



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління захисту прав та інтересів
територіальної громади міста Києва

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 79 01
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: court@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

10.02.2026 № 08/226-495

На № 08/231-48/ПР від 22.01.2026

Київському міському голові
Віталію КЛИЧКУ

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань регламенту,
депутатської етики та запобігання
корупції
Леонідові ЄМЦЮ

ВИСНОВОК

на проєкт рішення Київської міської ради від 22.01.2026 № 08/231-48/ПР
Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 25 жовтня 2007 року
№ 1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та поводження з собаками і
котями в м. Києві»

У порядку статті 31¹ Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 (зі змінами та доповненнями) в управлінні захисту прав та інтересів територіальної громади міста Києва опрацьовано поданий проєкт рішення. За результатом розгляду та в межах компетенції вважаємо за необхідне зазначити таке.

1. Загальні обставини та предмет регулювання проєкту рішення Київської міської ради.

Згідно з пояснювальною запискою проєкт рішення розроблено з метою модернізації місцевої нормативно-правової бази у сфері утримання та поводження з домашніми тваринами шляхом запровадження гнучкого, збалансованого та гуманного підходу до регулювання їх перебування у громадських місцях у місті Києві.

Проєкт рішення підготовлено відповідно до Конституції України, статті 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 1, 22 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження».

Основними завданнями проєкту є зменшення регуляторного навантаження на суб'єктів господарювання, забезпечення реалізації принципів гуманного ставлення до тварин, а також створення умов для самостійного прийняття рішень підприємцями з урахуванням специфіки їх діяльності та потреб територіальної громади міста Києва.

Проект рішення передбачає внесення змін до Правил утримання собак та котів в м. Києві, затверджених рішенням Київської міської ради від 25.10.2017 № 1079/3912, у частині регулювання перебування домашніх тварин у приміщеннях магазинів, закладів громадського харчування та інших громадських об'єктах.

Зокрема, проектом рішення пропонується уточнити положення пункту 5.7 Правил утримання собак та котів в м. Києві, затверджених рішенням Київської міської ради від 25.10.2017 № 1079/3912, шляхом встановлення можливості перебування тварин у відповідних приміщеннях за дозволом адміністрації закладу, а також доповнити новим пунктом 5.8, яким передбачається надання суб'єктам господарювання права самостійно визначати порядок дозволу або заборони перебування тварин у своїх приміщеннях.

Запропоновані зміни передбачають можливість самостійного прийняття суб'єктами господарювання рішень щодо дозволу перебування тварин із урахуванням специфіки діяльності закладу та чинних вимог законодавства.

За наявною в управлінні інформацією кримінальних проваджень, що стосуються поданого проекту не зареєстровано. Запити правоохоронних органів не надходили.

2. Правовий аналіз відповідності проекту рішення положенням законодавства.

Відповідно до положень Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» *зазначений проект рішення є регуляторним актом, а отже його розроблення, прийняття та оприлюднення мають відповідати положенням цього закону.*

Згідно положень ст. 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторний акт – це:

прийнятий уповноваженим регуляторним органом нормативно-правовий акт, який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;

прийнятий уповноваженим регуляторним органом інший офіційний письмовий документ, який встановлює, змінює чи скасовує норми права, застосовується неодноразово та щодо невизначеного кола осіб і який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, незалежно від того, чи вважається цей документ відповідно до закону, що регулює відносини у певній сфері, нормативно-правовим актом.

Отже, для визнання нормативно-правового акта або іншого офіційного письмового документа регуляторним актом, необхідна сукупна наявність таких ознак:

- 1) приймається уповноваженим регуляторним органом;

- 2) спрямування документу на правове регулювання господарських відносин та/або адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;
- 3) встановлення, зміна чи скасування норм права;
- 4) застосування неодноразово та щодо невизначеного (неозначеного) кола осіб.

Аналогічна позиція міститься в постанові Верховного Суду від 08.09.2021 по справі № 826/8917/17, де колегія суддів зазначила таке: «З наведених вище правових норм слідує, що регуляторний акт характеризується наступним: 1) приймається уповноваженим регуляторним органом; 2) спрямований на регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторним органом та суб'єктом господарської діяльності; 3) має ознаки нормативно-правового акта, тобто розрахований на довгострокове та неодноразове застосування, прийнятий щодо невизначеного кола суб'єктів.».

Таким чином, зазначений проєкт рішення є регуляторним актом, а отже його розроблення, прийняття та оприлюднення мають відповідати положенням закону «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Зокрема, згідно з ст. 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» кожен проєкт регуляторного акта, що внесений на розгляд до сільської, селищної, міської, районної у місті, районної, обласної ради, *подається до відповідальної постійної комісії для вивчення та надання висновків про відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 цього Закону.*

Відповідно до ч. 5 ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» методика підготовки аналізу регуляторного впливу для застосування розробниками проєктів регуляторних актів затверджується Кабінетом Міністрів України. *Методика підготовки аналізу регуляторного впливу є обов'язковою для застосування розробниками проєктів регуляторних актів.*

Таким чином, *аналіз впливу регуляторного акта, який є невід'ємною частиною проєкту регуляторного акту, має відповідати Методиці проведення аналізу впливу регуляторного акта, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308.*

Також, відповідно до ч. 11 ст. 26 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 (зі змінами та доповненнями) підготовка та подання проєктів регуляторних актів у сфері господарської діяльності, оприлюднення відповідних проєктів з метою одержання зауважень і пропозицій та їх урахування здійснюється відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та цього Регламенту.

Окремо звертаємо увагу на *наслідки недотримання вимог закону, що ставляться до регуляторних актів.*

Відповідно до ст. 36 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторний акт не може бути

прийнятий або схвалений уповноваженим на це органом чи посадовою особою місцевого самоврядування, якщо наявна хоча б одна з таких обставин:

відсутній аналіз регуляторного впливу;

проект регуляторного акта не був оприлюднений.

У разі виявлення будь-якої з цих обставин орган чи посадова особа місцевого самоврядування має право вжити передбачених законодавством заходів для припинення виявлених порушень, у тому числі відповідно до закону скасувати або зупинити дію регуляторного акта, прийнятого з порушеннями.

3. Висновок.

Враховуючи наведене, проектом рішення Київської міської від 22.01.2026 № 08/231-48/ПР Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 25 жовтня 2007 року № 1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та поводження з собаками і котами в м. Києві» не дотримані положення Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та не може бути рекомендований до розгляду на пленарному засіданні Київської міської ради.

З повагою

начальник управління

Сергій ТХОРИК

Інформація про електронні підписи (ЕП)

№ документа 08/5684

Дата реєстрації 11.02.2026

Документ зареєстровано у картотеці:

Вхідна

Вид документа:

Експертний висновок

Стислий зміст:

Висновок на проєкт рішення Київської міської ради від 22.01.2026 № 08/231-48/ПР Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 25 жовтня 2007 року № 1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та поводження з собаками і котами в м. Києві»

Кількість файлів: 2

Кількість ЕП: 2



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД ІТС ЄПІК

Київська міська рада
11.02.2026 № 08/5684

Перелік електронних підписів

П.І.Б.	Дати і час нанесення ЕП	Погодження	Час останнього нанесення ЕП
Кличко Віталій Володимирович Кількість ЕП: 1	11.02.2026 17:30:19 ;	11.02.2026 17:30:15 Розглянув;	11.02.2026 17:30:19 
Тхорик Сергій Миколайович Кількість ЕП: 1	11.02.2026 14:56:18 ;		11.02.2026 14:56:18 