



08/238-48/MP
22.01.2026

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Київ

№ _____

ПРОЄКТ

Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 25 жовтня 2007 року №1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та поводження з собаками і котами в м.Києві»

Відповідно до Конституції України, статті 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 1, 22 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року №579/579, з метою забезпечення належної роботи постійних комісій Київської міської ради IX скликання Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Внести до рішення Київської міської ради від 25.10.2007р. №1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та поводження з собаками і котами в м.Києві» такі зміни:
 - 1.1. Викласти пункт 5.7. додатка 1 до рішення у новій редакції такого змісту: «5.7. Не дозволяється приводити тварин (крім собак-поводирів) у приміщення магазинів і кафе (крім спеціалізованих магазинів для тварин), об'єктів громадського харчування, установ охорони здоров'я, освіти та культури, на територію дитячих та спортивних майданчиків без дозволу адміністрації.».
 - 1.2. Додати пункт 5.8. додатка 1 до рішення у новій редакції такого змісту: «5.8. Адміністрації суб'єкта господарювання дозволяється самостійно визначатися щодо дозволу або заборони перебування тварин у своїх приміщеннях, зазначених у пункті 5.7 цього рішення.».
 - 1.3. Пункти 5.8-5.9. додатка 1 до рішення вважати пунктами 5.9.-5.10. відповідно.

2. Оприлюднити це рішення у встановленому порядку.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутатка Київської міської ради

Вікторія ПТАШНИК

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської
ради з питань регламенту,
депутатської етики та запобігання
корупції
Голова

Леонід ЄМЕЦЬ

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Постійна комісія Київської міської
ради з питань екологічної політики

Голова

Денис Москаль

Постійна комісія Київської міської ради
питань власності та регуляторної політики

Голова

Михайло ГРИСЯКНЮК

Пояснювальна записка до проєкту рішення
«Про внесення змін до рішення Київської міської ради від
25 жовтня 2007р. №1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та
поводження з собаками і котами в м.Києві»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення.

Серед населення Києва зростає попит на можливість відвідувати заклади торгівлі та громадського харчування разом із домашніми тваринами. Водночас чинні місцеві правила забороняють перебування тварин у таких закладах, що обмежує права власників домашніх тварин і унеможлиблює організацію закладів, де допускається перебування тварин. У ряді інших міст України введено практику делегування права вирішувати питання перебування тварин безпосередньо адміністрації суб'єктів господарювання, що дозволяє збалансувати інтереси бізнесу, власників тварин та інших відвідувачів.

Необхідність прийняття проєкту рішення зумовлена застарілістю чинних положень Правил утримання собак та котів в м.Києві, які не повною мірою відповідають сучасним суспільним потребам, практикам ведення господарської діяльності та європейським підходам до гуманного поведіння з тваринами.

Надання суб'єктам господарювання права самостійно визначати політику щодо перебування тварин у своїх приміщеннях сприятиме дерегуляції господарської діяльності, розвитку закладів, де допускається перебування тварин, зменшенню адміністративного тиску на бізнес та врахуванню інтересів як власників тварин, так і інших відвідувачів закладів. Крім того, чинні обмеження змушують власників залишати тварин на вулиці, біля закладів чи в автомобілях, що суперечить законодавству України та принципам гуманного поведіння з тваринами, а також створює ризики для їхньої безпеки і здоров'я.

2. Ціль та завдання прийняття рішення.

Проєкт розроблено з метою модернізації місцевої нормативно-правової бази у сфері утримання та поведіння з домашніми тваринами шляхом запровадження гнучкого, збалансованого та гуманного підходу до регулювання їх перебування у громадських місцях у місті Києві.

Основними завданнями проєкту є зменшення регуляторного навантаження на суб'єктів господарювання, забезпечення реалізації принципів гуманного ставлення до тварин, а також створення умов для самостійного прийняття рішень підприємцями з урахуванням специфіки їх діяльності та потреб територіальної громади міста Києва.

Реалізація проєкту дозволить досягти поставленої мети.

3. Загальна характеристика і основні положення проєкту рішення.

Проект рішення передбачає внесення змін до Правил утримання собак та котів в м. Києві, затверджених рішенням Київської міської ради від 25.10.2007 №1079/3912, у частині регулювання перебування домашніх тварин у приміщеннях магазинів, закладів громадського харчування та інших громадських об'єктах.

