

08/231-663/ПР
18.09.2026



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Київ

№ _____

Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до законодавчих актів України в частині звільнення від плати за оформлення та видачу документів особам, житло яких пошкоджено або знищено внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України

ПРОЄКТ

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про правовий режим воєнного стану», Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус», Закону України «Про державну реєстрацію актів цивільного стану», Декрету Кабінету Міністрів України від 21 січня 1993 року № 7-93 «Про державне мито», з метою надання додаткових соціальних гарантій жителям міста Києва, які постраждали внаслідок збройної агресії Російської Федерації, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до законодавчих актів України в частині звільнення від плати за оформлення та видачу документів особам, житло яких пошкоджено або знищено внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України, що додається.
2. Офіційно оприлюднити це рішення в установленому порядку.
3. Рішення Київської міської ради набирає чинності з дня його оприлюднення.
4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування та зовнішніх зв'язків.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутати Київської міської ради

Габібуллаєва Р.Т.
Імченко М.В.
Конопелько Н.А.
Сторожук Р.В.
Мішаков Р.В.
Кебаньська Л.В.
Зурницька О.М.

ПОГОДЖЕНО:

Перша заступниця голови постійної
комісії з питань місцевого
самоурядування та зовнішніх
зв'язків

Олена Габібуллаєва

Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

З пенменгазією
10.10.2026 № 08/230-583

ЗВЕРНЕННЯ

Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до законодавчих актів України в частині звільнення від плати за оформлення та видачу документів особам, житло яких пошкоджено або знищено внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України

Внаслідок ракетних ударів, атак безпілотних літальних апаратів, як проявів збройної агресії Російської Федерації проти України житлові будинки та квартири на території міста Києва зазнають різного ступеня пошкоджень або повністю знищуються. Такі події супроводжуються значними матеріальними втратами для мешканців, вимушеним залишенням місця проживання, евакуацією, переміщенням до тимчасового житла, а в окремих випадках – втратою всього особистого майна.

Одним із наслідків пошкодження або знищення житла є втрата чи пошкодження мешканцями документів, які зберігалися у відповідних житлових приміщеннях. Йдеться, зокрема, про документи, що посвідчують особу та підтверджують її спеціальний або правовий статус, документи, що підтверджують факти державної реєстрації актів цивільного стану, посвідчення водія та інші документи, необхідні для реалізації громадянами своїх прав і виконання обов'язків.

Втрата або пошкодження таких документів унаслідок руйнування чи пошкодження житла створює для постраждалих осіб додаткові труднощі у доступі до адміністративних, соціальних та інших послуг, працевлаштуванні, отриманні соціальних виплат і допомоги, підтвердженні особи та правового статусу, користуванні банківськими та іншими послугами, а також у вирішенні питань, пов'язаних із відновленням пошкодженого або знищеного майна.

Водночас чинним законодавством за оформлення, обмін, повторну видачу або заміну окремих документів у разі їх втрати чи пошкодження передбачено справляння адміністративного збору, державного мита або плати за надання відповідних адміністративних послуг. Таким чином, особи, які вже зазнали значних майнових втрат унаслідок пошкодження або знищення житла, змушені додатково нести витрати на відновлення документів, втрата або пошкодження яких безпосередньо пов'язані з наслідками збройної агресії.

Зазначена ситуація зумовлює необхідність удосконалення законодавчого регулювання з метою запровадження додаткових соціальних гарантій для осіб, які постраждали внаслідок пошкодження або знищення житла. Зокрема, доцільним є встановлення на законодавчому рівні механізму звільнення таких осіб від сплати адміністративних зборів, державного мита та інших платежів за відновлення відповідних документів, якщо їх втрата або пошкодження пов'язані

з пошкодженням чи знищенням житла внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України.

Запровадження такого механізму сприятиме зменшенню додаткового фінансового навантаження на постраждалих осіб, забезпечить безперешкодне відновлення документів, необхідних для реалізації їхніх прав, та відповідатиме принципу належної державної підтримки осіб, які зазнали майнових втрат унаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України.

Київська міська рада звертається до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України з пропозицією врегулювати на законодавчому рівні питання звільнення від плати за оформлення, обмін та повторну видачу окремих документів, які були втрачені або пошкоджені особами внаслідок пошкодження або знищення їх житла через бойові дії спричинені збройною агресією Російської Федерації проти України.

Зокрема, статтею 20 Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» встановлено справляння адміністративного збору за оформлення, у тому числі замість втрачених або викрадених, та обмін документів, що оформлюються із застосуванням засобів Єдиного державного демографічного реєстру.

Відповідно до статті 19 Закону України «Про державну реєстрацію актів цивільного стану» повторна видача свідоцтва про державну реєстрацію акта цивільного стану здійснюється, зокрема, у разі, якщо його оригінал було втрачено, пошкоджено або знищено. При цьому статтею 20 зазначеного Закону передбачено справляння державного мита за повторну видачу свідоцтв у розмірі, визначеному законодавством.

