



08/231-682/ПР  
24.09.2026

## КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V сесія IX скликання

### Р І Ш Е Н Н Я

Київ

№ \_\_\_\_\_

ПРОЄКТ

Про ліквідацію Комунальної організації  
виконавчого органу Київської міської  
ради (Київської міської державної  
адміністрації) «Муніципальна охорона»

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 104, 105, 110, 111 Цивільного кодексу України, Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань», з метою оптимізації структури юридичних осіб, заснованих на комунальній власності територіальної громади міста Києва, підвищення ефективності використання коштів бюджету міста Києва та приведення системи забезпечення охорони комунального майна у відповідність до актуальних потреб територіальної громади міста Києва, Київська міська рада

#### **ВИРІШИЛА:**

1. Ліквідувати Комунальну організацію виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Муніципальна охорона» (код ЄДРПОУ 41680696).

2. Встановити строк заявлення кредиторами своїх вимог до комунальної організації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Муніципальна охорона» – два місяці з дня оприлюднення повідомлення про рішення щодо припинення юридичної особи.

3. Доручити Київському міському голові в установленому законодавством порядку забезпечити здійснення організаційно-правових заходів, пов'язаних із виконанням цього рішення, зокрема щодо:

3.1. утворення ліквідаційної комісії та призначення її голови;

3.2. забезпечення повідомлення державного реєстратора про прийняття рішення щодо припинення юридичної особи в результаті її ліквідації;

3.3. забезпечення проведення ліквідаційною комісією всіх передбачених законодавством заходів, пов'язаних із ліквідацією юридичної особи, задоволенням вимог кредиторів, розрахунками з бюджетом, працівниками та іншими особами;

3.4. забезпечення проведення інвентаризації майна, коштів, майнових прав та зобов'язань комунальної організації;

3.5. забезпечення передачі майна, коштів та майнових прав, що залишаються після завершення розрахунків з кредиторами, у комунальну власність територіальної громади міста Києва з подальшим визначенням суб'єкта управління таким майном у встановленому законодавством порядку.

4. Ліквідаційній комісії забезпечити дотримання вимог законодавства про працю під час припинення трудових відносин із працівниками комунальної організації.

5. Офіційно оприлюднити це рішення в установленому порядку.

6. Це рішення набирає чинності з дня його офіційного оприлюднення.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики та постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

**ПОДАННЯ:**

Депутатка  
Київської міської ради

Депутатка  
Київської міської ради

Аліна МИХАЙЛОВА

Ксенія СЕМЕНОВА

**ПОГОДЖЕНО:**

Голова постійної комісії Київської  
міської ради з питань власності та  
регуляторної політики

Михайло ПРИСЯЖНЮК

Голова постійної комісії Київської  
міської ради з питань бюджету,  
соціально-економічного розвитку та  
інвестиційної діяльності

Андрій ВІТРЕНКО

Начальник управління правового  
забезпечення діяльності Київської  
міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради

«Про ліквідацію Комунальної організації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Муніципальна охорона»

### **1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва**

Проєкт рішення Київської міської ради «Про ліквідацію Комунальної організації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Муніципальна охорона» (далі – Проєкт рішення) розроблено з метою оптимізації системи управління юридичними особами комунальної власності територіальної громади міста Києва, підвищення ефективності використання коштів бюджету міста Києва та забезпечення належної організації охорони комунального майна.

Комунальна організація «Муніципальна охорона» утворена шляхом перетворення комунального підприємства «Муніципальна охорона», створеного рішенням Київської міської ради від 21 вересня 2017 року № 43/3050, відповідно до рішення Київської міської ради від 22 квітня 2021 року № 593/634 «Про реорганізацію комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Муніципальна охорона» шляхом перетворення у комунальну організацію виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Муніципальна охорона». КО «Муніципальна охорона» є правонаступником усього майна, усіх прав та обов'язків реорганізованого комунального підприємства.

У процесі діяльності КО «Муніципальна охорона» обсяг її кадрового та фінансового забезпечення суттєво зріс. Наразі штатна чисельність організації становить 1600 працівників. Значний обсяг бюджетного фінансування КО «Муніципальна охорона» потребує системної оцінки ефективності використання коштів територіальної громади.

За результатами планового аудиту діяльності КО «Муніципальна охорона» за 2020–2022 роки Департаментом внутрішнього фінансового контролю та аудиту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) було встановлено порушення та недоліки на загальну суму 13,2 млн грн, у тому числі неправомірні втрати – 13,16 млн грн та неефективні і ризикові втрати – 58,3 тис. грн.

Аудитом, зокрема, встановлено факти застосування завищених коефіцієнтів при визначенні посадових окладів працівників, зайвого використання бюджетних коштів на виплату матеріальної допомоги, надбавок та заохочувальних виплат, а

також укладення договорів на юридичні послуги, які дублювали функції штатної юридичної служби.

