



08/231-639/MP
01.09.2026

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
V сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Київ

№ _____

ПРОЄКТ

**Про утворення наглядової ради
комунального підприємства
виконавчого органу Київської міської ради
(Київської міської державної адміністрації)
«КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО»**

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» та Регламенту Київської міської ради, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Утворити наглядову раду комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» у складі 11 (одинадцяти) членів.
2. Затвердити персональний склад наглядової ради комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» (додається).
3. Наглядовій раді комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» на першому засіданні обрати голову та секретаря та не пізніше ніж через 14 (чотирнадцять) днів подати на затвердження Київській міській раді проект положення про наглядову раду комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО».
4. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) у разі потреби забезпечити перегляд, підготовку змін до рішень Київської міської ради, розпоряджень Київського міського голови, приведення розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у відповідність з цим рішенням.
5. Офіційно оприлюднити це рішення в установленому порядку.

6. Рішення набирає чинності з дня його офіційного оприлюднення.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу.

Київський міський голова

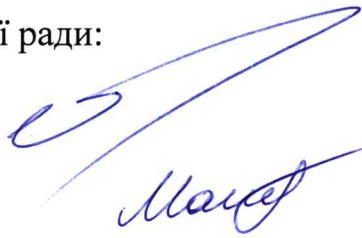
Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутати Київської міської ради:

Андрій ВІТРЕНКО

Григорій МАЛЕНКО



ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської
ради з питань житлово-комунального господарства
та паливно-енергетичного комплексу

Голова

Олександр БРОДСЬКИЙ

З рекомендацією (протокол № 24/153 від 03.09.2016)

Начальник управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

правовий висновок
від 24.09.2016 № 108/230-563

Додаток

до рішення Київської міської ради

ПЕРСОНАЛЬНИЙ СКЛАД
наглядової ради комунального підприємства виконавчого органу Київської
міської ради (Київської міської державної адміністрації)
«КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО»

1. Ємець Леонід Олександрович, депутат Київської міської ради, член депутатської фракції політичної партії «Європейська солідарність».
2. Криворучко Тарас Григорович, депутат Київської міської ради, член депутатської фракції політичної партії «Європейська солідарність».
3. Смірнова Мирослава Михайлівна, депутат Київської міської ради, член депутатської фракції політичної партії «УДАР (Український Демократичний Альянс за Реформи) Віталія Кличка».
4. Домагальський Віктор Миколайович, депутат Київської міської ради, член депутатської фракції політичної партії «УДАР (Український Демократичний Альянс за Реформи) Віталія Кличка».
5. Павлик Віталій Андрійович, депутат Київської міської ради, член депутатської фракції «Єдність».
6. Слончак Володимир Вікторович, депутат Київської міської ради, член депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина».
7. Пашинна Лілія Василівна, депутат Київської міської ради, член депутатської фракції «Слуга народу».
8. Ярош Зоя Володимирівна, депутат Київської міської ради, член депутатської фракції «ГОЛОС».
9. Царенко Михайло Олександрович, депутат Київської міської ради, член депутатської групи «Платформа за життя та мир».
10. Наконечний Михайло Васильович, депутат Київської міської ради, позафракційний.
11. Бродський Олександр Якович, голова постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради

**«Про утворення наглядової ради комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)
«КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО»**

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

Необхідність прийняття даного проєкту рішення зумовлена потребою у забезпеченні прозорого та ефективного управління в комунальному секторі економіки міста Києва.

Механізм, закладений у рішенні Київської міської ради від 19 грудня 2019 року № 495/8068 «Про деякі питання управління підприємствами, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва», передбачав складні багаторівневі конкурсні відбори для залучення незалежних експертів та виявився неефективним. За більше ніж 6 років з моменту його прийняття жодної наглядової ради створено не було.

Більше того, в умовах воєнного стану такі процедури можуть розтягнутися на місяці та навіть роки через безпекові обмеження, необхідність додаткових перевірок та складнощі з залученням міжнародних та незалежних фахівців. Тривалі конкурси у воєнний час стають недієвими та фактично затягують процес створення наглядових рад. Це залишає стратегічно важливі комунальні підприємства столиці без повноцінного колегіального нагляду та контролю в момент, коли швидкість прийняття управлінських рішень є критичною. Особливо це питання є актуальним напередодні зимового періоду.

КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» є одним з основних критично важливих підприємств міста. Напередодні складного опалювального сезону та в умовах постійних загроз обстрілів і системних аварій місто не має часу чекати місяцями на результати конкурсів. Потрібен негайний, робочий та оперативний інструмент контролю за діяльністю та фінансово-господарським станом цього підприємства.

Даний проєкт рішення покликаний запровадити сучасні інструменти контролю та підзвітності на одному з найбільших комунальних підприємств міста Києва, створити прозорий механізм нагляду за використанням майна та фінансових ресурсів територіальної громади через залучення представників Київської міської ради, запровадити дієву систему корпоративного управління та нагляду.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київради.

Проєкт рішення розроблено відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» та Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176.

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київради.

Даний проєкт рішення покликаний оперативно створити наглядову раду КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» та сформувати її персональний склад з представників депутатських фракцій та груп, а також позафракційних депутатів Київської міської ради.

Обрані депутати володіють належними повноваженнями, обізнані із проблематикою життєдіяльності міста та перебувають у постійній взаємодії з міською громадою. Це дозволяє без зволікань забезпечити прямий оперативний та депутатський контроль за діяльністю одного з найбільших комунальних підприємств міста, його закупівлями, планами та готовністю до ризиків зимового періоду під час воєнного стану.

Депутати Київської міської ради несуть безпосередню публічну та політичну відповідальність перед мешканцями Києва за стан справ у місті, що особливо підсилює контрольну функцію наглядової ради у період кризи.

4. Інформація про те, чи стосується проєкт рішення прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та який вплив він матиме на життєдіяльність цієї категорії.

Проєкт рішення не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не матиме впливу на життєдіяльність цієї категорії.

5. Інформація про те, чи містить проєкт рішення службову інформацію у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Проєкт рішення не містить службову інформацію у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

6. Інформація про те, чи містить проєкт рішення інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Проєкт рішення не містить інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

7. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Реалізація даного проєкту рішення не потребує додаткового фінансування з бюджету міста Києва.

8. Прізвище або назву суб'єкта подання, прізвище, посаду, контактні дані доповідача проєкту рішення Київради на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення Київради.

Суб'єктом подання проєкту рішення є депутати Київської міської ради Вітренко Андрій Олександрович та Маленко Григорій Сергійович.

Відповідальним за супроводження проєкту рішення та доповідачем є депутат Київської міської ради Вітренко Андрій Олександрович.

Депутати Київської міської ради:

Вітренко Андрій Олександрович

Маленко Григорій Сергійович



Витяг з протоколу № 22/153 від 03.09.2026

позачергового засідання постійної комісії Київської міської ради
з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного
комплексу (далі – Постійна комісія)

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36,
10-й поверх, каб. 1025; початок засідання – 11:00.

Склад комісії: 7 депутатів Київської міської ради.

Присутні: 4 депутати Київської міської ради, члени Постійної комісії:

Олександр БРОДСЬКИЙ	– голова Постійної комісії, головує на засіданні;
Юрій ТИХОНОВИЧ	– перший заступник голови Постійної комісії
Тарас КРИВОРУЧКО	– секретар Постійної комісії;
Олександр ПОПОВ	– член Постійної комісії.

Відсутні: 3 депутати Київської міської ради:

Віталій ПАВЛИК, Ігор ШПАК, Олеся САМОЛУДЧЕНКО.

Порядок денний

1.1. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про утворення наглядової ради комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО»» (реєстраційний номер 08/231-639/ПР від 01.09.2026).

*Доповідачі: депутат Київської міської ради Андрій Вітренко;
депутат Київської міської ради Григорій Маленко.*

Розділ 1. Розгляд проєктів рішень

1.1. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про утворення наглядової ради комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» (реєстраційний номер 08/231-639/ПР від 01.09.2026) (далі – проєкт рішення).

СЛУХАЛИ:

Олександр БРОДСЬКИЙ, голова Постійної комісії, головує на засіданні зазначив, що суб'єктом подання цього проєкту рішення є депутати Київської міської ради Андрій Вітренко та Григорій Маленко.

Головуючий на засіданні наголосив, що даний проєкт рішення покликаний запровадити сучасні інструменти контролю та підзвітності на одному з найбільших комунальних підприємств міста Києва, створити прозорий механізм нагляду за використанням майна та фінансових ресурсів територіальної громади через залучення представників Київської міської ради, запровадити дієву систему корпоративного управління.

СЛУХАЛИ:

Юрій ТИХОНОВИЧ, перший заступник голови Постійної комісії, наголосив, що для затвердження складу наглядової ради КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО», необхідно внести зміни до багатьох нормативних актів, у тому числі до рішення Київської міської ради від 21.11.2024 № 193/10001 «Про внесення змін до Статуту КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА ВИКОНАВЧОГО ОРГАНУ КИЇВРАДИ (КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ) «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» в частині формування складу Наглядової ради КП «Київтеплоенерго».

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ:

Олександр БРОДСЬКИЙ, Юрій ТИХОНОВИЧ, Тарас КРИВОРУЧКО, Олександр ПОПОВ.

ВИРІШИЛИ: підтримати проєкт рішення Київської міської ради «Про утворення наглядової ради комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» (реєстраційний номер 08/231-639/ПР від 01.09.2026) з урахуванням рекомендацій, а саме:

– після слів «у відповідності з цим рішенням.» доповнити пункт 4 проєкту рішення словами, цифрами та знаками: «та внести зміни до рішення Київської міської ради від 21.11.2024 № 193/10001 «Про внесення змін до Статуту КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА ВИКОНАВЧОГО ОРГАНУ КИЇВРАДИ (КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ) «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» в частині формування складу Наглядової ради КП «Київтеплоенерго».

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 4, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

ПІБ	Результат голосування
Бродський О. Я.	За
Тихонович Ю. С.	За
Павлик В. А.	Відсутній на засіданні
Криворучко Т. Г.	За
Попов О. П.	За
Самолудченко О. А.	Відсутня на засіданні
Шпак І. В.	Відсутній на засіданні

Голова Постійної комісії

Олександр БРОДСЬКИЙ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01637, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

24.09.2026 № 08/230-563

На № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань житлово-
комунального господарства
та паливно-енергетичного комплексу
Олександру БРОДСЬКОМУ

Правовий висновок

до проєкту рішення Київської міської ради від 01.09.2026 № 08/231-639/ПР «Про
утворення наглядової ради комунального підприємства виконавчого органу
Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)
«КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради
опрацьовано поданий проєкт рішення, з приводу чого зазначаємо таке.

Проєктом рішення передбачається утворити наглядову раду комунального
підприємства виконавчого органу Київради (Київської міської державної
адміністрації) «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» у складі 11 (одиннадцяти) членів; затвердити
персональний склад наглядової ради комунального підприємства виконавчого
органу Київради (Київської міської державної адміністрації)
«КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО».

1. Відповідно до пункту 30¹ частини першої статті 26 Закону України «Про
місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської,
селищної, міської ради вирішуються питання прийняття рішень про визначення
критеріїв, відповідно до яких утворення наглядової ради є обов'язковим у
комунальних унітарних підприємствах та у господарських товариствах, у
статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать
територіальній громаді; *про затвердження порядку утворення наглядової ради,
порядку призначення членів наглядової ради комунального унітарного
підприємства; про визначення кола питань, що належать до виключної компетенції
наглядової ради комунального унітарного підприємства; про встановлення вимог до
незалежних членів наглядової ради комунальних унітарних підприємств і
господарських товариств, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій
(часток) належать територіальній громаді.*

Абзацом четвертим частини сьомої статті 60² цього Закону передбачено, що
*наглядова рада комунального унітарного підприємства утворюється за рішенням
органу, до сфери управління якого належить таке підприємство. Критерії,
відповідно до яких утворення наглядової ради комунального унітарного*

підприємства є обов'язковим, а також *порядок утворення, організації діяльності та ліквідації наглядової ради та її комітетів, порядок призначення членів наглядової ради затверджуються рішенням відповідної місцевої ради.*

Отже законом розподілені повноваження між органами місцевого самоврядування: місцевої ради та органу, до сфери управління якого належить комунальне унітарне підприємство. Отже, визначені як повноваження місцевої ради – затвердження порядку утворення, організації діяльності та ліквідації наглядової ради та її комітетів, порядку призначення членів наглядової ради; так і органу, до сфери управління якого належить підприємство – утворення наглядової ради відповідного підприємства.

Рішенням Київської міської ради від 19.12.2019 № 495/8068 «Про деякі питання управління підприємствами, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва» (яке є чинне станом на сьогодні, тобто його норми є обов'язковими до застосування) затверджені:

Критерії, відповідно до яких утворення наглядової ради підприємства, що належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва, є обов'язковим;

Порядок утворення, організації діяльності та ліквідації наглядової ради підприємства, що належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва, та її комітетів (далі – Порядок);

Порядок визначення, обрання та призначення членів наглядової ради підприємства, що належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва (далі – Порядок визначення, обрання та призначення членів наглядової ради підприємства).

Згідно з Порядком наглядова рада утворюється виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) у разі відповідності підприємства, що належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва (далі – підприємство), критеріям, відповідно до яких утворення наглядової ради підприємства, що належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва, є обов'язковим, затверджених рішенням Київської міської ради, за поданням структурного підрозділу виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районної в місті Києві державної адміністрації, яким підпорядковано або до сфери управління яких віднесено підприємство (далі – суб'єкт управління).

Наглядова рада формується з представників, визначених Київською міською радою, та незалежних членів, обраних за результатами конкурсного відбору. Кількість членів наглядової ради визначається виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) від 5 до 7 осіб. Незалежні члени наглядової ради повинні становити 2/3 її складу.

Порядок визначення, обрання та призначення членів наглядової ради підприємства встановлює, що наглядова рада підприємства формується, зокрема за принципами:

незалежності, який передбачає обрання до складу наглядової ради незалежних членів, що не посідають виборні посади та не є посадовими особами органів державної влади та/або органів місцевого самоврядування і вільні від будь-яких матеріальних інтересів або відносин з підприємством, його управлінням, що може

поставити під загрозу прийняття об'єктивного рішення;

прозорості, який передбачає формування наглядової ради за результатами конкурсного відбору для незалежних членів та представників, визначених Київською міською радою.

Враховуючи наведене, проєкт рішення не відповідає вимогам Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Порядку та Порядку визначення, обрання та призначення членів наглядової ради підприємства, які сама ж Київська міська рада й встановила для утворення наглядових рад підприємств.

Проєктом рішення передбачається утворити наглядову раду комунального підприємства виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО», однак Порядком це повноваження покладено на виконавчий орган Київської міської ради (Київську міську державну адміністрацію).

Також проєктом рішення пропонується затвердження персонального складу наглядової ради комунального підприємства виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО», до якого входять тільки депутати Київської міської ради у кількості 11 чоловік. Проте Порядком встановлена обов'язковість входження до складу наглядової ради незалежних членів, обраних за результатами конкурсного відбору, кількість яких повинна становити 2/3 її складу. Також Порядком встановлено, що наглядова рада утворюється у кількості до 7 чоловік.

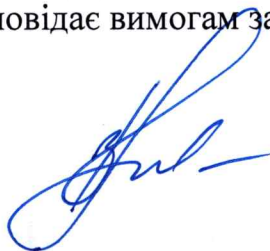
Слід зауважити, що наявність незалежних членів у складі наглядових рад юридичних осіб спрямоване на забезпечення відкритості і прозорості діяльності юридичних осіб, зниженню рівня корупційних ризиків тощо.

2. Також звертаємо увагу, що 28.02.2025 набрав чинності Закон України «Про особливості регулювання діяльності юридичних осіб окремих організаційно-правових форм у перехідний період та об'єднань юридичних осіб», який запровадив перехідний період – трирічний строк, що починається з дня введення в дію цього Закону (28.08.2025), протягом якого організаційно-правова форма комунальних підприємств повинна бути змінена з метою приведення у відповідність до вимог цього Закону.

3. Також проєкт рішення містить редакційні та техніко-юридичні недоліки, такі як зазначення неправильної назви комунального підприємства, неправильне посилання в преамбулі проєкту рішення на Регламент Київської міської ради, затверджений рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176, посилання в преамбулі проєкту рішення на Закон України «Про статус депутатів місцевих рад», який не є компетенційним актом для прийняття цього проєкту рішення, тощо.

Враховуючи вищезазначене, управління повертає проєкт рішення без погодження, як такий, що не відповідає вимогам законодавства.

Начальник управління
Анна Ганник



Валентина ПОЛОЖИШНИК