08/231-632/ПР
28.08.2026

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
V сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

_____ Київ № _____

ПРОЄКТ

Про заходи щодо захисту дітей та молоді міста Києва від загроз у цифровому середовищі

Відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про охорону дитинства», «Про освіту», «Про основні засади молодіжної політики», Конвенції ООН про права дитини, з метою захисту дітей та молоді міста Києва від вербування через соціальні мережі, месенджери та інші цифрові платформи, кібербулінгу, онлайн-шахрайства, втягнення неповнолітніх у диверсійну та іншу протиправну діяльність, а також з метою формування у місті Києві комплексної системи профілактики правопорушень серед неповнолітніх в умовах воєнного стану Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Запропонувати виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) у тримісячний строк з дня набрання чинності цим рішенням утворити Міжвідомчу координаційну раду з питань захисту дітей та молоді від загроз у цифровому середовищі як постійно діючий консультативно-дорадчий орган, до складу якої включити (за згодою) представників Служби у справах дітей та сім'ї, структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), що забезпечують реалізацію державної політики у сферах освіти, молодіжної політики, цифрової трансформації, соціального захисту населення та охорони здоров'я, Національної поліції України (підрозділів ювенальної превенції та кіберполіції), Служби безпеки України, Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, закладів освіти, наукових установ, психологічної служби та громадських об'єднань і затвердити Положення про Міжвідомчу координаційну раду з питань захисту дітей та молоді від загроз у цифровому середовищі.

2. Запропонувати виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

2.1. Забезпечити впровадження у комунальних закладах освіти міста Києва системних освітніх заходів з питань безпеки дітей у цифровому середовищі, зокрема щодо розпізнавання ознак вербування через соціальні мережі, месенджери та онлайн-ігри, протидії кібербулінгу, онлайн-шахрайству та сексуальному насильству щодо дітей в Інтернеті, із залученням (за згодою) представників Національної поліції України та Служби безпеки України.

2.2. Організувати підготовку та підвищення кваліфікації педагогічних працівниів, психологів, соціальних педагогів та соціальних працівників закладів освіти щодо розпізнавання ознак онлайн-вербування молоді та виявлення ознак втягнення неповнолітніх у протиправну діяльність через цифрові платформи, а також алгоритмів реагування на такі випадки.

2.3. Розробити, роздрукувати та розповсюдити методичні рекомендації для дітей, батьків та інших законних представників дітей, педагогів щодо безпечної поведінки дітей в Інтернеті, навчальні програми із цифрової безпеки та медіаграмотності, захисту дітей від загроз у цифровому середовищі, а також забезпечити проведення відповідних інформаційно-просвітницьких кампаній, у тому числі у соціальних мережах та месенджерах.

2.4. Опрацювати питання створення у мобільному застосунку «Київ Цифровий» або на базі інших цифрових сервісів міста Києва функціоналу для конфіденційного повідомлення дітьми та їхніми законними представниками про підозрілі контакти, пропозиції протиправного характеру та інші загрози у цифровому середовищі з подальшою передачею такої інформації уповноваженим органам.

2.5. Створити робочу групу за участю зацікавлених сторін з метою детального обговорення та опрацювання можливості реалізації проєкту зі створення у мобільного застосунку «Київ Цифровий» функціоналу для повідомлення про загрози у цифровому середовищі та захисту дітей і молоді від таких загроз.

2.6. Розробити заходи з ресоціалізації неповнолітніх, які перебувають у конфлікті із законом, шляхом їх залучення до освітніх, спортивних, волонтерських та суспільно корисних цифрових проєктів територіальної громади міста Києва.

3. Запропонувати виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) під час підготовки змін до міської цільової програми «Діти. Сім'я. Столиця на 2025–2027 роки», затвердженої рішенням Київської міської ради від 04 липня 2024 року № 1650/9616, та чинної міської комплексної цільової програми «Освіта Києва», під час розроблення нової міської цільової програми профілактики та протидії злочинності в місті Києві, а також під час формування проєкту бюджету міста Києва на 2027 рік передбачити видатки на реалізацію заходів, зазначених у пунктах 1, 2 цього рішення.

