рішенням Київської міської ради від 25 жовтня 2007 року № 1079/3912.

Необхідність внесення змін зумовлена тим, що чинна редакція пункту 5.7 встановлює повну заборону перебування з домашніми тваринами у приміщеннях магазинів, кафе та закладів громадського харчування незалежно від волі власника або адміністрації відповідного суб'єкта господарювання.

Зазначена норма не відповідає сучасним соціальним та економічним умовам, створює надмірне регуляторне навантаження на бізнес та призводить до правової колізії з положеннями Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», якими забороняється залишати домашніх тварин прив'язаними без нагляду у громадських місцях, зокрема поблизу магазинів.

У зв'язку зі зростанням кількості власників домашніх тварин, а також з урахуванням умов воєнного стану, коли громадяни все частіше беруть тварин із собою з міркувань безпеки, чинна заборона обмежує можливість мешканців міста Києва користуватися послугами торгівлі та громадського харчування без порушення законодавства.

Запропонований проєкт рішення передбачає скасування загальної заборони та запровадження гнучкого механізму, за яким суб'єкти господарювання самостійно визначають можливість допуску відвідувачів із домашніми тваринами до своїх приміщень. Такий підхід є достатнім і пропорційним способом вирішення зазначених проблем, оскільки не зобов'язує всі заклади бути «pet-friendly», але надає право вибору бізнесу.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення Київради)

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

Закон України «Про захист тварин від жорстокого поводження»;

Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

Закон України «Про систему громадського здоров'я».

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших

наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київради

Метою цього проєкту рішення є приведення Правил утримання собак та котів у місті Києві у відповідність до чинного законодавства України, усунення надмірного регуляторного впливу на суб'єктів господарювання та забезпечення гуманного ставлення до домашніх тварин.

Проєкт рішення передбачає надання суб'єктам господарювання права самостійно визначати можливість перебування відвідувачів із домашніми тваринами у приміщеннях магазинів, кафе, закладів громадського харчування та автозаправних станцій з урахуванням вимог санітарних і ветеринарних норм.

Очікуваними наслідками прийняття рішення є:

- зменшення кількості випадків залишення тварин без нагляду в громадських місцях;
- створення більш сприятливих умов для ведення господарської діяльності;
- підвищення рівня комфорту мешканців міста Києва;
- відсутність негативного впливу на осіб, які не є власниками тварин.

Проєкт рішення складається із преамбули та чотирьох пунктів.

Контроль за виконанням рішення покладається на постійну комісію Київської міської ради з питань екологічної політики.

4. Інформація про те, чи стосується проєкт рішення прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та який вплив він матиме впливу на життєдіяльність цієї категорії.

Проєкт рішення не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не матиме впливу на життєдіяльність цієї категорії.

5. Інформація про те, чи містить проєкт рішення службову інформацію у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації»

Проєкт рішення не містить службову інформацію у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

6. Інформація про те, чи містить проєкт рішення інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних»

Проєкт рішення не містить інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

7. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Прийняття цього рішення не потребує додаткового фінансування з бюджету міста Києва.

8. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проєкту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення.

Суб'єктом подання цього проєкту рішення та доповідачем на пленарному засіданні Київської міської ради є депутатка Київської міської ради Ксенія СЕМЕНОВА.

Депутатка Київської міської ради



Ксенія СЕМЕНОВА

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проєкту рішення Київської міської ради

«Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 25 жовтня 2007 року № 1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та поводження з собаками і котами в місті Києві»