Окремої уваги потребує співвідношення бюджетного фінансування та надходжень від господарської діяльності організації. За період, охоплений аудитом, на утримання КО «Муніципальна охорона» за 2020–2021 роки та перше півріччя 2022 року було виділено 465,3 млн грн, тоді як від здійснення господарської діяльності надійшло 2,6 млн грн.

Зазначені результати аудиту та обсяг бюджетного забезпечення КО «Муніципальна охорона» зумовлюють необхідність оцінки доцільності подальшого функціонування окремої юридичної особи для виконання відповідних функцій.

Додаткової актуальності питання набуло у вересні 2026 року у зв'язку із залученням працівників КО «Муніципальна охорона» до охорони будівельного майданчика на Теремках під час виконання робіт з прокладання резервної тепломережі. У відкритих джерелах були поширені відеоматеріали щодо фізичного відтиснення працівниками організації громадян, які перебували поблизу території проведення робіт.

КМДА повідомила, що працівників КО «Муніципальна охорона» було залучено для організації громадського порядку на будівельному майданчику у зв'язку з блокуванням техніки та перебуванням сторонніх осіб у зоні проведення робіт.

Водночас окремі завдання та напрями діяльності КО «Муніципальна охорона», пов'язані із забезпеченням громадського порядку, запобіганням правопорушенням та реагуванням на загрози безпеці у публічному просторі, функціонально перетинаються із завданнями та повноваженнями Національної поліції України. Відповідно до статей 2 та 23 Закону України «Про Національну поліцію» до завдань поліції належать, зокрема, забезпечення публічної безпеки і порядку, охорона прав і свобод людини та інтересів суспільства і держави, здійснення превентивної та профілактичної діяльності, припинення правопорушень, а також забезпечення публічної безпеки і порядку в публічних місцях. За таких умов утримання за рахунок бюджету міста Києва окремої комунальної організації зі штатною чисельністю 1600 працівників потребує належного обґрунтування з точки зору відсутності дублювання функцій органів державної влади та співмірності бюджетних витрат із фактичним обсягом унікальних функцій, які не можуть бути забезпечені іншими уповноваженими суб'єктами. Відсутність переконливого обґрунтування такої необхідності ставить під сумнів доцільність подальшого збереження КО «Муніципальна охорона» як окремої юридичної особи у її нинішньому організаційному та кадровому масштабі.

При цьому ліквідація КО «Муніципальна охорона» не означає відмови територіальної громади від забезпечення охорони об'єктів комунальної власності. Відповідні потреби можуть забезпечуватися із застосуванням інших

передбачених законодавством організаційних механізмів, тоді як забезпечення публічної безпеки і порядку належить до законодавчо визначених завдань Національної поліції України.

Практика функціонування муніципальних формувань з охорони громадського порядку в територіальних громадах України є неоднорідною. У низці міст відповідні функції здійснюються комунальними підприємствами, установами або структурними підрозділами органів місцевого самоврядування, водночас в окремих громадах такі структури відсутні або питання доцільності їх функціонування переглядається.

Зокрема, в Одесі було прийнято рішення про ліквідацію муніципальної варті, серед підстав для якого зазначалися необхідність раціонального використання бюджетних коштів та підвищення ефективності управління ресурсами територіальної громади. У Чернігові питання ліквідації муніципальної варті також було предметом розгляду та відповідного проєкту рішення. У Черкасах у публічному обговоренні доцільності створення такої структури порушувалися питання додаткового навантаження на місцевий бюджет та ризиків її політизації. У Кропивницькому, Полтаві та Сумах аналогічні муніципальні структури наразі відсутні, при цьому в Полтаві питання їх створення обговорювалося протягом тривалого часу.

Таким чином, досвід територіальних громад України свідчить про відсутність єдиного підходу до створення та функціонування муніципальних охоронних структур. Наявність такої структури не є обов'язковою або усталеною загальноукраїнською практикою, а окремі міста забезпечують виконання відповідних завдань без утримання спеціалізованої муніципальної охорони. Відтак сама по собі наявність муніципальної охорони не може розглядатися як безумовно необхідний елемент системи управління містом, а доцільність її функціонування має оцінюватися окремо в кожній територіальній громаді з урахуванням фактичної потреби, обсягу виконуваних функцій, ефективності діяльності та відповідного навантаження на місцевий бюджет.

Зазначені обставини актуалізують питання доцільності подальшого функціонування окремої комунальної організації та ефективності використання коштів бюджету територіальної громади міста Києва для виконання функцій з охорони комунального майна.

З урахуванням зазначеного ліквідація КО «Муніципальна охорона» є одним із можливих організаційних механізмів оптимізації системи управління комунальним майном та використання бюджетних ресурсів територіальної громади міста Києва.

## **2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (з посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення)**

Проект рішення підготовлено відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 104, 105, 110, 111 Цивільного кодексу України та Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань».

**3. Опис цілей і завдань, основних положень проекту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проекту рішення**

Метою прийняття проекту рішення є припинення діяльності КО «Муніципальна охорона» шляхом її ліквідації, оптимізація структури комунальних організацій територіальної громади міста Києва та зменшення потреби у бюджетному фінансуванні окремої юридичної особи.