4. Доручити постійній комісії Київської міської ради з питань освіти і науки, молоді та спорту разом із постійною комісією Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та зв'язків із правоохоронними органами напрацювати пропозиції щодо вдосконалення законодавства України у сфері

захисту дітей від загроз у цифровому середовищі, зокрема щодо удосконалення кримінальної відповідальності за шантаж із використанням інтимних зображень (сексторшинг) та запровадження вікової верифікації користувачів соціальних мереж, і внести на розгляд Київської міської ради проєкт рішення про відповідне звернення до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України.

5. Доручити виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) інформувати Київську міську раду про стан виконання цього рішення щороку до 01 березня року, наступного за звітним.

6. Офіційно оприлюднити це рішення в установленому порядку.

7. Рішення Київської міської ради набирає чинності з дня його оприлюднення.

8. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань освіти і науки, молоді та спорту та постійну комісію Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та зв'язків із правоохоронними органами.

Київський міський голова Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутати Київської міської ради — Віталій НЕСТОР

Олеся ЗУБРИЦЬКА

ПОГОДЖЕННЯ:

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань освіти і науки, молоді та спорту — Вадим ВАСИЛЬЧУК

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності — Андрій ВІТРЕНКО

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та зв'язків із правоохоронними органами — Ігор Опадчий

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради — Валентина ПОЛОЖИШНИК

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Київської міської ради «Про заходи щодо захисту дітей та молоді міста Києва від загроз у цифровому середовищі»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

Цифровий простір став невіддільною частиною життя дітей та молоді міста Києва. Поряд із можливостями для навчання, розвитку та комунікації він приховує серйозні ризики: вербування через соціальні мережі та месенджери, кібербулінг, онлайн-шахрайство, психологічні маніпуляції та втягнення неповнолітніх у протиправну, зокрема диверсійну, діяльність.

За даними правоохоронних органів, оприлюдненими Секретаріатом Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, з 24 лютого 2022 року до 31 травня 2026 року про підозру у вчиненні злочинів проти основ національної безпеки України повідомлено 239 неповнолітнім. Переважну більшість таких злочинів вчинено підлітками віком від 13 до 17 років, яких вербували через месенджери Telegram і WhatsApp, обіцяючи винагороду від 200 до 500 доларів США.

Якщо у 2022 році було зафіксовано лише три кримінальні правопорушення, вчинені неповнолітніми проти основ національної безпеки внаслідок вербування через месенджери, то у 2025 році їх кількість зросла до 130, тобто майже у 43 рази. Лише протягом 2025 року правоохоронними органами зафіксовано 65 фактів диверсійної діяльності, до яких були залучені 62 дитини віком від 13 до 17 років.

Також упродовж 2023-2026 років у м. Києві внаслідок протиправної діяльності, пов'язаної із сексуальною експлуатацією дітей через соціальні мережі, месенджери та інші цифрові платформи, потерпіло 63 малолітні дитини та 10 неповнолітніх.

За даними дослідження ЮНІСЕФ та молодіжної платформи U-Report, 45 відсотків дітей хоча б один раз ставали жертвами кібербулінгу, а кожен третій респондент стикався з інтернет-шахрайством, фішингом або зламом облікових записів.

Зазначені виклики мають безпосередню актуальність для територіальної громади міста Києва як найбільшої міської громади України з найвищою концентрацією дітей та молоді, закладів освіти та об’єктів критичної інфраструктури. Водночас, за попереднім аналізом, чинні міські цільові програми у сферах захисту дітей та освіти (зокрема «Діти. Сім’я. Столиця на 2025–2027 роки» та «Освіта Києва») не містять окремого комплексного напряму протидії загрозам для дітей у цифровому середовищі, а повноваження у цій сфері розподілені між різними структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) без єдиного координаційного механізму.

Для подальшого розвитку системної профілактики втягнення неповнолітніх у протиправну діяльність через цифрові платформи доцільним є комплексне посилення кадрового, методичного та ресурсного забезпечення закладів освіти.

Зокрема, актуальною залишається потреба у збільшенні кількості практичних психологів і соціальних педагогів, розширенні можливостей для підвищення кваліфікації педагогічних працівників з питань цифрової безпеки дітей, протидії кібербулінгу, онлайн-шахрайству та вербуванню через соціальні мережі.

