



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління захисту прав та інтересів
територіальної громади міста Києва

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 79 01
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: court@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

27.08.2026 № 08/226-2938

На № 08/231-620/ПР від 19.08.2026

Київському міському голові
Віталію КЛИЧКУ

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань охорони
здоров'я, сім'ї, соціальної та
ветеранської політики
Марині ПОРОШЕНКО

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань транспорту,
зв'язку та реклами
Олексієві ОКОПНОМУ

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань бюджету,
соціально-економічного розвитку та
інвестиційної діяльності
Андрієві ВІТРЕНКУ

ВИСНОВОК

на проєкт рішення Київської міської ради від 19.08.2026 № 08/231-620/ПР «Про внесення змін у додаток 2 до рішення Київської міської ради від 16 грудня 2021 року № 4007/4048 «Про деякі питання проїзду окремих категорій осіб у місті Києві»

У порядку статті 31¹ Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 (зі змінами та доповненнями) та на виконання доручення Київського міського голови від 19.08.2026 № 08/231-620/ПР в управлінні захисту прав та інтересів територіальної громади міста Києва опрацьовано поданий проєкт рішення.

За результатом розгляду та в межах компетенції вважаємо за необхідне зазначити таке.

1. Загальні обставини та предмет регулювання проєкту рішення Київської міської ради.

Згідно з пояснювальною запискою метою проєкту рішення є забезпечення реалізації права ветеранів військової служби, органів внутрішніх справ, Національної поліції України, податкової міліції, Бюро економічної безпеки України, державної пожежної охорони, Державної кримінально-виконавчої служби України, служби цивільного захисту, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України на безоплатний проїзд усіма видами міського пасажирського транспорту (за винятком таксі).

Проєкт рішення підготовлено відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України, статті 6 Закону України «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Проєктом рішення передбачено внести у додаток 2 до рішення Київської міської ради від 16 грудня 2021 року № 4007/4048 «Про деякі питання проїзду окремих категорій осіб у місті Києві» такі зміни:

назву додатка 2 викласти у такій редакції:

«Категорії осіб, яким законами України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про охорону дитинства», «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», «Про реабілітацію жертв репресій комуністичного тоталітарного режиму 1917–1991 років», «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про жертви нацистських переслідувань», «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист» надано право пільгового проїзду в міському пасажирському транспорті загального користування міста Києва, який працює у звичайному режимі руху, та за пільговий проїзд яких здійснюється компенсаційні виплати підприємствам-перевізникам за кошти бюджету міста Києва»;

доповнити додаток 2 новим пунктом такого змісту:

«16. Ветерани військової служби, органів внутрішніх справ, Національної поліції України, податкової міліції, Бюро економічної безпеки України, державної пожежної охорони, Державної кримінально-виконавчої служби України, служби цивільного захисту, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України.».

За наявною в управлінні інформацією кримінальних проваджень, що стосуються поданого проєкту не зареєстровано. Запити правоохоронних органів не надходили.

2. Правовий аналіз відповідності проєкту рішення положенням законодавства.

2.1. Згідно зі статтею 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні та міські ради правомочні розглядати і вирішувати питання, віднесені Конституцією та законами України до їх відання.

Відповідно до пункту 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад належить затвердження місцевих програм соціально-економічного та культурного розвитку, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.

Відповідно до пункту 23 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції міської ради належить розгляд прогнозу місцевого бюджету, затвердження місцевого бюджету, внесення змін до нього; затвердження звіту про виконання відповідного бюджету.

Оскільки проєкт рішення стосується реалізації соціальної гарантії та передбачає застосування механізму компенсації витрат підприємствам-перевізникам за рахунок коштів бюджету міста Києва, у преамбулі проєкту доцільно конкретизувати правові підстави повноважень Київської міської ради.

Відповідно до підпункту 2⁴ пункту «а» статті 27 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів міських рад належить розроблення місцевих програм фінансової підтримки суб'єктів ветеранського підприємництва та обов'язкове залучення суб'єктів ветеранського підприємництва до реалізації таких місцевих програм.

Відповідно до частини 2 статті 64 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські, районні в містах (у разі їх створення) ради та їх виконавчі органи самостійно розпоряджаються коштами відповідних місцевих бюджетів, визначають напрями їх використання.

Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать, зокрема видатки на соціальний захист та соціальне забезпечення: місцеві програми соціального захисту окремих категорій населення; компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян (підпункти «б», «г» пункту 3 частини першої).

Згідно зі пунктом 11 статті 6 Закону України «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист» ветеранам військової служби, органів внутрішніх справ, Національної поліції України, податкової міліції, Бюро економічної безпеки України, державної пожежної охорони, Державної кримінально-виконавчої служби України, служби цивільного захисту, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України надається така пільга, як безоплатний проїзд усіма видами міського пасажирського транспорту (за винятком таксі) за наявності посвідчення встановленого зразка, а в разі запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду – також електронного квитка, який видається на безоплатній основі.

2.2. Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Водночас, за результатом опрацювання проєкту рішення вважаємо за необхідне зазначити таке.

