



08/231-500/MP
22.02.2022

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ

IX СКЛИКАННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

**Про звернення Київської міської ради
до Президента України,
Верховної Ради України та Кабінету
Міністрів України щодо створення
належних умов функціонування захисних
споруд цивільного захисту населення**

Невідкладно
23.02.2022

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», наказу Міністерства внутрішніх справ України від 09 липня 2018 року № 579 «Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту» зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 липня 2018 року за № 879/32331, з метою забезпечення належного функціонування фонду захисних споруд цивільного захисту населення в умовах ескалації загрози щодо України, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

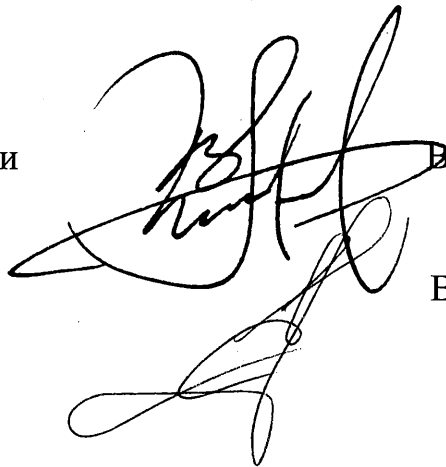
1. Направити звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо створення належних умов функціонування захисних споруд цивільного захисту населення, згідно з додатком.
2. Оприлюднити це рішення Київської міської ради у спосіб, визначений чинним законодавством.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради



Володимир ПРОКОПІВ

Віктор КОНОНЕНКО

ПОГОДЖЕНО:

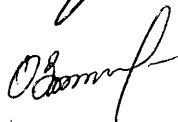
Постійна комісія Київської міської
ради з питань регламенту,
депутатської етики та запобігання
корупції

Голова



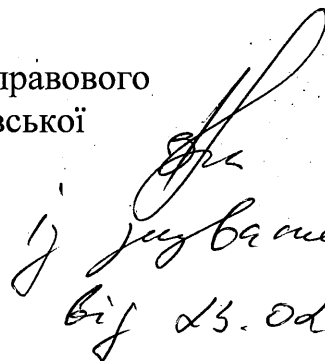
Леонід ЄМЕЦЬ

Секретар



Олеся ЗУБРИЦЬКА

В.о. начальника управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради



з задоволенням
вif 23.04.22 N 08/250-802

Валентина ПОЛОЖИШНИК

**Звернення Київської міської ради
до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів
України щодо створення належних умов функціонування захисних споруд
цивільного захисту населення**

В умовах загострення ситуації на зовнішніх кордонах України, в момент, коли Російська Федерація зосередила понад 150 тисяч військових у прикордонних російських областях, окупованому Криму і Білорусі, коли численна інформація, щодо ескалації ситуації на окупованих територіях України поступає із ЗМІ - серед населення створюється паніка, що спричинила посилений інтерес щодо наявності у місті інфраструктури, яка б забезпечила їм безпеку у разі загострення ситуації, ми, депутати Київської міської ради висловлюємо глибоке занепокоєння щодо сформованої ситуації та заявляємо.

До нас, як представників територіальної громади міста Києва, надходять численні звернення від громадян щодо наявності захисних споруд цивільного захисту населення (далі – захисні споруди), а також стану їх придатності до використання.

Представниками громадянського суспільства за власної ініціативи проінспектовано стан таких захисних споруд та встановлено, що їх значна частина перебувають у приватній формі власності.

Така ситуація не може не турбувати громаду у разі настання надзвичайної ситуації, оскільки відсутні порядок та алгоритм потрапляння у такі споруди населенням міста у разі виникнення надзвичайних ситуацій. Крім того, перевірки було встановлено, що деякі із таких захисних споруд втратили свої захисні властивості та мають непридатний стан.

Розділом II наказу Міністерства внутрішніх справ України від 09 липня 2018 року № 579 «Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту» (далі – Наказ) врегульовано питання утримання та експлуатації захисних споруд.

Підрозділом 2 Розділу VI Наказу встановлено, що для забезпечення готовності захисних споруд до використання за призначенням їх балансоутримувачі здійснюють оцінку стану їх готовності, організовують періодичні огляди стану захисних споруд, перевірку працездатності їх основного обладнання, планують і проводять технічне обслуговування обладнання та систем життєзабезпечення захисних споруд.

Водночас, жодної відповідальності за перебування захисних споруд у неналежному стані не передбачено. Указане призвело до того, що балансоутримувачі не виділяють кошти на підтримку указаних споруд в належному стані, внаслідок чого вони втрачають свої захисні властивості, а подекуди є непридатними для використання населення.

На даний час, порушене питання не може залишатись поза увагою та потребує належного врегулювання на законодавчому рівні у терміновому порядку.

Ситуація, що склалася, стала наслідком відсутності належного нормативного регулювання питання відповідальності за неналежне користування та утримання таких захисних споруд балансоутримувачем.

У зв'язку із цим звертаємось до Вас з проханням консолидувати сили та терміново розробити нормативно-правовий акт, який належним чином врегулював би питання користування та утримання захисних споруд цивільного захисту населення, розроблення дієвих механізмів впливу на балансоутримувачів, включаючи накладення штрафних санкцій за неналежне утримання таких захисних споруд (інститут відповідальності), спрямовуючи вилучені кошти на відновлення фонду таких захисних споруд.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНОВАЛЬНА ЗАПИСКА

До проєкту рішення Київської міської ради
«Про звернення Київської міської ради
до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України
щодо створення належних умов функціонування захисних споруд цивільного
захисту населення»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Необхідність прийняття цього проєкту рішення полягає у зверненні уваги Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України на стан фонду захисних споруд цивільного захисту населення.

Глибоке занепокоєння щодо порушеної теми полягає у тому, що до нас, як представників територіальної громади міста Києва надходять численні звернення від громадян щодо наявності захисних споруд цивільного захисту населення, а також стану їх придатності до використання. Відтак, ініціативними членами територіальної громади міста та представниками інститутів громадянського суспільства за власної ініціативи проінспектовано стан таких захисних споруд та встановлено, що значна частина таких перебувають у приватній формі власності та, що деякі із таких споруд втратили свої захисні властивості та мають непридатний стан.

Однак, відповідно до положень наказу Міністерства внутрішніх справ України від 09 липня 2018 року № 579 «Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту» обов'язок належного утримання, забезпечення готовності захисних споруд до використання за призначенням, здійснення оцінки стану їх готовності, організація періодичних оглядів стану захисних споруд, перевірки працездатності їх основного обладнання покладено на балансоутримувача таких захисних споруд.

Сформована ситуація, що зазначена вище стала наслідком відсутності належного нормативного регулювання питання відповідальності за неналежне користування та утримання таких захисних споруд балансоутримувачем.

У зв'язку з цим, існує гостра необхідність у демонстрації широкій стурбованості депутатського корпусу та направленні звернення до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України з проханням вжиття невідкладних заходів реагування спрямованих на розробку нормативно-правового акту, яким би врегульовувалось питання користування та утримання захисних споруд цивільного захисту населення та запроваджено дієвих механізмів впливу на балансоутримувачів за неналежне утримання таких захисних споруд (інститут відповідальності).

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою прийняття цього рішення є гостра необхідність у направленні звернення до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України з проханням у напрацювати проєкту Закону, яким би

врегульовувалось питання користування та утримання захисних споруд цивільного захисту населення та запроваджено дієвих механізмів впливу на балансоутримувачів за неналежне утримання таких захисних споруд (інститут відповідальності), задля відновлення інфраструктури (фонду захисних споруд цивільного захисту населення), яка б забезпечила безпеку мешканцям територіальної громади міста Києва у разі ескалації ситуації.

3. Загальна характеристика та основні положення проєкту рішення.

Проєкт рішення підготовлено у зв'язку із гострою необхідністю відновлення інфраструктури (фонду захисних споруд цивільного захисту населення) на місцях. Тому, першочергово є потреба у направленні звернення до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України з проханням вжити невідкладних заходів реагування спрямованих на розробку законопроєкту, яким би врегульовувалось питання користування та утримання захисних споруд цивільного захисту населення та запроваджено дієвих механізмів впливу на балансоутримувачів за неналежне утримання таких захисних споруд (інститут відповідальності).

Проєкт рішення складається з преамбули та трьох пунктів. Суть звернення викладена в додатку до проєкту рішення, який є його невід'ємною частиною.

4. Правові аспекти

Проєкт рішення розроблено відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття рішення не потребує виділення додаткових коштів з місцевого бюджету.

6. Доповідач

Доповідач на пленарному засіданні - депутат Київської міської ради Віктор КОНОНЕНКО.

Депутат Київської міської ради

Володимир ПРОКОПІВ

Віктор КОНОНЕНКО

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-90

22.02.22 № 08/230-301
на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань регламенту,
депутатської етики та запобігання корупції
Леоніду ЄМЦЮ

Зауваження

до проєкту рішення Київської міської ради
«Про звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної
Ради України та Кабінету Міністрів України щодо створення належних умов
функціонування захисних споруд цивільного захисту населення»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради
опрацьовано поданий проєкт рішення Київської міської ради від 22.02.2022
№08/231-500/ПР «Про звернення Київської міської ради до Президента України,
Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо створення
належних умов функціонування захисних споруд цивільного захисту населення»,
з приводу чого зауважуємо про таке.

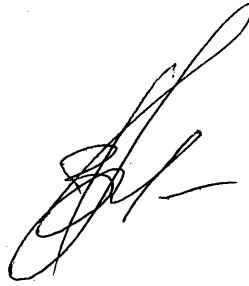
У проєкті звернення Київської міської ради, яке є додатком до проєкту
рішення, пропонується звернутися до Президента України, Верховної Ради
України та Кабінету Міністрів України з проханням терміново розробити
нормативно-правовий акт, який належним чином врегулював би питання
користування та утримання захисних споруд цивільного захисту населення,
включаючи накладення штрафних санкцій за неналежне утримання таких
захисних споруд (інститут відповідальності).

Відповідно до статті 92 Конституції України виключно законами України
визначаються засади цивільно-правової відповідальності; діяння, які є
злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та
відповідальність за них.

У зв'язку з цим, звертаємо увагу на те, що відповідно до статті 93
Конституції України право законодавчої ініціативи у Верховній Раді України
належить Президентові України, народним депутатам України та Кабінету
Міністрів України.

Згідно з приписами статті 89 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України від 10 лютого 2010 року N 1861-VI право законодавчої ініціативи здійснюється шляхом внесення до Верховної Ради України проектів законів.

В.о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК