



08/231-592/ПР
06.08.2026

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Київ

№ _____

**Про деякі питання, пов'язані із
підтримкою суб'єктів господарювання
міста Києва на період дії правового
режиму воєнного стану**

Проект

Відповідно до статей 3, 652 Цивільного кодексу України, статей 7, 9, 16 Закону України «Про інвестиційну діяльність», статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», законів України «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про правовий режим воєнного стану», враховуючи Указ Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затверджений Законом України від 24 лютого 2022 року № 2102-IX, враховуючи звернення суб'єктів господарювання, які є стороною інвестиційних договорів, з метою забезпечення життєдіяльності міста Києва в умовах воєнного стану Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Пункт 2 рішення Київської міської ради від 14 грудня 2023 року № 7537/7578 «Про затвердження Положення про проведення інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів для будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення тощо об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва» доповнити новим підпунктом 2.3 такого змісту:

«2.3. Строк дії інвестиційних договорів, укладених до 24 лютого 2022 року та продовжених згідно з рішенням Київської міської ради від 31.10.2024 року № 160/9968, у тому числі і на підставі рішень судів, продовжуються на два роки до визначеного терміну дії окремого інвестиційного договору, але в будь якому разі не може бути меншим ніж шість місяців з дня припинення або скасування воєнного стану.».

2. Доручити Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) протягом 14 календарних днів з дня прийняття цього рішення вжити належних заходів для

його виконання та оформлення і підписання додаткових угод до інвестиційних договорів.

3. Доручити Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за письмовою заявою суб'єктів господарювання здійснювати розрахунки обсягів пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою власників тимчасових споруд (малих архітектурних форм) в м. Києві та укладати відповідні договори.

4. Оприлюднити це рішення в установленому порядку.

5. Це рішення набирає чинності з дня його оприлюднення.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради

Сергій АРТЕМЕНКО

Депутат Київської міської ради

Олександр БРОДСЬКИЙ

Депутат Київської міської ради

Ігор ШПАК

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань бюджету, соціально-
економічного розвитку та інвестиційної
діяльності

Голова

Андрій ВІТРЕНКО

Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

правовий висновок
від 29.09.2026 № 08/230-572

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про деякі питання, пов'язані із підтримкою суб'єктів господарювання
міста Києва на період дії правового режиму воєнного стану»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київської ради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київської ради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва

Департаментом економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на підставі рішення постійно діючої комісії із залучення інвесторів до 24.02.2022 року укладено ряд інвестиційних договорів.

Утім, із початком повномасштабного вторгнення російської федерації в Україну реалізація інвестиційних проєктів вкрай ускладнена. Зокрема, фактично до кінця травня 2022 року місто Київ жило в умовах відтоку цивільного населення та жорстких обмежувальних заходів. Із жовтня 2022 року внаслідок терористичних атак російської федерації на енергетичну інфраструктуру України, місто Київ має системні обмеження у енергопостачанні. Зокрема, за офіційними даними¹ внаслідок цих атак втрачено 9 ГВт потужностей електричної генерації. Паралельно із цим, існують обставини відтоку працівників суб'єктів господарювання внаслідок мобілізаційних заходів.

Ці обставини є істотно змінені у порівнянні із тими, які об'єктивно існували на момент укладення таких інвестиційних договорів і сторонами інвестиційних договорів передбачені бути не могли.

Торгово-промислова палата України листом від 28.02.2022 № 2024/02.0-7.1 засвідчила форс-мажорні обставини (обставини непереборної сили) з 05 години 30 хвилин 24 лютого 2022 року до їх офіційного закінчення як надзвичайні та невідворотні. Попри те, що вказаний лист не є сертифікатом у відповідності до статті 14-1 Закону України «Про торгово-промислові палати в Україні», істотну зміну обставин, які існували на момент укладення інвестиційних договорів, вказане не спростовує.

За цих умов, правомірні очікування суб'єктів господарювання від участі у вказаних інвестиційних договорах не справджуються унаслідок саме зміни об'єктивних обставин.

Стабільність умов здійснення інвестиційної діяльності, гарантована частиною першою статті 18 Закону України «Про інвестиційну діяльність», вимагає від Київської міської ради втручання в межах своєї компетенції аби не допустити підризу визначеності та стабільності відносин, які виникли між сторонами з цих інвестиційних договорів, що, в свою чергу, порушить легітимні очікування їх сторін.

¹ Прем'єр-міністр України Д. Шмигаль. 04.06.2024 року. Режим доступу: https://t.me/Denys_Smyhal/7768

Відтак, строк інвестиційних договорів, укладених до 24 лютого 2022 року та продовжених згідно з рішенням Київської міської ради від 31.10.2024 року № 160/9968, у тому числі і на підставі рішень судів, продовжуються на два роки до визначеного терміну дії окремого інвестиційного договору, але в будь-якому разі не може бути меншим ніж шість місяців з дня припинення або скасування воєнного стану.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київської ради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення Київської ради)

Проєкт рішення Київської міської ради підготовлено відповідно до вимог статей 3, 652 Цивільного кодексу України, статей 7, 9, 16 Закону України «Про інвестиційну діяльність», статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», законів України «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про правовий режим воєнного стану», враховуючи Указ Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затверджений Законом України від 24 лютого 2022 року № 2102-IX.