Важливим напрямом є також розроблення та впровадження сучасних методичних матеріалів, рекомендацій, інтерактивних освітніх програм і навчальних модулів, адаптованих до різних вікових категорій здобувачів освіти, а також забезпечення закладів освіти інформаційно-просвітницькими матеріалами для роботи з учнями, батьками та педагогічними працівниками.

Проєкт рішення передбачає утворення міжвідомчої координаційної ради, запровадження системних освітніх та інформаційно-просвітницьких заходів, підготовку методичних рекомендацій для дітей, батьків та інших законних представників дітей, педагогів, створення цифрового каналу повідомлення про загрози, заходи з ресоціалізації неповнолітніх та фінансове забезпечення цих заходів у межах чинних міських цільових програм, що у сукупності є відповідним і достатнім механізмом вирішення описаних проблем на рівні територіальної громади міста Києва.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі та на виконання яких підготовлено проєкт рішення).

Пункт 22 частини першої статті 26, стаття 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про столицю України – місто-герой Київ», статті 4, 10 Закону України «Про охорону дитинства», Закон України «Про освіту», Закон України «Про основні засади молодіжної політики», статті 19, 34, 36 Конвенції ООН про права дитини.

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення.

Метою проєкту рішення є формування у місті Києві комплексної системи захисту дітей та молоді від загроз у цифровому середовищі та профілактики правопорушень серед неповнолітніх в умовах воєнного стану. Проєктом рішення пропонується:

- утворити Міжвідомчу координаційну раду з питань захисту дітей та молоді від загроз у цифровому середовищі як постійно діючий консультативно-дорадчий орган, до складу якої включити (за згодою) представників Служби у справах дітей та сім'ї, структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), що забезпечують реалізацію державної політики у сферах освіти, молодіжної політики, цифрової

трансформації, соціального захисту населення та охорони здоров'я, Національної поліції України (підрозділів ювенальної превенції та кіберполіції), Служби безпеки України, Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, закладів освіти, наукових установ, психологічної служби та громадських об'єднань і затвердити Положення про Міжвідомчу координаційну раду з питань захисту дітей та молоді від загроз у цифровому середовищі;

- запровадити у комунальних закладах освіти міста Києва системні освітні заходи з питань безпеки дітей у цифровому середовищі та організувати підвищення кваліфікації педагогічних працівників і практичних психологів;

- розробити та розповсюдити методичні рекомендації для дітей, батьків та інших законних представників дітей, педагогів і провести інформаційно-просвітницькі кампанії;

- опрацювати питання створення у мобільному застосунку «Київ Цифровий» функціоналу конфіденційного повідомлення про загрози у цифровому середовищі;

- створити робочу групу за участю зацікавлених сторін з метою детального обговорення та опрацювання можливості реалізації проєкту зі створення у мобільного застосунку «Київ Цифровий» функціоналу для повідомлення про загрози у цифровому середовищі та захисту дітей і молоді від таких загроз;

- розробити заходи з ресоціалізації неповнолітніх, які перебувають у конфлікті із законом;

- передбачити видатки на реалізацію зазначених заходів під час підготовки змін до чинних міських цільових програм, розроблення нової міської цільової програми профілактики та протидії злочинності в місті Києві та формування проєкту бюджету міста Києва на 2027 рік;

- напрацювати пропозиції щодо вдосконалення законодавства України у сфері захисту дітей від загроз у цифровому середовищі для подальшого звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України.

Проєкт рішення складається із преамбули та восьми пунктів (пункт 2 містить шість підпунктів).

Контроль за виконанням цього рішення покладено на постійну комісію Київської міської ради з питань освіти і науки, молоді та спорту та постійну комісію Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та зв'язків із правоохоронними органами.

4. Права і соціальна захищеність осіб з інвалідністю.

Проєкт рішення не звужує права і соціальну захищеність осіб з інвалідністю. Передбачені проєктом рішення заходи поширюються на всіх дітей територіальної громади міста Києва, у тому числі дітей з інвалідністю.

5. Відповідність проєкту рішення до Закону України «Про інформацію» та Закону України «Про захист персональних даних».

Проєкт рішення не містить інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

6. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Реалізація проєкту рішення здійснюватиметься у межах видатків, передбачених у бюджеті міста Києва на відповідний рік на виконання міської цільової програми «Діти. Сім'я. Столиця на 2025–2027 роки» та міської комплексної цільової програми «Освіта Києва», а також видатків на реалізацію нової міської цільової програми профілактики та протидії злочинності в місті Києві у разі її затвердження.

Обсяг додаткових видатків визначатиметься виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) під час підготовки змін до зазначених міських цільових програм та формування проєкту бюджету міста Києва на 2027 рік.

7. Інформація про те, чи містить проєкт рішення інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

Проєкт рішення не містить інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

8. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення.

Реалізація проєкту рішення дозволить створити у місті Києві комплексну систему профілактики втягнення неповнолітніх у протиправну діяльність через цифрові платформи, зменшити кількість випадків вербування дітей ворожими спецслужбами, кібербулінгу та онлайн-шахрайства щодо дітей, підвищити рівень обізнаності дітей, батьків і педагогічних працівників щодо загроз у цифровому середовищі, забезпечити ресоціалізацію неповнолітніх, які перебувають у конфлікті із законом, а також сформувати пропозиції щодо вдосконалення законодавства України у цій сфері.

Ефективність профілактичної роботи сприятиме подальшому розвитку міжвідомчої взаємодії органів державної влади, правоохоронних органів, закладів освіти, фахівців психологічної служби, громадських організацій та інших суб'єктів профілактики, а також реалізація спільних просвітницьких проєктів і заходів з питань безпеки дітей у цифровому середовищі.

9. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проєкту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення.

Суб'єками подання проєкту рішення Київської міської ради є депутати Київської міської ради Нестор Віталій Романович та Зубрицька Олеся Михайлівна.

Відповідальним за супроводження проєкту рішення та доповідачем на всіх стадіях розгляду та пленарному засіданні Київської міської ради є депутат Київської міської ради Нестор Віталій Романович.

Депутати Київської міської ради Віталій НЕСТОР

Олеся ЗУБРИЦЬКА

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Васильчуку В. В.
Вітренку А. О.
Опадчому І. М.
Положишник В. О.

Нефьодову М.Є.

Прошу розглянути проєкт рішення від 28.08.2026 № 08/231- 632/ПР в установленому порядку.

Омельченко А. В.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С. М.
Школі Н. В.
Мондриївському В. М. – до відома
Пантелеєву П. О. – до відома
Куявському О. Ю. – до відома

Віталій КЛИЧКО

"28" серпня 2026 року
№ 08/231 - 632/ПР

08/231-632/ПР
28.08.2026

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
Депутат Київської міської ради IX скликання
НЕСТОР ВІТАЛІЙ РОМАНОВИЧ
04108, м. Київ, вул. Галицька, буд. 7, тел.: +380 (98) 456-56-55
e-mail: nestor.vitalii@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua
код ЄДРПОУ 22883141

27.08.26 № 08/279/09/222-202 На № _____ від _____

Київська міська рада

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04 листопада 2021 року № 3135/3176, з метою захисту дітей та молоді міста Києва від вербування через соціальні мережі, месенджери та інші цифрові платформи, кібербулінгу, онлайн-шахрайства, втягнення неповнолітніх у диверсійну та іншу протиправну діяльність, а також з метою формування у місті Києві комплексної системи профілактики правопорушень серед неповнолітніх в умовах воєнного стану, направляю проєкт рішення Київської міської ради «Про заходи щодо захисту дітей та молоді міста Києва від загроз у цифровому середовищі».

Додатки:
1. Проєкт рішення на 3 арк. в 1 прим.;
2. Пояснювальна записка до проєкту рішення на 5 арк. в 1 прим.;
3. Електронна версія зазначених документів.

Текст проєкту рішення у паперовому вигляді відповідає тексту проєкту рішення в електронному вигляді на USB-носії.

Особою, відповідальною за супроводження проєкту рішення Київської міської ради, є помічник-консультант депутата Київської міської ради Євген Яровий, моб. тел. +380 (98) 456-56-55.

З повагою
Депутат Київської міської ради Віталій НЕСТОР