Чинна редакція	Запропонована редакція
... 5.6. Особа, яка супроводжує собаку чи кота, також зобов'язана: - здійснювати вигул собак без повідка лише в місцях та зонах для вигулу тварин, які позначені відповідними знаками або надписами; - прибирати екскременти за своїми тваринами в під'їздах багатоквартирних будинків, сходах, ліфтах та інших місцях загального користування (ця вимога не поширюється на власників собак-поводирів); - навчати собак за визнаними навчальними програмами без повідків і намордників на майданчиках для дресирування. Власники собаки, яку визнано небезпечною, не мають права вигулювати цих собак без повідка та намордника на території місць або зон для вигулу тварин. 5.7. Не дозволяється приводити тварин (крім собак-поводирів) у приміщення магазинів і кафе (крім спеціалізованих магазинів для тварин), об'єктів	... 5.6. Особа, яка супроводжує собаку чи кота, також зобов'язана: - здійснювати вигул собак без повідка лише в місцях та зонах для вигулу тварин, які позначені відповідними знаками або надписами; - прибирати екскременти за своїми тваринами в під'їздах багатоквартирних будинків, сходах, ліфтах та інших місцях загального користування (ця вимога не поширюється на власників собак-поводирів); - навчати собак за визнаними навчальними програмами без повідків і намордників на майданчиках для дресирування. Власники собаки, яку визнано небезпечною, не мають права вигулювати цих собак без повідка та намордника на території місць або зон для вигулу тварин. 5.7. Дозволяється приводити тварин у приміщення магазинів, кафе, об'єктів громадського харчування та автозаправних станцій (АЗС) за умови надання на це

громадського харчування, установ охорони здоров'я, освіти та культури, на територію дитячих та спортивних майданчиків.

5.8. Забороняється залишати тварин бездоглядними. Бездоглядні тварини підлягають вилову із подальшим утриманням у притулку безпритульних тварин. Пошук загублених тварин здійснює комунальне підприємство "Центр ідентифікації тварин".

...

згоди відповідного суб'єкта господарювання. Приводити тварин (крім собак-поводирів) в установи охорони здоров'я, заклади освіти та культури, а також на територію дитячих і спортивних майданчиків не дозволяється.

5.8. Забороняється залишати тварин бездоглядними. Бездоглядні тварини підлягають вилову із подальшим утриманням у притулку безпритульних тварин. Пошук загублених тварин здійснює комунальне підприємство "Центр ідентифікації тварин".

...

Депутатка Київської міської ради

Ксенія СЕМЕНОВА



UAnimals

КОЖНЕ ЖИТТЯ ВАЖЛИВЕ

**Громадська організація
«ЮАЕНІМАЛС»**

код: 43193357

Адреса для листування: 01133, м. Київ
вул. Євгена Коновальця, 36-Є

Неприбуткова організація; код: 0032

Р/р UA953052990000026005026811743

в АТ КБ «Приватбанк»

+38098 553 07 37, olga@uanimals.org

Вих. № 8 від 14.01.2026

**МІСЬКОМУ ГОЛОВІ КИЄВА
КЛИЧКО Віталію Володимировичу**

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

01044, Київ, вулиця Хрещатик, 36,

тел.: (044) 202-70-64

e-mail: kmr@kmr.gov.ua

**ВІД: ГРОМАДСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ «ЮАЕНІМАЛС»
Представниці організації
МАЦЬКО Ольги**

ПРОПОЗИЦІЯ

Шановний пане голово Віталію Володимировичу, панове депутати!

Ми Громадська організація «ЮАЕНІМАЛС» (далі також ГО «ЮАЕНІМАЛС») звертаємося до вас із пропозицією перегляду Правил утримання собак та котів в м. Києві, затверджених Рішенням Київської ради від 25 жовтня 2007 р. №1079/3912, в частині приведення домашніх тварин у магазини та об'єкти громадського харчування (пункт 5.7.) з огляду на наступне.

Сьогодні в багатьох містах України діють застарілі норми, які категорично забороняють відвідування закладів торгівлі, громадського харчування та інших громадських місць із домашніми тваринами. Ці правила не відповідають сучасним європейським тенденціям гуманного ставлення до тварин та створюють не виправдані перешкоди для їхніх власників. Вони створюють надмірне регуляторне навантаження на бізнес та необґрунтовано обмежують права власників тварин, які є повноцінними членами територіальної громади.

Метою даної пропозиції є модернізація місцевої нормативно-правової бази шляхом впровадження гнучкого та збалансованого підходу, що враховує інтереси всіх сторін: бізнесу, власників тварин та інших мешканців міста.

Пропонується внести зміни до чинних правил, а саме — **скасувати повну заборону** та надати суб'єктам господарювання (власникам бізнесу) право **самостійно вирішувати**, чи дозволяти відвідувачам перебувати у їхніх приміщеннях з домашніми тваринами.

Важливо. Пропозиція не змушує всіх ставати "pet-friendly". Вона лише **дає право вибору** тим підприємцям, які бачать у цьому переваги для свого бізнесу та готові створити відповідні умови згідно вимог законодавства.

Чому існує така необхідність?

По-перше, попит на відвідування закладів із домашніми тваринами серед українського населення зростає. У зв'язку з високим рівнем небезпеки люди частіше стали брати собак із собою, бояться залишати їх вдома одних, оскільки тварини також страждають від наслідків цієї війни, в тому числі і домашні. Домашні тварини зараз є членами сім'ї, компаньйонами та емоційною підтримкою як для дорослих так і для дітей і люди все частіше беруть їх з собою на роботу, в кафе та в інші дозволені місця. В Україні поширюється мережа закладів харчування та кафе "pet friendly" а роботодавці дозволяють брати тварин із собою в офіси, що показує наскільки українське суспільство розвинене та підтримує європейські цінності.

Та усе це є обмеженням поки є заборона на рівні органів місцевого самоврядування. Є не мала кількість мереж магазинів, закладів харчування, що підтримують ідею відвідування з домашніми тваринами, але не можуть цього дозволити у зв'язку із забороною місцевих правил.

Деякі міста України у своїх Правилах утримання домашніх тварин передали опцію «допускати чи не допускати» відвідувачів з тваринами до свого закладу і таким чином переклали вибір на самих суб'єктів господарювання Проте подекуди норма взагалі відсутня як і щодо заборони так і щодо дозволу.

По-друге, залишення домашньої тварини на вулиці чи під закладом або в автомобілі – є порушенням чинного законодавства України, а отже залишення тварини поки власник в магазині є неможливим. Для великої кількості наших співгромадян надзвичайно важливо забігти до магазину по дорозі на прогулянку чи з прогулянки з собакою. Це зручно та економить час.

Дії із залишення тварини на вулиці порушують положення Закону України "Про захист тварин від жорстокого поводження" а також принципи гуманного ставлення до тварин.

Згідно статті 1 Закону України "Про захист тварин від жорстокого поводження" гуманне ставлення до тварин - дії, що відповідають вимогам захисту тварин від жорстокого поводження і передбачають доброзичливе ставлення до тварин, сприяння їх благу, покращання якості їх життя тощо. Згідно статті 22 цього закону: **"Забороняється залишати домашню тварину прив'язаною без нагляду у громадських місцях чи місцях скупчення людей (поблизу зупинок, магазинів тощо)."**

Таким чином на сьогодні Правила утримання домашніх тварин у містах не відповідають реальному стану речей та вимогам Закону України "Про захист тварин від жорстокого поводження", оскільки кількість власників домашніх тварин зростає, а отже зростає кількість людей, які не можуть зайти у магазин чи заклад із твариною. Такі обмеження для громадян є порушенням їх прав та свобод.

Які позитивні аспекти прийняття нашої пропозиції?

По-перше, це правовий і регуляторний аспект. Запропоновані зміни є кроком до зменшення адміністративного тиску на малий та середній бізнес. Замість жорсткої заборони, яка вимагає контролю з боку служб, пропонується надати підприємцям право самостійно

визначати політику свого закладу. Це відповідає державній політиці у сфері дерегуляції господарської діяльності.

Так у разі прийняття нашої пропозиції **буде усунено правову колізію**. Бо власники тварин змушені залишати їх без нагляду біля закладів, що заборонено законом. Легалізація присутності тварин під наглядом власника усуває цю проблему.