Проект рішення складається із преамбули та семи пунктів.

Контроль за виконанням цього рішення покладено на постійну комісію Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики та постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності.

**4. Інформація про дотримання прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю**

Проект рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не впливає на життєдіяльність цієї категорії.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат**

Реалізація Проекту рішення не потребує додаткового постійного фінансування з бюджету міста Києва.

Водночас у процесі ліквідації можуть виникнути одноразові витрати, пов'язані із проведенням розрахунків з працівниками, кредиторами, бюджетом, виконанням договірних зобов'язань та іншими заходами, передбаченими законодавством.

Фінансування зазначених витрат у разі їх виникнення здійснюватиметься за рахунок коштів, передбачених у бюджеті міста Києва на відповідні цілі, та/або коштів КО «Муніципальна охорона» в порядку, встановленому законодавством.

Після завершення ліквідації кошти та майно, що залишаються після задоволення вимог кредиторів, підлягають передачі у встановленому законодавством порядку та залишаються у комунальній власності територіальної громади міста Києва.

**6. Інформація про те, чи містить проєкт рішення службову інформацію у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації»**

Проєкт рішення не містить службову інформацію у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

**7. Інформація про те, чи містить проєкт рішення інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про доступ до публічної інформації»**

Проєкт рішення не містить інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

**8. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проєкту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення.**

Суб'єктами подання та доповідачами даного проєкту рішення на пленарному засіданні є депутатки Київської міської ради Семенова Ксенія Ігорівна, Михайлова Аліна Артурівна.

Відповідальними за супровід проєкту рішення є Дар'я ПРОЦЕНКО (+38 0 63 571 77 02) та Марія КУЛЯША (+38 063 287 85 22).

Депутатка  
Київської міської ради

Депутатка  
Київської міської ради



Аліна МИХАЙЛОВА

Ксенія СЕМЕНОВА



## КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Присяжнюку М. О.

Вітренку А. О.

Положишник В.О.

*Опазгому І.М.*

Прошу розглянути проєкт рішення від 24.09.2026  
№ 08/231-682/ПР в установленому порядку.

Омельченко А. В.

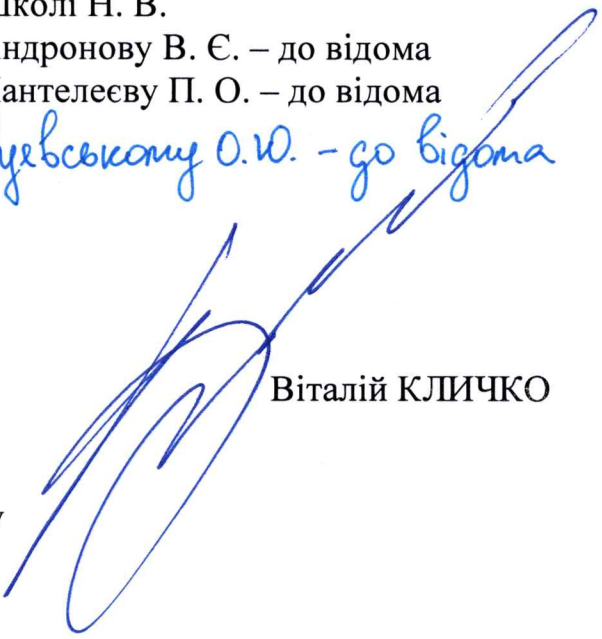
Для контролю за проходженням та тиражування.

Школі Н. В.

Андронову В. Є. – до відома

Пантелєєву П. О. – до відома

*Куєвському О.Ю. – до відома*

  
Віталій КЛИЧКО

“24” вересня 2026 року  
№ 08/231-682/ПР



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА  
Депутат Київської міської ради IX скликання  
**МИХАЙЛОВА АЛІНА АРТУРІВНА**

e-mail: mykhailova.alina@kmr.gov.ua  
сайт: kmr.gov.ua  
код ЄДРПОУ 22883141

08/231-682/ПР  
24.09.2026

24 вересня 2026 № 08/279/09/236-121 ВИХ

**Київська міська рада**

## **СУПРОВІДНИЙ ЛИСТ**

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04 листопада 2021 року №3135/3176, направляємо проект рішення Київської міської ради «Про ліквідацію Комунальної організації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Муніципальна охорона» для розгляду на найближчому пленарному засіданні сесії Київської міської ради.

### **Додатки:**

1. Проект рішення на 2 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка на 5 арк. в 1 прим.
3. Письмове обґрунтування винятковості та невідкладості на 1 арк. в 1 прим.
4. Електронна версія зазначених документів.

*Текст проекту рішення у паперовому вигляді відповідає тексту проекту рішення у електронному вигляді на USB-носії.*

**З повагою**

депутатка  
Київської міської ради

**Аліна МИХАЙЛОВА**

депутатка  
Київської міської ради

**Ксенія СЕМЕНОВА**

Дар'я ПРОЦЕНКО, тел. +38 063 571 77 02  
Марія КУЛЯША, тел. +38 063 287 85 22