



08/231-633/MP
28.08.2026

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Київ

№ _____

ПРОЄКТ

**Про звернення Київської міської ради до
Верховної Ради України та Кабінету
Міністрів України щодо посилення
законодавчих гарантій захисту дітей у
цифровому середовищі**

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законів України «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про охорону дитинства», Конвенції ООН про права дитини, з метою мінімізації загроз для дітей у цифровому середовищі в умовах збройної агресії російської федерації проти України та передбачення у законодавстві України вимог щодо мінімального віку самостійного користування соціальними мережами і вікової верифікації користувачів цифрових платформ, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо посилення законодавчих гарантій захисту дітей у цифровому середовищі, що додається.
2. Офіційно оприлюднити це рішення в установленому порядку.
3. Рішення Київської міської ради набирає чинності з дня його оприлюднення.
4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування та зовнішніх зв'язків.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутати Київської міської ради



Віталій НЕСТОР

Олеся ЗУБРИЦЬКА

ПОГОДЖЕНО:

Голова постійної комісії Київської
міської ради з питань місцевого
самоврядування та зовнішніх зв'язків

Юлія ЯРМОЛЕНКО

Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо посилення законодавчих гарантій захисту дітей у цифровому середовищі»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

З 24 лютого 2022 року до 31 травня 2026 року про підозру у вчиненні злочинів проти основ національної безпеки України повідомлено 239 неповнолітнім, а кількість таких правопорушень зросла з трьох у 2022 році до 130 у 2025 році. Діти територіальної громади міста Києва системно стають об'єктом вербування через соціальні мережі та месенджери, жертвами кібербулінгу, онлайн-шахрайства та шантажу з використанням інтимних зображень. Водночас законодавство України, на відміну від законодавства провідних демократичних держав, не визначає мінімального віку самостійного користування соціальними мережами, не встановлює обов'язку вікової верифікації користувачів цифрових платформ та не обмежує застосування до дітей адиктивних дизайн-практик і таргетованої реклами.

Європейський Парламент у листопаді 2025 року закликав до запровадження загальноєвропейського мінімального віку 16 років для самостійного користування соціальними мережами, Європейська Комісія розгортає систему вікової верифікації, яку держави-члени мають запровадити до кінця 2026 року, а Австралія, Сполучене Королівство, Індонезія та Малайзія ухвалили рішення про вікові обмеження доступу до соціальних мереж. Зазначені питання належать до повноважень Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України, тому єдиним доступним територіальній громаді механізмом їх вирішення є звернення Київської міської ради, схвалення якого і передбачає проєкт рішення.

Цей механізм є достатнім для досягнення мети проєкту рішення.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі та на виконання яких підготовлено проєкт рішення).

Стаття 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про столицю України – місто-герой Київ», статті 4, 10 Закону України «Про охорону дитинства», Конвенція ООН про права дитини, Регламент Київської міської ради, затверджений рішенням Київської міської ради від 04 листопада 2021 року № 3135/3176.

Питання мінімального віку самостійного користування соціальними мережами, вікової верифікації користувачів цифрових платформ та обмеження адиктивних дизайн-практик стосовно неповнолітніх законодавством України наразі не врегульовані, що обумовлює необхідність звернення до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України.

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення.

Метою проєкту рішення є ініціювання на загальнодержавному рівні законодавчих змін, спрямованих на захист дітей у цифровому середовищі. Проєкт рішення передбачає схвалення звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо визначення мінімального віку самостійного користування соціальними мережами з доступом осіб віком від 13 до 16 років за згодою батьків, запровадження обов'язкової вікової верифікації користувачів, зокрема з використанням мобільного застосунку «Дія», заборони таргетованої реклами та обмеження адиктивних дизайн-практик стосовно неповнолітніх, удосконалення кримінальної відповідальності за шантаж із використанням інтимних зображень (сексторшинг) та вербування неповнолітніх, а також до Кабінету Міністрів України щодо розроблення технічного механізму вікової верифікації, затвердження національних рекомендацій щодо здорового використання дітьми цифрових пристроїв та підтримки програм цифрової грамотності.

Проєкт рішення складається із преамбули, чотирьох пунктів та додатку.

4. Права і соціальна захищеність осіб з інвалідністю.

Проєкт рішення не звужує права і соціальну захищеність осіб з інвалідністю. Запропоновані у зверненні законодавчі зміни спрямовані на захист усіх дітей, у тому числі дітей з інвалідністю.

5. Відповідність проєкту рішення до Закону України «Про інформацію» та Закону України «Про захист персональних даних».

Проєкт рішення не містить інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

6. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Реалізація проєкту рішення не потребує додаткових витрат з бюджету міста Києва.

7. Інформація про те, чи містить проєкт рішення інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

Проєкт рішення не містить інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

8. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення.

Прийняття рішення сприятиме запровадженню на загальнодержавному рівні сучасних законодавчих гарантій захисту дітей у цифровому середовищі,

гармонізованих із правом Європейського Союзу, зменшенню кількості випадків вербування неповнолітніх, кібербулінгу, онлайн-шахрайства та сексторшингу щодо дітей територіальної громади міста Києва, а також посиленню ролі міста Києва у формуванні державної політики цифрової безпеки дітей.

9. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проєкту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення.

Суб'єками подання проєкту рішення Київської міської ради є депутати Київської міської ради Нестор Віталій Романович та Зубрицька Олеся Михайлівна.

Відповідальним за супроводження проєкту рішення та доповідачем на всіх стадіях розгляду та пленарному засіданні Київської міської ради є депутат Київської міської ради Нестор Віталій Романович.

Депутати Київської міської ради



Віталій НЕСТОР

Олеся ЗУБРИЦЬКА

Додаток
до рішення Київської міської ради
від _____ № _____

ЗВЕРНЕННЯ

Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо посилення законодавчих гарантій захисту дітей у цифровому середовищі

В умовах повномасштабної збройної агресії російської федерації проти України цифрове середовище перетворилося на простір системних загроз для дітей. За даними правоохоронних органів, оприлюдненими Секретаріатом Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, з 24 лютого 2022 року до 31 травня 2026 року про підозру у вчиненні злочинів проти основ національної безпеки України повідомлено 239 неповнолітнім; якщо у 2022 році було зафіксовано три таких кримінальні правопорушення, то у 2025 році їх кількість зросла до 130. Лише протягом 2025 року зафіксовано 65 фактів диверсійної діяльності, до яких були залучені 62 дитини віком від 13 до 17 років, яких вербували через месенджери, обіцяючи винагороду від 200 до 500 доларів США. За даними дослідження ЮНІСЕФ та молодіжної платформи U-Report, 45 відсотків дітей хоча б один раз ставали жертвами кібербулінгу, а кожен третій стикався з інтернет-шахрайством, фішингом або зломом облікових записів.

Провідні демократичні держави ухвалюють у відповідь системні законодавчі рішення. Європейський Парламент у листопаді 2025 року закликав запровадити загальноєвропейський мінімальний вік 16 років для самостійного користування соціальними мережами з доступом осіб віком від 13 років за згодою батьків, заборонити для неповнолітніх алгоритмічні системи рекомендацій, побудовані на утриманні уваги, та ігрові механіки азартного типу. Європейська Комісія розгортає загальноєвропейську систему вікової верифікації на основі європейського цифрового гаманця, яку держави-члени мають запровадити до кінця 2026 року, та вже застосовує заходи примусу до платформ, які не запобігають доступу дітей. Австралія застосовує заборону соціальних мереж для осіб, які не досягли 16 років, аналогічні рішення ухвалено у Сполученому Королівстві, Індонезії та Малайзії; у Сполучених Штатах Америки відповідне законодавство діє на рівні штатів та розглядається Конгресом.

Законодавство України наразі не визначає мінімального віку самостійного користування соціальними мережами, не покладає на цифрові платформи обов'язку вікової верифікації користувачів та не обмежує застосування до дітей маніпулятивних дизайн-практик і таргетованої реклами. Водночас Україна має технологічну перевагу, якої не мають держави-члени Європейського Союзу, – розвинуту систему електронної ідентифікації та мобільний застосунок «Дія», що дозволяють запровадити вікову верифікацію у спосіб, який не потребує передання платформам надлишкових персональних даних. Гармонізація

національного законодавства з актами Європейського Союзу у сфері цифрових послуг є невід'ємною складовою європейської інтеграції України.

З огляду на викладене Київська міська рада звертається до Верховної Ради України з проханням розробити та ухвалити зміни до законодавства України, якими:

- визначити мінімальний вік самостійного користування соціальними мережами та платформами спільного доступу до відео, передбачивши доступ осіб віком від 13 до 16 років за згодою батьків або інших законних представників;
- покласти на постачальників послуг соціальних мереж та платформ спільного доступу до відео обов'язок здійснювати вікову верифікацію користувачів, зокрема з використанням засобів Єдиного державного вебпорталу електронних послуг та мобільного застосунку «Дія», за принципом мінімізації персональних даних;
- заборонити спрямовану на неповнолітніх таргетовану рекламу та обмежити застосування до неповнолітніх адиктивних дизайн-практик, зокрема нескінченної стрічки, автоматичного відтворення та ігрових механік азартного типу;
- удосконалити кримінальну відповідальність за шантаж із використанням інтимних зображень (сексторшинг) та за вербування неповнолітніх до протиправної діяльності з використанням цифрових платформ.

Київська міська рада також звертається до Кабінету Міністрів України з проханням:

- доручити Міністерству цифрової трансформації України розробити технічний механізм вікової верифікації користувачів цифрових платформ на основі мобільного застосунку «Дія» за принципом мінімізації персональних даних;
- доручити Міністерству освіти і науки України затвердити національні рекомендації щодо здорового використання дітьми цифрових пристроїв з урахуванням рекомендацій Всесвітньої організації охорони здоров'я та єдині підходи до використання мобільних пристроїв у закладах загальної середньої освіти;
- передбачити державну підтримку програм цифрової грамотності дітей, батьків та педагогічних працівників.

Київська міська рада висловлює готовність до співпраці у розробленні зазначених законодавчих змін та впроваджує на місцевому рівні комплекс заходів із захисту дітей та молоді міста Києва від загроз у цифровому середовищі.



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Ярмоленко Ю. О.

Положишник В. О.

Нефьодову М.Є.

Прошу розглянути проєкт рішення від 28.08.2026
№ 08/231 – 633/ПР в установленому порядку.

Омельченко А. В.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Павлову Ю. С.

Школі Н. В.

Старостенко Г. В. – до відома

Мондрийвському В.М. - до відома

Віталій КЛИЧКО

“28” серпня 2026 року
№ 08/231 - 633/ПР



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Депутат Київської міської ради IX скликання
НЕСТОР ВІТАЛІЙ РОМАНОВИЧ

04108, м. Київ, вул. Галицька, буд. 7, тел.: +380 (98) 456-56-55
e-mail: nestor.vitalii@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua
код ЄДРПОУ 22883141

08/234-633/MP
28.08.2026

21.08.26 № 08/279/09/222-203

На № _____ від _____

Київська міська рада

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04 листопада 2021 року № 3135/3176, з метою мінімізації загроз для дітей у цифровому середовищі в умовах збройної агресії російської федерації проти України та передбачення у законодавстві України вимог щодо мінімального віку самостійного користування соціальними мережами і вікової верифікації користувачів цифрових платформ, направляю проєкт рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо посилення законодавчих гарантій захисту дітей у цифровому середовищі».

Додатки:

1. Проєкт рішення на 1 арк. в 1 прим.;
2. Пояснювальна записка до проєкту рішення на 3 арк. в 1 прим.;
3. Додаток до рішення Київської міської ради «ЗВЕРНЕННЯ Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо посилення законодавчих гарантій захисту дітей у цифровому середовищі» на 2 арк. в 1 прим.;
4. Електронна версія зазначених документів.

Текст проєкту рішення у паперовому вигляді відповідає тексту проєкту рішення в електронному вигляді на USB-носії.

Особою, відповідальною за супроводження проєкту рішення Київської міської ради, є помічник-консультант депутата Київської міської ради Євген Яровий, моб. тел. +380 (98) 456-56-55.

З повагою
Депутат Київської міської ради

Віталій НЕСТОР