По-друге, економічний аспект для локальної економіки. Дозвіл "pet-friendly" формату роботи стане конкурентною перевагою для закладів, залучаючи нову категорію платоспроможних клієнтів, включно з туристами, які подорожують з тваринами. Це сприятиме збільшенню обігу коштів у місцевому бізнесі та, як наслідок, зростанню податкових надходжень до міського бюджету. Поява "pet-friendly" закладів може стимулювати розвиток супутньої інфраструктури.

По-третє, соціальна складова. Пропозиція є компромісним рішенням, яке не зобов'язує, а дозволяє. Заклади, що не бажають приймати відвідувачів з тваринами або не можуть забезпечити виконання умов, збережуть право цього не робити. Таким чином, враховуються також інтереси людей без тварин. Скасування заборони унеможливить ситуації, коли тварин залишають прив'язаними на вулиці, що є порушенням закону і де вони можуть піддаватися дії погодних умов, жорстокому поводженню з боку інших людей а також можуть бути вкрадені.

Приклад аналогічного регулювання в українських містах

Варто зазначити, що запропонована модель не є експериментальною, а вже офіційно закріплена в правилах утримання домашніх тварин у низці міст. Наприклад у місті Одеса. Місцева влада свідомо відійшла від застарілої практики тотальних заборон на користь збалансованого підходу. Такий принцип вже закладено і в Правилах утримання тварин у м. Одесі, де відвідування багатьох закладів також можливе за згодою адміністрації закладу.

Це доводить, що делегування права вибору суб'єкту господарювання є чинною, законною та ефективною нормою в сучасній Україні. Це знімає надлишкове регуляторне навантаження з муніципалітету та легалізує поширену практику, сприяючи розвитку відповідального бізнесу й культури власників тварин.

Так контроль за дотриманням санітарних норм залишається у компетенції Держпродспоживслужби, а контроль за громадським порядком – у компетенції Національної поліції та муніципальних органів правопорядку.

Скасування застарілої заборони та перехід до моделі, де кожен підприємець самостійно приймає рішення щодо відвідування його закладу з тваринами, є зваженим, сучасним та економічно обґрунтованим кроком. Прийняття запропонованих змін дозволить створити у місті Києві більш сприятливе, конкурентоспроможне та європейське середовище, що гармонійно поєднує інтереси бізнесу, комфорт мешканців та принципи гуманного ставлення до тварин.

Згідно статті 3 Конституції України *“Людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю. **Права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави. Держава відповідає перед людиною за свою діяльність. Утвердження і забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави.**”*

Відповідно до **статті 5 та статті 38 Конституції України:**

“Носієм суверенітету і єдиним джерелом влади в Україні є народ. Народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування.”, а “Громадяни мають право брати участь в управлінні державними справами”.

За статтею 36 Основного Закону Держави:

“Громадяни України мають право на свободу об'єднання у політичні партії та громадські організації для здійснення і захисту своїх прав і свобод та задоволення політичних, економічних, соціальних, культурних та інших інтересів”.

Згідно з частиною 3 статті 1 Закону України “Про громадські об’єднання”:

“Громадська організація - це громадське об’єднання, засновниками та членами (учасниками) якого є фізичні особи.

Згідно з пунктом 2 частиною 1 статті 21 Закону України “Про громадські об’єднання”:

*“Для здійснення своєї мети (цілей) громадське об’єднання має право: звертатися у порядку, визначеному законом, до органів державної влади, органів влади Автономної Республіки Крим, **органів місцевого самоврядування**, їх посадових і службових осіб з **пропозиціями (зауваженнями)**, заявами (клопотаннями), скаргами”.*

Поряд із цим відповідно до пункту 4 частини 2 статті 21 Закону України “Про громадські об’єднання”:

*“Громадське об’єднання зі статусом юридичної особи має право брати участь у здійсненні **державної регуляторної політики** відповідно до Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”*

Відповідно до ч.12 статті 59 ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються у порядку, встановленому Законом України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

За статтею 6 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” :

*“Громадяни, суб’єкти господарювання, їх об’єднання та наукові установи, а також консультативно-дорадчі органи, що створені при органах державної влади та органах місцевого самоврядування і представляють інтереси громадян та суб’єктів господарювання, **мають право подавати до регуляторних органів пропозиції про необхідність підготовки проектів регуляторних актів, а також про необхідність їх перегляду**”.*

Враховуючи вищевикладене та керуючись Конституцією України, Законом України “Про захист тварин від жорстокого поводження” діючи на підставі статті 21 Закону України “Про громадські об’єднання та статті 6 “Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, -

ПРОСИМО:

1. Прийняти до розгляду та зареєструвати цю Пропозицію перегляду *Правил утримання собак та котів в м. Києві, затверджених Рішенням Київради від 25 жовтня 2007 р. №1079/3912*, в частині приведення домашніх тварин у магазини та об’єкти громадського харчування(пункт 5.7.)

2. Делегувати дозвіл чи заборону **на перебування у громадських місцях, закладах громадського харчування з тваринами та передбачити вирішення цього питання на розсуд адміністрації суб’єкта господарювання.**

3. Внести зміни у пункт 5.7 Правил утримання домашніх собак та котів в м. Києві, затверджених Рішенням Київради від 25 жовтня 2007 р. №1079/3912 та викласти у наступній редакції

«5.7. Не дозволяється приводити тварин (крім собак-поводирів) у приміщення магазинів і кафе (крім спеціалізованих магазинів для тварин), об’єктів громадського харчування, установ охорони здоров’я, освіти та культури, на територію дитячих та спортивних майданчиків без дозволу адміністрації.»

4. Просимо надати відповідь за результатами розгляду пропозиції у терміни згідно законодавства на електронну пошту olga@uanimals.org.

14 січня 2026 року

Громадська організація «ЮАЕНІМАЛС»



Представниця організації /Мацько Ольга



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Москалю Д. Д.

Положишник В. О.

Ємцєв П.О.

Прошу розглянути проєкт рішення від 21.01.2026
№ 08/231 – 47/ПР в установленому порядку.

Тхорику С. М.

Прошу опрацювати в межах компетенції управління

Омельченко А. В.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С. М.

Школі Н. В.

Мондриївському В. М. – до відома

Віталій КЛИЧКО

“21” січня 2026 року
№ 08/231 - 47/ПР



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Депутатка Київської міської ради IX скликання
СЕМЕНОВА КСЕНІЯ ІГОРІВНА

04136, м. Київ, вул. Олексі Тихого, 42, тел.: (063) 287-85-22
e-mail: semenova.kseniia@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua
код ЄДРПОУ 22883141

08/231-47/ПР
21.01.2026

21 січня 2026 № 08/279/09/236-08 ВИХ

Київська міська рада

СУПРОВІДНИЙ ЛИСТ

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04 листопада 2021 року №3135/3176, з метою невідкладного усунення правової колізії з положеннями Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», якими забороняється залишати домашніх тварин прив'язаними без нагляду у громадських місцях, направляємо проєкт рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 25 жовтня 2007 року № 1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та поводження з собаками і котами в місті Києві».

Додатки:

1. Проєкт рішення на 2 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка на 3 арк. в 1 прим.
3. Порівняльна таблиця на 2 арк. в 1 прим.
4. Лист Громадської організації «ЮАЕНІМАЛС» щодо перегляду Правил утримання собак та котів в м. Києві, затверджених рішенням Київради від 25 жовтня 2007 р. №1079/3912 на 5 арк. в 1 прим.
5. Електронна версія зазначених документів.

Текст проєкту рішення у паперовому вигляді відповідає тексту проєкту рішення у електронному вигляді на USB-носії.

Особою, відповідальною за супроводження проєкту рішення Київської міської ради є юристка Марія Куляша, тел. +38 063 287 85 22.

З повагою

депутатка Київської міської ради

Ксенія СЕМЕНОВА