Зокрема, проектом рішення пропонується уточнити положення пункту 5.7 Правил утримання собак та котів у м. Києві шляхом встановлення можливості перебування тварин у відповідних приміщеннях за дозволом адміністрації закладу, а також доповнити Правила новим пунктом 5.8, яким передбачається надання суб'єктам господарювання права самостійно визначати порядок дозволу або заборони перебування тварин у своїх приміщеннях.

Запропоновані зміни передбачають можливість самостійного прийняття суб'єктами господарювання рішень щодо дозволу перебування тварин із урахуванням специфіки діяльності закладу та чинних вимог законодавства.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання.

Проект рішення розроблено відповідно до Конституції України, статті 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 1, 22 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року №579/579.

5. Фінансово-економічне обґрунтування.

Реалізація зазначеного проекту рішення не потребує додаткового фінансування.

6. Інформація про те, чи містить проект рішення службову інформацію у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Проект рішення не містить службову інформацію у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

7. Інформація про те, чи стосується проект рішення прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та який вплив він матиме на життєдіяльність цієї категорії.

Проект рішення не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не матиме впливу на життєдіяльність цієї категорії.

8. Інформація про те, чи містить проект рішення інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

Проект рішення не містить інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

9. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття.

Прийняття проекту рішення сприятиме формуванню гнучкого та збалансованого підходу до регулювання перебування домашніх тварин у громадських місцях, зменшенню регуляторного навантаження на суб'єктів господарювання, розвитку малого і середнього бізнесу, а також підвищення рівня гуманного ставлення до тварин у місті Києві.

10. Прізвище або назву суб'єкта подання, прізвище, посаду, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення.

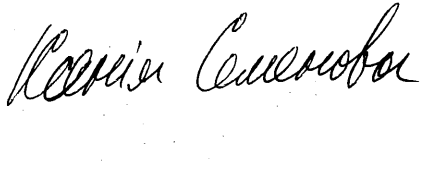
Суб'єктом подання проекту рішення Київської міської ради виступає депутатка Київської міської ради Пташник Вікторія Юріївна.

Відповідальною за супроводження проекту рішення та доповідачкою на всіх стадіях розгляду та пленарному засіданні Київської міської ради є депутатка Київської міської ради Пташник Вікторія Юріївна.

Депутатка Київської міської ради



Вікторія ПТАШНИК



Порівняльна таблиця до проєкту рішення «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 25.10.2007р. №1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та поводження з собаками і котами в м. Києві»

Правила утримання собак та котів в м. Києві	
Чинна редакція	Запропонована редакція
5. Знаходження котів та собак поза межами їх постійного утримання	
5.7. Не дозволяється приводити тварин (крім собак-поводирів) у приміщення магазинів і кафе (крім спеціалізованих магазинів для тварин), об'єктів громадського харчування, установ охорони здоров'я, освіти та культури, на територію дитячих та спортивних майданчиків.	5.7. Не дозволяється приводити тварин (крім собак-поводирів) у приміщення магазинів і кафе (крім спеціалізованих магазинів для тварин), об'єктів громадського харчування, установ охорони здоров'я, освіти та культури, на територію дитячих та спортивних майданчиків без дозволу адміністрації.
	5.8. Адміністрації суб'єкта господарювання дозволяється самостійно визначатися щодо дозволу або заборони перебування тварин у своїх приміщеннях, зазначених у пункті 5.7 цього рішення.
5.8. Забороняється залишати тварин бездоглядними. Бездоглядні тварини підлягають вилову із подальшим утриманням у притулку безпритульних тварин. Пошук загублених тварин здійснює комунальне підприємство «Центр ідентифікації тварин».	5.9. Забороняється залишати тварин бездоглядними. Бездоглядні тварини підлягають вилову із подальшим утриманням у притулку безпритульних тварин. Пошук загублених тварин здійснює комунальне підприємство «Центр ідентифікації тварин».
5.9. Забороняється тримання та вигул домашніх собак і котів на території дошкільних, загальноосвітніх навчальних закладів та установ сфери охорони здоров'я (в тому числі на території лікарень, центрів первинної медико-санітарної допомоги, консультативно-діагностичних центрів, клінічних центрів тощо), окрім належним чином облаштованих зоокутків.	5.10. Забороняється тримання та вигул домашніх собак і котів на території дошкільних, загальноосвітніх навчальних закладів та установ сфери охорони здоров'я (в тому числі на території лікарень, центрів первинної медико-санітарної допомоги, консультативно-діагностичних центрів, клінічних центрів тощо), окрім належним чином облаштованих зоокутків.