Відповідно до статті 3 ЦК України загальними засадами цивільного законодавства є, зокрема, свобода договору; свобода підприємницької діяльності, яка не заборонена законом; справедливість, добросовісність та розумність.

Частина перша статті 652 ЦК України регулює, що у разі істотної зміни обставин, якими сторони керувалися при укладенні договору, договір може бути змінений або розірваний за згодою сторін, якщо інше не встановлено договором або не впливає із суті зобов'язання.

Зміна обставин є істотною, якщо вони змінилися настільки, що, якби сторони могли це передбачити, вони не уклали б договір або уклали б його на інших умовах.

Для інвестиційних договорів, укладених до 24 лютого 2022 року, такою істотною обставиною є початок повномасштабного вторгнення російської федерації в Україну, що, зокрема, вказується у листі Торгово-промислової палати України від 28.02.2022 № 2024/02.0-7.1.

Частина перша статті 7 Закону України «Про інвестиційну діяльність» вказує, що всі суб'єкти інвестиційної діяльності незалежно від форм власності та господарювання мають рівні права щодо здійснення інвестиційної діяльності, якщо інше не передбачено законодавчими актами України.

Стаття 16 цього ж Закону вказує, що Верховна Рада Автономної Республіки Крим та органи місцевого самоврядування у межах своїх повноважень здійснюють регулювання інвестиційної діяльності на своїй території, в тому числі шляхом погодження питань про створення виробничих і соціальних об'єктів, використання природних ресурсів суб'єктами інвестиційної діяльності.

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київради

Даний проєкт підготовлено з метою забезпечення життєдіяльності міста Києва в умовах воєнного стану.

Реалізація вказаної мети досягається через врегулювання, що строк дії інвестиційних договорів, укладених до 24 лютого 2022 року (крім інвестиційних договорів, строк дії яких завершений), продовжується строком на два роки з дня прийняття цього рішення на підставі відповідних письмових заяв інвесторів.

Контроль за виконанням цього рішення покладено на постійну комісію Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою та постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності.

Реалізацію проєкту рішення Київської міської ради дозволяє досягнути поставленої мети.

4. Інформація про дотримання прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю

Проєкт рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не має вплив на життєдіяльність цієї категорії.

5. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат

Прийняття цього рішення не потребує додаткового фінансування з бюджету міста Києва.

6. Інформація з обмеженим доступом

Проєкт рішення Київської міської ради не містить інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

7. Інформація про персональні дані

Проєкт рішення Київської міської ради не містить інформації про персональні дані фізичних осіб у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

8. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проєкту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення

Суб'єктами подання проєкту рішення є депутати Київської міської ради Артеменко Сергій Вікторович, Бродський Олександр Якович та Шпак Ігор В'ячеславович.

Доповідачами проєкту рішення Київської міської ради є депутати Київської міської ради Артеменко Сергій Вікторович, Бродський Олександр Якович та Шпак Ігор В'ячеславович.

Депутат Київської міської ради

Сергій АРТЕМЕНКО

Депутат Київської міської ради

Олександр БРОДСЬКИЙ

Депутат Київської міської ради

Ігор ШПАК

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про деякі питання, пов'язані із підтримкою суб'єктів господарювання
міста Києва на період дії правового режиму воєнного стану»

Чинна редакція	Запропонована редакція
рішення Київської міської ради від 14 грудня 2023 року № 7537/7578 «Про затвердження Положення про проведення інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів для будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення тощо об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва»	
[...]	[...]
2. Установити, що:	2. Установити, що:
2.1. розгляд заявок, поданих до набрання чинності цим рішенням, та процедура з підготовки та проведення інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів для будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення тощо об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва, розпочата до набрання чинності цим рішенням, завершується відповідно до Положення, затвердженого пунктом 1 цього рішення;	2.1. розгляд заявок, поданих до набрання чинності цим рішенням, та процедура з підготовки та проведення інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів для будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення тощо об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва, розпочата до набрання чинності цим рішенням, завершується відповідно до Положення, затвердженого пунктом 1 цього рішення;
2.2. строк дії інвестиційних договорів, укладених до 24 лютого 2022 року (крім інвестиційних договорів, строк дії яких завершений), продовжується строком на два роки з дня прийняття цього рішення на підставі відповідних письмових заяв інвесторів.	2.2. строк дії інвестиційних договорів, укладених до 24 лютого 2022 року (крім інвестиційних договорів, строк дії яких завершений), продовжується строком на два роки з дня прийняття цього рішення на підставі відповідних письмових заяв інвесторів.
	2.3. Строк дії інвестиційних договорів, укладених до 24 лютого 2022 року та продовжених згідно з рішенням Київської міської ради від 31.10.2024 року № 160/9968, у

Новий пункт [...]	тому числі і на підставі рішень судів, продовжуються на два роки до визначеного терміну дії окремого інвестиційного договору, але в будь якому разі не може бути меншим ніж шість місяців з дня припинення або скасування воєнного стану. [...]
---------------------------------	---

