



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

03.09.2026

Київ

№ 761/11228

**Про організаційно-правові заходи
щодо передачі нежитлих приміщень
торговельно-виставкового комплексу
«Метроград» до комунальної
власності територіальної громади
міста Києва і перетворення його в
сучасний паркінг із функцією
укриття**

Відповідно до статей 25, 26, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 1 і пункту 1¹ частини першої статті 4 Закону України «Про санкції», з метою належного використання активів, пов'язаних із нежитловими приміщеннями торговельно-виставкового комплексу «Метроград», недопущення їх відчуження, пошкодження, знецінення або погіршення технічного стану, а також з огляду на суспільне значення зазначеного об'єкта для транспортної, паркувальної та безпекової інфраструктури центральної частини міста Києва, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Схвалити та направити звернення Київської міської ради до Міністерства юстиції України щодо вжиття в межах визначених законодавством повноважень усіх необхідних і передбачених законом заходів, спрямованих на забезпечення належного представництва та захисту інтересів держави в справі № 991/5746/23 про застосування санкції, передбаченої пунктом 1¹ частини першої статті 4 Закону України «Про санкції», у вигляді стягнення активів у дохід держави, пов'язаних із нежитловими приміщеннями торговельно-виставкового комплексу «Метроград» (додаток 1).

2. Схвалити та направити звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України і Фонду державного майна України щодо врахування офіційно заявленого інтересу територіальної громади міста Києва в набутті в комунальну власність нежитлових приміщень торговельно-виставкового

комплексу «Метроград» у разі їх стягнення в дохід держави за результатами розгляду справи № 991/5746/23 та набрання відповідним судовим рішенням законної сили (додаток 2).

3. Схвалити та направити звернення Київської міської ради до Державного бюро розслідувань щодо сприяння захисту інтересів територіальної громади міста Києва та вжиття в межах компетенції заходів, спрямованих на забезпечення можливості передачі до комунальної власності територіальної громади міста Києва нежитлових приміщень торговельно-виставкового комплексу «Метроград» у разі їх стягнення в дохід держави на підставі судового рішення, що набрало законної сили (додаток 3).

4. Визначити, що Київська міська рада вбачає пріоритетними напрямками подальшого використання зазначеного майна в разі набуття його територіальною громадою міста Києва забезпечення потреб паркувальної інфраструктури центральної частини міста Києва, а також, за умови відповідності встановленим законодавством вимогам та технічної можливості, використання відповідних приміщень для забезпечення потреб цивільного захисту населення.

5. Доручити Комунальному підприємству «Київтранспарксервіс» у межах визначених Статутом підприємства напрямів діяльності щодо здійснення маркетингових досліджень та освоєння паркувального простору в місті Києві забезпечити проведення комплексного дослідження перспектив і можливості використання підземного простору нежитлових приміщень торговельно-виставкового комплексу «Метроград» для організації паркувального простору, у тому числі із залученням у встановленому законодавством порядку спеціалізованих проєктних, експертних та інших організацій без використання коштів з бюджету міста Києва.

5.1. У межах зазначеного дослідження забезпечити опрацювання технічних, транспортних, містобудівних, економічних та інших аспектів можливого освоєння відповідного підземного простору для потреб паркування, визначення потенційної місткості, можливих функціональних і планувальних рішень, необхідних інженерно-технічних заходів, орієнтовної вартості реалізації відповідного проєкту.

5.2. Витрати, пов'язані з проведенням зазначеного дослідження, здійснювати за рахунок коштів Комунального підприємства «Київтранспарксервіс».

6. Доручити Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) і Департаменту комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) в установленому порядку погодити та затвердити зміни до фінансового плану Комунального підприємства «Київтранспарксервіс» у частині передбачення видатків на проведення дослідження, зазначеного в пункті 5 цього рішення.

7. Офіційно оприлюднити це рішення в установленому порядку.
8. Це рішення набирає чинності з дня його офіційного оприлюднення.
9. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.