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

**Постійна комісія Київської міської ради з питань
власності та регуляторної політики**

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 72 24
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: ownership@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

06.03.2026 № 08/283- 172 вих

на № 08/231-48/ПР від 22.01.2026

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань екологічної
політики
Денису МОСКАЛЮ

Шановний пане Денисе!

На засіданні постійної комісії Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики 25.02.2026 розглянуто проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 25 жовтня 2007 року № 1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та поводження з собаками і котами в м. Києві» за поданням депутатки Київської міської ради Вікторії ПТАШНИК (реєстраційний номер секретаріату Київради від 22.01.2026 № 08/231-48/ПР).

За результатами розгляду направляємо Вам до відома витяг з протоколу № 5/203 засідання постійної комісії Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики від 25.02.2026 на 3-х арк.

З повагою

Голова комісії

Михайло ПРИСЯЖНЮК

**Витяг з протоколу № 5/203
засідання постійної комісії Київської міської ради
з питань власності та регуляторної політики
від 25.02.2026**

Місце проведення засідання комісії: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, 10 поверх, зала засідань 1021, та на базі Microsoft Teams, початок проведення засідання – 15:00.

Склад комісії: 7 депутатів Київської міської ради, членів постійної комісії.

Присутні: 5 депутатів Київської міської ради, члени постійної комісії:

Михайло ПРИСЯЖНЮК	голова постійної комісії
Ганна СВИРИДЕНКО	перша заступниця голови постійної комісії
Сергій АРТЕМЕНКО	секретар постійної комісії
Роман ТКАЧУК	член постійної комісії
Рустем АХМЕТОВ	член постійної комісії

Відсутні: 2 депутати Київської міської ради

Костянтин БРОВЧЕНКО	заступник голови постійної комісії
Павло БОЙЧЕНКО	заступник голови постійної комісії

РОЗГЛЯД (ОБГОВОРЕННЯ) ПИТАНЬ ПОРЯДКУ ДЕННОГО:

11. Про розгляд проєкту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 25 жовтня 2007 року № 1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та поводження з собаками і котами в м. Києві» за поданням депутатки Київської міської ради Вікторії ПТАШНИК (реєстраційний номер секретаріату Київради від 22.01.2026 № 08/231-48/ПР, копії документів).

[Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу:
<https://kmr.gov.ua/uk/content/proekt-rishennya-kyuyivskoyi-miskoyi-rady-30246>

11.1. Висновок Управління захисту прав та інтересів територіальної громади міста Києва до проєкту рішення Київської міської ради «Про врегулювання питань утримання та поводження з собаками і котами в м. Києві» від 22.01.2026 № 08/231-48/ПР (вих. від 10.02.2026 № 08/226-495, вх. від 11.02.2026 № 08/5684).

Доповідачка: депутатка Київської міської ради Вікторія ПТАШНИК.

СЛУХАЛИ (ЧАС: 15:49 на базі Microsoft Teams): Інформацію Вікторії ПТАШНИК – депутатки Київської міської ради щодо мети прийняття проєкту рішення.

ВИСТУПИЛИ: Михайло ПРИСЯЖНЮК, Вікторія ПТАШНИК.

Михайло ПРИСЯЖНЮК поінформував розробника проєкту рішення, що станом на сьогодні на розгляді постійної комісії знаходяться аналогічні проєкти рішень

Київської міської ради за поданням депутаток Київської міської ради Ксенії СЕМЕНОВОЇ (реєстраційний номер секретаріату Київради від 22.01.2026 № 08/231-47/ПР) та Зої ЯРОШ (реєстраційний номер секретаріату Київради від 22.01.2026 № 08/231-78/ПР).