Підпунктом «е» пункту 5 статті 3 Декрету Кабінету Міністрів України від 21 січня 1993 року № 7-93 «Про державне мито» встановлено ставку державного мита за повторну видачу свідоцтв про реєстрацію актів цивільного стану. Водночас статтею 4 зазначеного Декрету визначено перелік осіб, які звільняються від сплати державного мита.

З огляду на викладене, Київська міська рада просить Верховну Раду України:

1. Розглянути питання щодо внесення змін до Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» з метою встановлення звільнення від адміністративного збору за оформлення, обмін документів, що підтверджують громадянство України, які були втрачені або пошкоджені під час знищення або пошкодження житла (власного житла або житла, у якому зареєстроване/задеклароване місце проживання особи, або житла, яке є місцем фактичного проживання внутрішньо переміщеної особи) унаслідок збройної агресії Російської Федерації.

2. Передбачити відповідне звільнення від адміністративного збору у статті 20 зазначеного Закону, поширивши його на оформлення документів замість втрачених або пошкоджених у зв'язку з пошкодженням або знищенням житла внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України.

3. Розглянути питання щодо внесення змін до Декрету Кабінету Міністрів України від 21 січня 1993 року № 7-93 «Про державне мито» з метою звільнення від сплати державного мита за повторну видачу свідоцтва про народження, оригінал якого втрачено, пошкоджено або знищено у зв'язку з пошкодженням або знищенням житла внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України.

4. Визначити, що відповідна пільга поширюється на фізичних осіб, які на дату пошкодження або знищення житла мали задеклароване або зареєстроване місце проживання (перебування) у такому житлі, незалежно від форми власності житла.

5. Рекомендувати Кабінету Міністрів України після прийняття відповідних законодавчих змін привести нормативно-правові акти у відповідність із ними в частині врегулювання порядку безоплатного оформлення, видачі, обміну та повторної видачі відповідних документів визначеній законодавством категорії осіб.

Київська міська рада висловлює переконання, що запровадження зазначеного механізму сприятиме зменшенню фінансового навантаження на осіб, які вже зазнали майнових втрат унаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України, та забезпечить додаткові гарантії доступу таких осіб до адміністративних послуг.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

«Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до законодавчих актів України в частині звільнення від плати за оформлення та видачу документів особам, житло яких пошкоджено або знищено внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київської ради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київської ради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

Внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України місто Київ систематично зазнає ракетних ударів та атак безпілотних літальних апаратів внаслідок чого житлові будинки та квартири зазнають пошкоджень різного ступеня тяжкості або знищуються.

Пошкодження або знищення житла, крім безпосередньої майнової шкоди, спричиняє для мешканців низку інших негативних наслідків. Зокрема, внаслідок руйнування житлових приміщень можуть пошкоджуватись або знищуватись документи, які зберігалися у відповідному житлі.

Відновлення документів є необхідною умовою для належної реалізації громадянами своїх прав, зокрема для підтвердження особи та правового статусу, працевлаштування, отримання соціальних виплат та інших видів допомоги, користування банківськими та іншими послугами, отримання адміністративних послуг, оформлення документів, пов'язаних із пошкодженням або знищенням житлом, а також вирішення інших питань, що виникають у зв'язку з наслідками збройної агресії.

Особи, які вже зазнали значної майнової шкоди внаслідок пошкодження або знищення житла, у разі втрати чи пошкодження документів змушені додатково нести витрати, пов'язані з їх відновленням.

З огляду на зазначене виникає необхідність запровадження додаткової соціальної гарантії для осіб, житло яких пошкоджено або знищено внаслідок збройної агресії Російської Федерації, шляхом звільнення їх від відповідних платежів за оформлення, обмін та повторну видачу документів, втрата або пошкодження яких зумовлені пошкодженням або знищенням житла.

Передбачений проєктом рішення механізм полягає у зверненні Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України з пропозицією внести необхідні зміни до законодавчих актів України, якими регулюються питання справляння адміністративного збору та державного мита.

Такий спосіб вирішення проблеми є обумовленим предметом правового регулювання, оскільки питання встановлення загальнодержавних правил справляння адміністративного збору та державного мита належать до законодавчого рівня та не можуть бути врегульовані рішенням органу місцевого самоврядування.

Актуальність зазначеного питання для територіальної громади міста Києва

зумовлена значною кількістю випадків пошкодження та знищення житлових об'єктів унаслідок збройної агресії Російської Федерації, а також необхідністю забезпечення належної підтримки мешканців столиці, які зазнали майнових втрат.

Запровадження запропонованого механізму дозволить зменшити додаткове фінансове навантаження на постраждалих осіб та забезпечити більш доступне і своєчасне відновлення документів, необхідних для реалізації їхніх прав.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення Київради).

Проєкт рішення підготовлено з урахуванням законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус», «Про державну реєстрацію актів цивільного стану», Декрету Кабінету Міністрів України від 21 січня 1993 року № 7-93 «Про державне мито».

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київради.

Основною метою проєкту рішення є надання додаткових соціальних гарантій жителям міста Києва, які постраждали внаслідок збройної агресії Російської Федерації, шляхом ініціювання на державному рівні законодавчих змін, спрямованих на звільнення таких осіб від плати за відновлення документів, втрачених або пошкоджених у зв'язку з пошкодженням або знищенням житла.

Очікуваними соціальними наслідками прийняття проєкту рішення є зменшення фінансового навантаження на мешканців територіальної громади міста Києва, які постраждали внаслідок пошкодження або знищення житла.

Очікуваним правовим наслідком є ініціювання внесення змін до законодавства України та подальше нормативно-правове врегулювання механізму звільнення визначеної категорії осіб від відповідної плати.

Реалізація запропонованих законодавчих змін сприятиме забезпеченню додаткових соціальних гарантій для постраждалих осіб, підвищенню доступності адміністративних послуг та зменшенню негативних наслідків для населення, спричинених збройною агресією Російської Федерації.

4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Прийняття проєкту рішення Київської міської ради не потребує виділення додаткових коштів з бюджету міста Києва, оскільки проєктом рішення передбачається звернення до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до законодавчих актів України та щодо приведення нормативно-правових актів у відповідність із прийнятими законодавчими змінами.

5. Інформація з обмеженим доступом.

Проект рішення Київської міської ради не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

6. Відомості про права і соціальну захищеність осіб з інвалідністю та вплив на життєдіяльність цієї категорії, а також зазначення позиції щодо проекту рішення Уповноваженого Київської міської ради з прав осіб з інвалідністю та громадських об'єднань осіб з інвалідністю.

Проект рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не має вплив на життєдіяльність цієї категорії.

7. Відомості про наявність або відсутність персональних даних.

Проект рішення Київської міської ради не містить інформації про персональні дані фізичних осіб у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

8. Прізвище або назву суб'єкта подання, прізвище, посаду, контактні дані доповідача проекту рішення Київради на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення Київради.

Суб'єктами подання даного проекту рішення є депутати Київської міської ради.

Доповідачем на пленарному засіданні є депутатка Київської міської ради Шлапак Алла Василівна.

Депутати Київської міської ради

Головний виконавчий
Земко М.В.
Колотавко М.В.
Сторожук В.П.
Мілапак А.В.
Ковалевська П.О.
Зубицька О.О.



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

01.10.2026 № 08/230-583

На № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань місцевого
самоврядування та зовнішніх
зв'язків
Юлії ЯРМОЛЕНКО

Рекомендації

до проєкту рішення Київської міської ради
від 18.09.2026 № 08/231-663/ПР

«Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та
Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до законодавчих актів України
в частині звільнення від плати за оформлення та видачу документів особам,
житло яких пошкоджено або знищено внаслідок збройної агресії Російської
Федерації проти України»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради
(далі – управління) опрацьовано поданий проєкт рішення Київської міської ради,
з приводу чого зазначаємо таке.

Проєктом рішення пропонується направити звернення Київської міської
ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо внесення
змін до законодавчих актів України в частині звільнення від плати за оформлення
та видачу документів особам, житло яких пошкоджено або знищено внаслідок
збройної агресії Російської Федерації проти України.

1. У преамбулі зазначено, що метою прийняття даного проєкту рішення
надання додаткових соціальних гарантій жителям міста Києва, які постраждали
внаслідок збройної агресії Російської Федерації.

Водночас, по тексту проєкту звернення використовуються поняття
«мешканець», «особа».

Звертаємо увагу, що в розумінні законодавства України це різні категорії
осіб.

2. Відповідно до частин першої, п'ятої статті 59 Закону України «Про
місцеве самоврядування в Україні» рада в межах своїх повноважень приймає
нормативні та інші акти у формі рішень. Акти органів місцевого самоврядування

нормативно-правового характеру набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення.

Зауважуємо, що відповідно до підпункту 2.2. пункту 2 Методичних рекомендацій з оформлення проєктів рішень Київської міської ради та дотримання правил нормопроектувальної техніки, рекомендованих до використання суб'єктам подання проєктів рішень Київської міської ради розпорядженням Київського міського голови від 05 листопада 2024 року № 1055, передбачається зазначати положення про набрання чинності в проєктах рішень нормативно-правового характеру.

Оскільки даний проєкт рішення за своєю правовою природою не має нормативно-правового характеру, пропонуємо пункти 2 та 3 проєкту рішення виключити. У зв'язку з цим, пункт 4 проєкту рішення вважати пунктом 2.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК

Андрій Коваленко