Київський міський голова



Віталій КЛИЧКО

Додаток 1

до рішення Київської міської ради
від 23.09.2026 № 761/11228

ЗВЕРНЕННЯ

**Київської міської ради до Міністерства юстиції України
щодо вжиття в межах визначених законодавством повноважень усіх
необхідних і передбачених законом заходів, спрямованих на
забезпечення належного представництва та захисту інтересів держави в
справі № 991/5746/23 про застосування санкції, передбаченої пунктом 1¹
частини першої статті 4 Закону України «Про санкції», у вигляді
стягнення активів у дохід держави, пов'язаних із нежитловими
приміщеннями торговельно-виставкового комплексу «Метроград»**

Київська міська рада, діючи в інтересах територіальної громади міста Києва, звертається до Міністерства юстиції України як до суб'єкта, уповноваженого законом звертатися до суду з позовами про застосування санкції у вигляді стягнення активів у дохід держави.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про санкції» спеціальні економічні та інші обмежувальні заходи застосовуються, зокрема, з метою захисту національних інтересів, національної безпеки, суверенітету і територіальної цілісності України. Пунктом 1¹ частини першої статті 4 цього Закону передбачено санкцію у вигляді стягнення в дохід держави активів, що належать фізичній або юридичній особі, а також активів, щодо яких така особа може прямо чи опосередковано вчиняти дії, тотожні за змістом здійсненню права розпорядження ними.

За інформацією з відкритих джерел та Єдиного державного реєстру судових рішень у провадженні Вищого антикорупційного суду перебуває справа № 991/5746/23 за позовом Міністерства юстиції України про застосування санкції, передбаченої пунктом 1¹ частини першої статті 4 Закону України «Про санкції».

Предмет зазначеної справи безпосередньо пов'язаний, зокрема, з активами у вигляді нежитлових приміщень торговельно-виставкового комплексу «Метроград», розташованого в місті Києві.

Потенціал використання об'єкта для задоволення суспільних потреб територіальної громади міста Києва полягає в можливості його використання як підземного паркінгу. Центральна частина столиці характеризується високою концентрацією адміністративних, офісних, торговельних та громадських об'єктів, інтенсивним транспортним потоком, обмеженим вуличним простором і сталим дефіцитом місць для паркування. У зв'язку з цим паркувальна функція відповідного підземного простору може мати істотне значення для впорядкування паркування, зменшення навантаження на

вулично-дорожню мережу, підвищення безпеки дорожнього руху та більш ефективного використання міського простору.

Водночас з урахуванням правового режиму воєнного стану та постійної потреби столиці в збільшенні кількості доступних безпечних просторів для населення, підземний характер комплексу «Метроград» обумовлює необхідність окремої оцінки можливості його використання не лише як паркінгу, і як об'єкта, який за наявності правових, технічних та інженерних передумов може виконувати допоміжну функцію найпростішого укриття або споруди подвійного призначення.

Враховуючи суспільну значущість порушеного питання, особливий правовий режим застосування санкцій в умовах збройної агресії Російської Федерації проти України, а також необхідність забезпечення реального й ефективного досягнення мети застосування санкцій, Київська міська рада наголошує на необхідності вжиття всіх передбачених законодавством України заходів для належного захисту майнових інтересів держави та недопущення вчинення дій, наслідком яких може стати унеможливлення або істотне ускладнення стягнення відповідних активів у дохід держави.

Застосування санкції у вигляді стягнення активів у дохід держави має забезпечувати не лише ухвалення відповідного судового рішення, а й можливість його фактичного та повного виконання. У зв'язку з цим особливого значення набувають належне процесуальне представництво інтересів держави, своєчасне використання передбачених законом процесуальних механізмів, а також вжиття заходів, спрямованих на збереження відповідних активів до остаточного вирішення спору та виконання судового рішення.

Будь-яке відчуження, перереєстрація, обтяження, поділ, об'єднання, зміна правового статусу відповідних об'єктів нерухомого майна або вчинення інших юридично значущих дій щодо них може створити ризики для ефективного захисту інтересів держави та подальшого виконання судового рішення.

З огляду на викладене Київська міська рада звертається до Міністерства юстиції України з проханням у межах компетенції і повноважень, визначених Конституцією та законами України:

вжити всіх необхідних і передбачених законодавством заходів, спрямованих на забезпечення належного, повного та ефективного представництва і захисту інтересів держави в справі № 991/5746/23;

забезпечити використання в установленому законом порядку наявних процесуальних механізмів, необхідних для захисту інтересів держави та забезпечення можливості фактичного виконання судового рішення в разі застосування санкції, передбаченої пунктом 1¹ частини першої статті 4 Закону України «Про санкції».

У межах визначених законом повноважень вжити заходів, спрямованих на недопущення відчуження, обтяження, перереєстрації або іншого вибуття активів, пов'язаних із нежитловими приміщеннями торговельно-виставкового

комплексу «Метроград», якщо такі дії можуть перешкодити або істотно ускладнити виконання судового рішення та стягнення відповідних активів у дохід держави.

Поінформувати Київську міську раду за результатами розгляду справи № 991/5746/23 та про результати розгляду цього звернення в установленому законодавством порядку.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО





ЗВЕРНЕННЯ

Київської міської ради до Кабінету Міністрів України і Фонду державного майна України щодо врахування інтересів територіальної громади міста Києва стосовно нежитлових приміщень торговельно-виставкового комплексу «Метроград»

Статтею 1 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» визначено, що управління об'єктами державної власності полягає в здійсненні Кабінетом Міністрів України повноважень щодо реалізації прав держави як власника таких об'єктів, пов'язаних із володінням, користуванням та розпорядженням ними в межах, установлених законодавством України, з метою задоволення державних і суспільних потреб.

Частиною першою статті 3 зазначеного Закону передбачено, що до об'єктів управління державної власності належить, зокрема, безхазяйне та конфісковане майно, яке переходить у державну власність на підставі судового рішення.

Законом України «Про управління об'єктами державної власності» Кабінет Міністрів України визначений суб'єктом управління державним майном, який встановлює перелік об'єктів державної власності, щодо яких здійснює функції управління безпосередньо, а також об'єктів, повноваження з управління якими передаються іншим суб'єктам управління.

Пунктом 8 статті 5 вказаного Закону Кабінету Міністрів України надано повноваження приймати рішення про передачу об'єктів державної власності у комунальну власність та надавати згоду на передачу об'єктів із комунальної у державну власність у порядку, визначеному законом.

Правові засади передачі об'єктів між державною та комунальною власністю врегульовані Законом України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності». Абзацами першим і другим статті 1 цього Закону встановлено, що він регулює відносини, пов'язані з передачею об'єктів права державної власності у комунальну власність територіальних громад, а також об'єктів права комунальної власності у державну власність. Дія Закону поширюється на об'єкти державної та комунальної власності, у тому числі передані в оренду або безоплатне користування.

Статтею 3 Закону визначено, що ініціатива щодо передачі об'єктів права державної та комунальної власності може виходити від органів, уповноважених управляти державним майном, місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, а також інших суб'єктів, визначених законодавством.

Частиною першою статті 4 Закону передбачено, що передача окремих об'єктів із державної у комунальну власність здійснюється на підставі рішення Кабінету Міністрів України.

Абзацом другим статті 2 Закону встановлено, що до об'єктів передачі належить нерухоме майно, зокрема будівлі, споруди, приміщення, виділені в окремі інвентарні об'єкти, а також об'єкти незавершеного будівництва.

Частиною першою статті 1 Закону України «Про санкції» визначено, що з метою захисту національних інтересів, національної безпеки, суверенітету і територіальної цілісності України можуть застосовуватися спеціальні економічні та інші обмежувальні заходи (санкції) до іноземних держав, юридичних і фізичних осіб, а також інших суб'єктів, визначених законом.