Також головуючий зауважив, що на засіданні постійної комісії 29.01.2026 (протокол № 1/199) прийнято до розгляду проєкт рішення Київської міської ради № 08/231-46/ПР «Про затвердження Правил утримання та поводження з домашніми тваринами у місті Києві» за поданням Департаменту захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (реєстраційний номер секретаріату Київради від 21.01.2026 № 08/231-46/ПР). Відповідний Експертний висновок до проєкту разом з аналізом регуляторного впливу та М-тестом було направлено на розгляд Державної регуляторної служби України для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо вдосконалення проєкту регуляторного акта відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Виходячи з цього, постійна комісія вважає доцільним напрацювати відповідні узгоджені пропозиції, щоб мати єдиний нормативно-правий акт щодо Правил утримання та поводження з домашніми тваринами.

Крім того, Михайло ПРИСЯЖНЮК повідомив, що до проєктів рішень від 22.01.2026 № 08/231-47/ПР, від 22.01.2026 № 08/231-48/ПР та від 22.01.2026 № 08/231-78/ПР Управлінням захисту прав та інтересів територіальної громади міста Києва надало висновки про наявність ознак регуляторного акта.

Враховуючи висновки Управління, комісія сьогодні вже відхилила два проєкти рішень від 22.01.2026 № 08/231-47/ПР та від 22.01.2026 № 08/231-78/ПР як такі, що мають ознаки регуляторного акта і підпадають під дію Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Вікторія ПТАШНИК наголосила на тому, що регуляторний акт – це нормативний документ, який створює певні обов'язки для суб'єктів господарювання. На її думку, представлений проєкт рішення не є регуляторним актом, оскільки ним не встановлюються обов'язкові норми та правила для суб'єктів господарювання, натомість їм надається право самостійно визначатися щодо дозволу або заборони перебування тварин у їхніх приміщеннях.

Михайло ПРИСЯЖНЮК висловив позицію постійної комісії, що оскільки проєкт рішення від 22.01.2026 № 08/231-48/ПР має ознаки регуляторного акта, то його розгляд має відбуватися з дотриманням процедури, визначеної Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Регламенту Київської міської ради.

За результатами обговорення:

І. ГОЛОСУВАЛИ: Підтримати проєкт рішення.

РЕЗУЛЬТАТИ ГОЛОСУВАННЯ: «за» - 3; «проти» - 0; «утримались» - 2; «не голосували» - 0.

РІШЕННЯ НЕ ПРИЙНЯТО.

ПІБ	Результати голосування
ПРИСЯЖНЮК М.О.	За

СВИРИДЕНКО Г.В.	За
БОЙЧЕНКО П.І.	Відсутній на засіданні
БРОВЧЕНКО К.М.	Відсутній на засіданні
АРТЕМЕНКО С.В.	За
АХМЕТОВ Р.С.	Утримався
ТКАЧУК Р.С.	Утримався

II. ГОЛОСУВАЛИ: 1. Відхилити проєкт рішення як такий, що має ознаки регуляторного акта і підпадає під дію Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

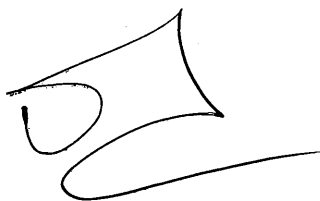
2. Направити витяг з цього протоколу до профільної постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики.

РЕЗУЛЬТАТИ ГОЛОСУВАННЯ: «за» - 2; «проти» - 0; «утримались» - 3; «не голосували» - 0.

РІШЕННЯ НЕ ПРИЙНЯТО.

ПІБ	Результати голосування
ПРИСЯЖНЮК М.О.	За
СВИРИДЕНКО Г.В.	За
БОЙЧЕНКО П.І.	Відсутній на засіданні
БРОВЧЕНКО К.М.	Відсутній на засіданні
АРТЕМЕНКО С.В.	Утримався
АХМЕТОВ Р.С.	Утримався
ТКАЧУК Р.С.	Утримався

Голова комісії



Михайло ПРИСЯЖНЮК



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

22.01.2026 № 08/230-246

На № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань екологічної
політики
Денису МОСКАЛЮ

Зауваження

до проєкту рішення Київської міської ради від 22.01.2026 № 08/231-48/ПР «Про
внесення змін до рішення Київської міської ради від 25 жовтня 2007 року
№ 1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та поводження
з собаками і котами в м. Києві»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради
опрацьовано поданий проєкт рішення, з приводу чого зазначаємо таке.

Проєктом рішення пропонується внести зміни до розділу 5 «Знаходження
собак та котів поза межами їх постійного утримання» Правил утримання собак
та котів в м. Києві, затверджених рішенням Київської міської ради 25.10.2007
№ 1079/3912, направлені на передбачення можливості надання дозволу
адміністрацією суб'єкта господарювання перебувати тваринам (крім собак-
поводирів) у приміщеннях магазинів і кафе (крім спеціалізованих магазинів для
магазинів для тварин), об'єктах громадського харчування, установах охорони
здоров'я, освіти та культури, на територіях дитячих та спортивних майданчиків.

До проєкту рішення управлінням захисту прав та інтересів територіальної
громади міста Києва надано висновок, в якому зазначається, що за наявною в
управлінні інформацією кримінальних проваджень, що стосуються поданого
проєкту не зареєстровано; запити правоохоронних органів не надходили.
Інформації про наявність / відсутність судової практики зі вказаних питань у
висновку цього управління немає. Також управління висновує, що проєкт
рішення є регуляторним актом, а отже його розроблення, прийняття та
оприлюднення мають відповідати положенням Закону України «Про засади
державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон
№ 1160-IV).

З цього приводу зазначаємо, що Закон № 1160-IV визначає правові та
організаційні засади реалізації державної регуляторної політики у сфері
господарської діяльності. Рішення Київської міської ради від 25.10.2007
№ 1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та поводження з собаками і

котами в м. Києві» є регуляторним актом в розумінні Закону № 1160-IV. Звертаємо увагу, що проект рішення про внесення змін до регуляторного акта може містити ознаки регуляторного акта.

Однак, Державна регуляторна служба України допускає випадки, коли внесення змін до діючих рішень органів місцевого самоврядування не будуть мати ознак регуляторного акта, а їх прийняття не потребуватиме застосування процедур, визначених Законом № 1160-IV (наприклад, роз'яснення стосовно застосування вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» під час прийняття рішень органами місцевого самоврядування щодо встановлення місцевих податків і зборів від 04.09.2020; роз'яснення щодо необхідності виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» під час реалізації постанови Кабінету Міністрів України від 07.06.2017 № 394 «Про внесення змін у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 р. № 1548 та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» від 05.07.2017).

Звертаємо увагу, що Державною регуляторною службою України 05.01.2022 надано Методичні роз'яснення щодо регуляторності рішень органів місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків і зборів в розрізі постанови Верховного суду від 10.12.2021 у справі № 0940/2301/18, у яких зазначено, зокрема:

«ДРС є уповноваженим органом у сфері реалізації державної регуляторної політики та наділена рядом спеціальних повноважень, визначених у статті 30 Закону України 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Положенні про ДРС тощо.

...віднесення того чи іншого проекту акта чи вже прийнятого акта до категорії регуляторних є виключною компетенцією ДРС, її дискреційним повноваженням.

Акт вважається регуляторним, якщо хоча б одна з норм у ньому регулює господарські або адміністративні відносини між владою та бізнесом.

Факт наявності чи відсутності регуляторних норм у конкретному проекті акта можливо встановити лише після вивчення його повного тексту, у тому числі додатків до нього. *Встановлення цього факту є дискреційним повноваженням ДРС.*

Так, згідно з позицією Верховного Суду, яка сформована у постановках від 13.02.2018 у справі № 361/7567/15-а, від 07.03.2018 у справі № 569/15527/16-а, від 20.03.2018 у справі № 61/2579/17, від 20.03.2018 у справі № 820/4554/17, від 03.04.2018 у справі № 569/16681/16-а та від 12.04.2018 у справі № 826/8803/15 та інших: «дискреційні повноваження – це можливість діяти за власним розсудом, в межах закону, можливість застосувати норми закону та вчинити конкретні дії (або дію) серед інших, кожні з яких окремо є відносно правильними (законними); відповідно до завдань адміністративного судочинства, визначених статтею 2 Кодексу адміністративного судочинства України, адміністративний суд не наділений повноваженнями втручатися у вільний розсуд (дискрецію) суб'єкта владних повноважень поза межами перевірки за критеріями визначеними

статтею; завдання правосуддя полягає не у забезпеченні ефективності державного управління, а в гарантуванні дотримання вимог права, інакше порушується принцип розподілу влади; принцип розподілу влади заперечує надання адміністративному суду адміністративно-дискреційних повноважень – єдиним критерієм здійснення правосуддя є право, тому завданням адміністративного судочинства завжди є контроль легальності; перевірка доцільності переступає компетенцію адміністративного суду і виходить за межі адміністративного судочинства; адміністративний суд не може підміняти інший орган державної влади та перебирати на себе повноваження щодо вирішення питань, які законодавством віднесені до компетенції цього органу».

Таким чином, суд не може підміняти інший орган державної влади та перебирати на себе повноваження щодо вирішення питань, які законодавством віднесені до компетенції цього органу державної влади.

Тобто, саме ДРС вправі реалізовувати державну регуляторну політику та висловлювати позицію щодо віднесення акта чи іншого документа до категорії регуляторного акта, а не адміністративний суд чи інший орган влади».

Вважаємо за необхідне зауважити, що Регламентом Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 (далі – Регламент Київської міської ради), передбачено проведення правової експертизи проєктів рішень Київської міської ради. Єдиним суб'єктом проведення правової експертизи є управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради. До предмету вказаної експертизи не належить вирішення управлінням питання про віднесення проєкту рішення Київської міської ради до категорії регуляторного акта. Також, відповідно до положення про управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради секретаріату Київської міської ради, затвердженому розпорядженням заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 12.09.2023 № 214, вирішення таких питання не належить до завдань та функцій управління. Тобто управління не є суб'єктом, який наділений повноваженнями визначати, чи нормативний акт відноситься до категорії регуляторних.

Натомість, відповідно частини другої статті 11 Положення про постійні комісії Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 29.02.2024 № 7796/7837, постійна комісія Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики є відповідальною постійною комісією, яка згідно зі Законом № 1160-IV готує експертний висновок щодо регуляторного впливу проєкту регуляторного акта, висновок про відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 Закону № 1160-IV та виконує інші повноваження, покладені на неї відповідно до Закону № 1160-IV.

Указана постійна комісія підтримала проєкт рішення в порядку частини п'ятої статті 30 Регламенту Київської міської ради, про що міститься відповідна відмітка на оригіналі проєкту рішення.

Крім цього, звертаємо увагу на практику врегулювання порушених проєктом рішення питань, запроваджену деякими іншими територіальними громадами України, що відображена у відповідних актах органів місцевого самоврядування.

Так, відповідно до підпункту 4.5.17 пункту 4.5 розділу 4 Правил утримання домашніх тварин у м. Харкові, затверджених рішенням 25 сесії Харківської міської ради 8 скликання від 30.04.2024 № 579/24, власникам домашніх тварин забороняється приводити тварин (крім тварин супроводу – собак-поводирів) до приміщень магазинів (крім спеціалізованих магазинів для тварин або кафе), об'єктів громадського харчування, закладів освіти та культури, на територію дитячих майданчиків, інших місць загального користування тощо *без дозволу власника (балансоутримувача)* такого місця загального користування.

Згідно з підпунктом 2.4.13 пункту 2.4 розділу 2 Правил утримання і поводження з домашніми тваринами у м. Львові, затверджених ухвалою Львівської міської ради від 23.01.2020 № 6225, забороняється заводити собак і котів у приміщеннях продовольчих магазинів, установах охорони здоров'я, культури, на території дитячих майданчиків тощо, а також об'єктах громадського харчування, якщо *адміністрація таких закладів не дозволяє присутності* тварин, за винятком собак-помічників.

Не можливо не враховувати те, що питання можливості перебування тварин у приміщеннях магазинів, об'єктах громадського харчування, установ охорони здоров'я, освіти та культури має постійне широке громадське обговорення, обумовлене прагненням гуманного ставлення до тварин, особливого резонансу дискусія набула в осінньо-зимовий період 2025-2026 років.

Тому, управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради в цілому поділяючи прагнення суб'єкта подання проекту рішення щодо врегулювання проблемних питань, на вирішення яких спрямований зазначений проект рішення, водночас, вважає за необхідне висловити такі зауваження.

1. Відповідно до частини першої статті 37 Закону України «Про правотворчу діяльність» нормативно-правовий акт, у тому числі нормативно-правовий акт про внесення змін до інших нормативно-правових актів, повинен мати лаконічну назву, що відображає предмет його регулювання. Згідно з підпунктом 2.2 пункту 2 Методичних рекомендацій з оформлення проектів рішень Київської міської ради та дотримання правил нормопроєктувальної техніки, рекомендованих до використання суб'єктам подання проектів рішень Київської міської ради розпорядженням Київського міського голови від 05.11.2024 № 1055 (далі – Методичні рекомендації), назва проекту рішення має бути чіткою: чітко відображати *зміст* (предмет) проекту рішення у короткій формі.