З порівняльної таблиці до проєкту рішення Київської міської ради 19.08.2026 № 08/231-620/ПР «Про внесення змін у додаток 2 до рішення Київської міської ради від 16 грудня 2021 року №4007/4048 «Про деякі питання проїзду окремих категорій осіб у місті Києві» запропонована редакція викладена так:

«Категорії осіб, яким законами України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про охорону дитинства», «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», «Про реабілітацію жертв репресій комуністичного тоталітарного режиму 1917–1991 років», «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про жертви нацистських переслідувань», «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист» надано право пільгового проїзду в міському пасажирському транспорті загального користування міста Києва, який працює у звичайному режимі руху, та за пільговий проїзд яких здійснюється компенсаційні виплати підприємствам-перевізникам за кошти бюджету міста Києва»;

доповнити додаток 2 новим пунктом такого змісту:

«16. Ветерани військової служби, органів внутрішніх справ, Національної поліції України, податкової міліції, Бюро економічної безпеки України, державної пожежної охорони, Державної кримінально-виконавчої служби України, служби цивільного захисту, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України.».

Правовою підставою для включення відповідної категорії осіб до міського переліку є Закон України «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист».

З огляду на це включення відповідної категорії до додатка 2 до рішення Київської міської ради № 4007/4048 загалом відповідає меті забезпечення реалізації встановленої законом соціальної гарантії.

У запропонованій редакції використано конструкцію:

«Ветерани військової служби, органів внутрішніх справ, Національної поліції України, податкової міліції, Бюро економічної безпеки України, державної пожежної охорони, Державної кримінально-виконавчої служби України, служби цивільного захисту, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України.».

Отже, редакція пункту 16 відповідає термінології та переліку категорій осіб, визначених чинною редакцією спеціального Закону.

2.3. У пояснювальній записці прямо зазначено, що реалізація проєкту рішення потребуватиме **додаткових видатків із бюджету міста Києва.**

Разом з тим конкретний розмір таких додаткових видатків у пояснювальній записці не визначено.

Натомість зазначено, що після прийняття рішення Департаменту соціальної та ветеранської політики, Департаменту транспортної інфраструктури та Департаменту фінансів пропонується здійснити відповідний фінансово-економічний розрахунок та врахувати необхідні видатки під час внесення змін до бюджету міста Києва на 2026 рік або формування бюджету на наступний бюджетний період.

Такий підхід потребує доопрацювання, оскільки проєкт рішення передбачає розширення кола осіб, за перевезення яких підприємствам-перевізникам здійснюватимуться компенсаційні виплати, тобто має прямий фінансовий наслідок для бюджету міста Києва.

У зв'язку з цим доцільно визначити прогнозований обсяг додаткових видатків до прийняття рішення, а також визначити джерело їх фінансового забезпечення.

Пунктом 4 пояснювальної записки передбачено необхідність доручення Департаменту соціальної та ветеранської політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) спільно з Департаментом транспортної інфраструктури та Департаментом фінансів здійснити фінансово-економічний розрахунок потреби в коштах для забезпечення компенсаційних виплат підприємствам-перевізникам.

Водночас у тексті самого проєкту рішення таке доручення відсутнє.

З метою узгодження проєкту рішення та пояснювальної записки доцільно визначитися, чи є відповідне доручення необхідним.

У разі якщо його виконання є необхідним для реалізації рішення, пропонується доповнити проєкт відповідним пунктом, а саме:

«Доручити Департаменту соціальної та ветеранської політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) спільно з Департаментом транспортної інфраструктури та Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) здійснити розрахунок потреби в коштах для забезпечення компенсаційних виплат підприємствам-перевізникам за перевезення осіб, визначених пунктом 16 додатка 2 до рішення Київської міської ради від 16 грудня 2021 року № 4007/4048, та за результатами такого розрахунку вжити заходів щодо фінансового забезпечення відповідних видатків у встановленому законодавством порядку».

Отже, якщо зазначене доручення не планується включати до проєкту рішення, відповідне положення необхідно виключити або скоригувати у пояснювальній записці для уникнення розбіжностей.

2.4. Відповідно до порівняльної таблиці передбачається доповнити назву додатка 2 посиланням на Закон України «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист».

Водночас назву додатка 2 доречно викласти так:

«Категорії осіб, яким законами України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про охорону дитинства», «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», «Про реабілітацію жертв репресій комуністичного тоталітарного режиму 1917–1991 років», «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про жертви нацистських переслідувань», «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист» надано право пільгового проїзду в міському пасажирському транспорті загального користування міста Києва, який працює у звичайному режимі руху, **витрати на перевезення яких пільговим категоріям осіб компенсуються підприємствам-перевізникам за рахунок коштів бюджету міста Києва».**».

3. Висновок.

Враховуючи викладене, з урахуванням положень законодавства, проєкт рішення Київської міської ради від 19.08.2026 № 08/231-620/ПР «Про внесення змін у додаток 2 до рішення Київської міської ради від 16 грудня 2021 року № 4007/4048 «Про деякі питання проїзду окремих категорій осіб у місті Києві» може бути рекомендований до розгляду на пленарному засіданні Київської міської ради за умови врахування наданих рекомендацій.

З повагою

начальник управління

Сергій ТХОРИК