Депутат Київської міської ради

Сергій АРТЕМЕНКО

Депутат Київської міської ради

Олександр БРОДСЬКИЙ

Депутат Київської міської ради

Ігор ШПАК



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01637, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

29.09.2026 № 08/230-572

На № _____ від _____

Голові постійної комісії
Київської міської ради з питань
бюджету, соціально-
економічного розвитку та
інвестиційної діяльності
Андрію ВІТРЕНКУ

Правовий висновок

до проекту рішення Київської міської ради від 06.08.2026 № 08/231-592/ПР
«Про деякі питання, пов'язані із підтримкою суб'єктів господарювання міста
Києва на період дії правового режиму воєнного стану»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради (далі – управління) опрацьовано проект рішення Київської міської ради від 06.08.2026 № 08/231-592/ПР «Про деякі питання, пов'язані із підтримкою суб'єктів господарювання міста Києва на період дії правового режиму воєнного стану» (далі – проект рішення) та зазначає про таке.

Проектом рішення пропонується, внести зміни до рішення Київської міської ради від 14 грудня 2023 року №7573/7578 «Про затвердження Положення про проведення інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів для будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення тощо об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва» доповнивши новим підпунктом 2.3 такого змісту: «2.3. Строк дії інвестиційних договорів, укладених до 24 лютого 2022 року та продовжених згідно з рішенням Київської міської ради від 31.10.2024 року № 160/9968, у тому числі і на підставі рішень судів, продовжуються на два роки до визначеного терміну дії окремого інвестиційного договору, але в будь якому разі не може бути меншим ніж шість місяців з дня припинення або скасування воєнного стану.», а також пунктом 2 проекту рішення пропонується доручити Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) протягом 14 календарних днів з дня прийняття цього рішення вжити належних заходів для його виконання та оформлення і підписання додаткових угод до інвестиційних договорів.

1. У преамбулі проекту рішення зазначається, що він розроблений враховуючи, зокрема, звернення суб'єктів господарювання, які є стороною

інвестиційних договорів, проте до матеріалів проекту рішення відповідні документи не додано.

2. Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру судових рішень, Верховний Суд у складі Касаційного господарського суду у своїй постанові від 26.08.2026 року у справі № 910/8082/25 за позовом Товариства з обмеженою відповідальністю «Юкрейніан Дівеломент Сервіс» до Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Комунального підприємства «Київпастранс» висловив таку правову позицію: *«З огляду на встановлені судами попередніх інстанцій обставини, а також ураховуючи зміст наведеного вище рішення Київської міської ради, строк дії інвестиційного договору, який не завершений, може бути продовжений лише на два роки з дня прийняття цього рішення, тобто на строк менший ніж до 29.11.2028 (строк дії Інвестиційного договору № 050-13/i/194).*

За таких обставин суди попередніх інстанцій дійшли обґрунтованого висновку про відсутність підстав для продовження строку дії Інвестиційного договору № 050-13/i/194 до 29.11.2030, та відповідно правомірно виснували про відсутність порушених прав та/або інтересів позивача, за захистом яких він звернувся до суду.».

Також, Північний апеляційний господарський суд у своїй постанові від 23.12.2025 у справі № 910/9509/25 за позовом Товариства з обмеженою відповідальністю Фірмова мережа Київхліб до Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації); Департаменту промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), залишаючи апеляційну скаргу Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) без задоволення, а рішення Господарського суду міста Києва від 06.10.2025 у справі 910/9509/25 без змін, зазначив: *«Так, дійсно згідно з Положенням про проведення інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів для будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення тощо об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва (затвердженого рішенням Київської міської ради від 14.12.2023 № 7537/7578) строк дії інвестиційного договору визначається постійно діючою конкурсною комісією із залучення інвесторів, утвореною розпорядженням Київського міського голови від 08.03.2024 № 212 та є однією із істотних умов інвестиційного конкурсу, які затверджує комісія на підставі передінвестиційного пакету документів, опрацьованого та погодженого профільними структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) в установленому Положенням порядку.*

Однак, як зазначалось раніше пунктом 2 Рішення № 160/9968 доручено виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) протягом 14 календарних днів з дня прийняття цього Рішення (тобто з 31.10.2024) вжити належних заходів для його виконання та оформлення і підписання додаткових угод до інвестиційних договорів.

Враховуючи повноваження Комісії, яка діє відповідно до Положення про проведення інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів для будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення тощо, об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 14.12.2023 № 7537/7578, та повноваження Департаменту, який діє згідно із Положенням про Департамент економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженим рішенням Київської міської ради від 02.03.2023 № 6025/6066, виконання положень проєкту рішення Київської міської ради неможливе.

Поряд з цим, у разі прийняття Київською міською радою такого рішення, Департамент залишає за собою право на вжиття заходів щодо його оскарження в судових інстанціях.».

Враховуючи вищезазначене, управління повертає проєкт рішення без погодження.

Начальник управління

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Val', with a long horizontal stroke extending to the right.

Валентина ПОЛОЖИШНИК