У зв'язку з цим пропонуємо викласти назву проекту рішення у такій редакції: «Про внесення змін до Правил утримання собак та котів в м. Києві, затверджених рішенням Київської міської ради від 25 жовтня 2007 року № 1079/3912».

2. Частиною першою статті 38 Закону України «Про правотворчу діяльність» визначено, що преамбула – це вступна частина нормативно-правового акта, в якій можуть визначатися передумова прийняття нормативно-правового акта, роз'яснюватися мета і *підстава* його прийняття, визначатися

основні завдання, на виконання яких спрямована його дія, інші важливі для суб'єкта правотворчості обставини, що впливають на прийняття цього нормативно-правового акта. У пункті 2.2 Методичних рекомендацій вказано, що преамбула має посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта (акта, що передбачає відповідні повноваження).

Згідно з розділом 9 пояснювальної записки до проєкту рішення його прийняття, на думку авторів проєкту рішення, «сприятиме формуванню гнучкого та збалансованого підходу до регулювання перебування домашніх тварин у громадських місцях», що не співвідноситься з метою, викладеною у преамбулі проєкту рішення – «забезпечення належної роботи постійних комісій Київської міської ради IX скликання».

Також зауважуємо, що Регламент Київської міської ради затверджений рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176, а не від 07.07.2016 № 579/579, пункт 1 якого втратив чинність.

З огляду на зазначене пропонуємо:

– слова «Конституції України, статті 25», «статей 1, 22 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», «з метою забезпечення належної роботи постійних комісій Київської міської ради IX скликання» виключити;

– слова «від 07 липня 2016 року № 579/579» замінити словами «від 04 листопада 2021 року № 3135/3176».

3. З метою приведення проєкту рішення до вимог нормопроєктувальної техніки рекомендуємо:

– абзац перший пункту 1 проєкту рішення викласти в такій редакції:

«1. Внести до розділу 5 Правил утримання собак та котів в м. Києві, затверджених рішенням Київської міської ради від 25 жовтня 2007 року № 1079/3912, такі зміни:»;

– в підпункті 1.1 пункту 1 проєкту рішення слова «1.1. Викласти пункт 5.7 додатка 1 до рішення у новій редакції такого змісту:» замінити словами «1) пункт 5.7 викласти в такій редакції:»;

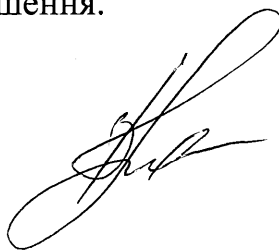
– в підпункті 1.2 пункту 1 проєкту рішення слова «1.2. Додати пункт 5.8 додатка 1 до рішення у новій редакції» замінити словами «2) після пункту 5.7 доповнити пунктом 5.8»;

– підпункт 1.3 пункту 1 проєкту рішення викласти в такій редакції: «У зв'язку з цим пункти 5.8 – 5.9 вважати пунктами 5.9 – 5.10 відповідно».

4. На розгляді Київської міської ради перебувають проєкти рішень від 21.01.2026 № 08/231-46/ПР «Про затвердження Правил утримання та поводження з домашніми тваринами у місті Києві», від 21.01.2026 № 08/231-47/ПР «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 25 жовтня 2007 року № 1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та поводження з собаками і котами в місті Києві», від 23.01.2026 № 08/231-78/ПР «Про внесення змін до Правил утримання собак та котів в м. Києві, затверджених рішенням Київської міської ради від 25.10.2007 № 1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та поводження з собаками і котами в м. Києві».

З огляду на наявність одночасно чотирьох ініціатив щодо потреби вирішення питання можливості перебування тварин у закладах громадського харчування, установ охорони здоров'я, освіти та культури тощо за умови наявності дозволу адміністрації суб'єкта господарювання, звертаємо увагу на необхідність взаємоузгодження таких ініціатив з метою вироблення єдиних правових підходів (єдиної позиції) до врегулювання цього питання під час прийняття Київською міською радою відповідного рішення.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК