



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління захисту прав та інтересів
територіальної громади міста Києва

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 79 01
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: court@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

18.09.2026 № 08/226-3236

На № 08/231-647/ПР від 07.09.2026

Київському міському голові
Віталію КЛИЧКУ

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань підприємництва,
промисловості та міського
благоустрою
Ваганові ТОВМАСЯНУ

ВИСНОВОК

на проєкт рішення Київської міської ради від 07.09.2026 № 08/231-647/ПР
«Про приведення Правил благоустрою міста Києва у відповідність до
законодавства України щодо порушення об'єктів благоустрою»

У порядку статті 31¹ Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 (зі змінами та доповненнями) (далі – Регламент) та на виконання доручення Київського міського голови від 07.09.2026 № 08/231-647/ПР в управлінні захисту прав та інтересів територіальної громади міста Києва опрацьовано поданий проєкт рішення. За результатом розгляду та в межах компетенції вважаємо за необхідне зазначити таке.

1. Загальні обставини та предмет регулювання проєкту рішення Київської міської ради.

Згідно з пояснювальною запискою до проєкту рішення метою його прийняття є приведення Правил благоустрою міста Києва у відповідність до законодавства України та забезпечення функціонування визначеної законом процедури надання дозволів на порушення об'єктів благоустрою.

Передбачається, що дозвіл на порушення об'єктів благоустрою надається безоплатно у випадках та порядку, визначених законодавством. Прийняття проєкту рішення дозволить:

- усунути невідповідність між Правилами благоустрою міста Києва та законодавством України;
- забезпечити реалізацію адміністративної послуги з видачі дозволу на порушення об'єктів благоустрою;
- встановити прозору та єдину процедуру для всіх суб'єктів звернення;

- зменшити необґрунтовані адміністративні бар'єри;
- забезпечити належний захист прав та законних інтересів фізичних і юридичних осіб;
- розмежувати процедуру видачі дозволу та здійснення контролю за дотриманням вимог благоустрою.

Проект рішення підготовлено відповідно до статті 19 Конституції України, статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 26¹ «Про благоустрій населених пунктів», Закону України «Про адміністративну процедуру», постанови Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870 «Про затвердження Типового порядку видачі, переоформлення, відмови у видачі, припинення дії дозволу на порушення об'єктів благоустрою».

Пунктом 1 проекту рішення передбачається внести зміни до Правил благоустрою міста Києва, затверджених рішенням Київської міської ради від 25 грудня 2008 року № 1051/1051, згідно з додатком 1 до цього рішення.

Пунктом 2 проекту рішення визначити Департамент територіального контролю міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) уповноваженим органом з надання адміністративної послуги «Дозвіл на порушення об'єктів благоустрою» відповідно до законодавства України.

За наявною в управлінні інформацією кримінальних проваджень, що стосуються поданого проекту не зареєстровано. Запити правоохоронних органів не надходили.

2. Правовий аналіз відповідності проекту рішення положенням законодавства.

Відповідно до положень Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» *зазначений проект рішення є регуляторним актом, а отже його розроблення, прийняття та оприлюднення мають відповідати положенням цього закону.*

Згідно положень статті 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторний акт – це:

прийнятий уповноваженим регуляторним органом нормативно-правовий акт, який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;

прийнятий уповноваженим регуляторним органом інший офіційний письмовий документ, який встановлює, змінює чи скасовує норми права, застосовується неодноразово та щодо невизначеного кола осіб і який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, незалежно від того, чи вважається цей документ відповідно до закону, що регулює відносини у певній сфері, нормативно-правовим актом.

Отже, для визнання нормативно-правового акта або іншого офіційного письмового документа регуляторним актом, необхідна сукупна наявність таких ознак:

- 1) приймається уповноваженим регуляторним органом;
- 2) спрямування документу на правове регулювання господарських відносин та/або адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;
- 3) встановлення, зміна чи скасування норм права;
- 4) застосування неодноразово та щодо невизначеного (неозначеного) кола осіб.

Аналогічна позиція міститься в постанові Верховного Суду від 08.09.2021 по справі № 826/8917/17, де колегія суддів зазначила таке: «З наведених вище правових норм слідує, що регуляторний акт характеризується наступним: 1) приймається уповноваженим регуляторним органом; 2) спрямований на регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторним органом та суб'єктом господарської діяльності; 3) має ознаки нормативно-правового акта, тобто розрахований на довгострокове та неодноразове застосування, прийнятий щодо невизначеного кола суб'єктів.».

Таким чином, зазначений проєкт рішення є регуляторним актом, а отже його розроблення, прийняття та оприлюднення мають відповідати положенням закону «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Зокрема, згідно з статтею 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» кожен проєкт регуляторного акта, що внесений на розгляд до сільської, селищної, міської, районної у місті, районної, обласної ради, *подається до відповідальної постійної комісії для вивчення та надання висновків про відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 цього Закону.*

Відповідно до частини п'ятої статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» методика підготовки аналізу регуляторного впливу для застосування розробниками проєктів регуляторних актів затверджується Кабінетом Міністрів України. *Методика підготовки аналізу регуляторного впливу є обов'язковою для застосування розробниками проєктів регуляторних актів.*

Таким чином, *аналіз впливу регуляторного акта, який є невід'ємною частиною проєкту регуляторного акту, має відповідати Методиці проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308.*

Також, відповідно до частини одинадцятої статті 26 Регламенту підготовка та подання проєктів регуляторних актів у сфері господарської діяльності, оприлюднення відповідних проєктів з метою одержання зауважень і пропозицій та їх урахування здійснюється відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та цього Регламенту.

Окремо звертаємо увагу на *наслідки недотримання вимог закону, що ставляться до регуляторних актів.*

Відповідно до статті 36 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторний акт не може бути прийнятий або схвалений уповноваженим на це органом чи посадовою особою місцевого самоврядування, якщо наявна хоча б одна з таких обставин:

відсутній аналіз регуляторного впливу;
проект регуляторного акта не був оприлюднений.

У разі виявлення будь-якої з цих обставин орган чи посадова особа місцевого самоврядування має право вжити передбачених законодавством заходів для припинення виявлених порушень, у тому числі відповідно до закону скасувати або зупинити дію регуляторного акта, прийнятого з порушеннями.

Додатково зазначаємо, що в рішенні Київської міської ради від 4 грудня 2025 року № 284/10751 Про затвердження плану діяльності Київської міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2026 рік (із змінами і доповненнями, внесеними рішеннями Київської міської ради від 23 квітня 2026 року № 404/10871, від 23 квітня 2026 року № 405/10872, від 23 квітня 2026 року № 406/10873, від 28 травня 2026 року № 647/11114) відсутній проєкт рішення «Про приведення Правил благоустрою міста Києва у відповідність до законодавства України щодо порушення об'єктів благоустрою».

З огляду на викладене, а також наведені правові висновки Верховного Суду, проєкт рішення органу місцевого самоврядування за своєю правовою природою є нормативно-правовим та регуляторним актом, оскільки запропоновані зміни спрямовані на приведення нормативного регулювання у сфері благоустрою міста Києва у відповідність до законодавства України та забезпечення належної реалізації повноважень органів місцевого самоврядування щодо видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою, поширюється на невизначене коло осіб та розраховане на неодноразове застосування. ***Відтак, його прийняття має здійснюватися з обов'язковим дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а недотримання відповідної процедури свідчить про наявність підстав для визнання такого рішення протиправним та нечинним.***

Викладене узгоджується з правовими висновками у постановках Верховного Суду від 21 грудня 2019 року у справі № 826/14366/15, від 9 квітня 2020 року у справі № 807/150/16, від 9 грудня 2020 року у справі № 813/746/18, від 24 червня 2021 року у справі № 560/3160/20, від 1 лютого 2022 року у справі № 160/1936/21, від 20 травня 2022 року у справі № 160/9717/21, від 11 вересня 2023 року у справі № 320/258/19, від 04 квітня 2024 року у справі № 320/2796/23 та від 14 листопада 2024 року у справі № 420/11571/21.

3. Висновок.

Враховуючи наведене, проєктом рішення Київської міської від 07.09.2026 № 08/231-647/ПР «Про приведення Правил благоустрою міста Києва у

відповідність до законодавства України щодо порушення об'єктів благоустрою» не дотримані положення Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та не може бути рекомендований до розгляду на пленарному засіданні Київської міської ради.

З повагою

начальник управління

Сергій ТХОРИК

Інформація про електронні підписи (ЕП)

№ документа 08/43882

Дата реєстрації 21.09.2026

Документ зареєстровано у картотеці:

Вхідна

Вид документа:

Експертний висновок

Стислий зміст:

Висновок на проєкт рішення Київської міської ради від 07.09.2026 № 08/231-647/ПР «Про приведення Правил благоустрою міста Києва у відповідність до законодавства України щодо порушення об'єктів благоустрою»

Кількість файлів: 2

Кількість ЕП: 2



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД ІТС ЄПІК

Київська міська рада
21.09.2026 № 08/43882

Перелік електронних підписів

П.І.Б.	Дати і час нанесення ЕП	Погодження	Час останнього нанесення ЕП
Кличко Віталій Володимирович Кількість ЕП: 1	21.09.2026 18:54:36 ;	21.09.2026 18:54:34 Розглянув;	21.09.2026 18:54:36 
Тхорик Сергій Миколайович Кількість ЕП: 1	21.09.2026 09:15:02 ;		21.09.2026 09:15:02 