Одним із видів санкцій, передбачених пунктом 1¹ частини першої статті 4 Закону України «Про санкції», є стягнення в дохід держави активів, що належать фізичній або юридичній особі, а також активів, щодо яких така особа може прямо чи опосередковано здійснювати повноваження власника.

За інформацією з відкритих джерел, у тому числі з Єдиного державного реєстру судових рішень, із червня 2023 року в провадженні Вищого антикорупційного суду перебуває справа № 991/5746/23 за позовом Міністерства юстиції України про застосування санкції, передбаченої пунктом 1¹ частини першої статті 4 Закону України «Про санкції».

Предметом судового розгляду, зокрема, є питання застосування санкції у вигляді стягнення в дохід держави активів, пов'язаних із нежитловими приміщеннями торговельно-виставкового комплексу «Метроград», розташованого в центральній частині міста Києва.

Не втручаючись у здійснення правосуддя, не надаючи оцінки обставинам справи та не передбачаючи результатів її судового розгляду, Київська міська рада вважає за необхідне вже на цьому етапі офіційно заявити про наявність суспільно обумовленого інтересу територіальної громади міста Києва в можливому набутті відповідного нерухомого майна в комунальну власність, виключно в разі виникнення для цього передбачених законом правових підстав.

Такий інтерес обумовлений насамперед місцем розташування, функціональними характеристиками та потенціалом зазначеного об'єкта для забезпечення потреб столиці України і її мешканців. Центральна частина міста Києва характеризується значним транспортним навантаженням, високою інтенсивністю руху та обмеженими можливостями для створення нових об'єктів транспортної і паркувальної інфраструктури. У зв'язку із цим збереження і використання відповідного об'єкта в інтересах територіальної громади може мати істотне значення для розвитку паркувальної інфраструктури центральної частини столиці, упорядкування паркування транспортних засобів та підвищення ефективності використання міського простору.

В умовах дії правового режиму воєнного стану особливого значення також набуває можливість використання існуючих підземних просторів для забезпечення потреб цивільного захисту населення. У разі підтвердження відповідної технічної можливості та приведення приміщень у відповідність до встановлених законодавством вимог такі приміщення комплексу можуть розглядатися для використання з метою посилення безпекової інфраструктури центральної частини міста Києва.

Отож можливе набуття зазначеного нерухомого майна територіальною громадою міста Києва має на меті не комерційне розпорядження відповідним активом, а забезпечення його довгострокового використання для задоволення суспільно значущих потреб столиці України, зокрема транспортних, паркувальних та, за наявності передбачених законодавством і технічних підстав, потреб цивільного захисту населення.

Київська міська рада усвідомлює, що до набрання законної сили відповідним судовим рішенням територіальна громада міста Києва не набуває жодних майнових прав щодо зазначених активів, а їх подальший правовий режим визначатиметься виключно відповідно до законодавства України.

Водночас вважаємо важливим завчасно довести до відома Кабінету Міністрів України і Фонду державного майна України позицію представницького органу територіальної громади столиці щодо суспільної доцільності збереження можливості використання зазначеного об'єкта для потреб міста Києва.

З огляду на викладене Київська міська рада просить Кабінет Міністрів України і Фонд державного майна України врахувати офіційно заявлений інтерес територіальної громади міста Києва щодо можливого набуття в комунальну власність нежитлових приміщень торговельно-виставкового комплексу «Метроград» у разі їх стягнення в дохід держави на підставі судового рішення, що набрало законної сили.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

Додаток 3

до рішення Київської міської ради
від 23.09.2016 № 262/11228



ЗВЕРНЕННЯ

Київської міської ради до Державного бюро розслідувань щодо сприяння захисту інтересів територіальної громади міста Києва та вжиття в межах компетенції заходів, спрямованих на забезпечення можливості передачі до комунальної власності територіальної громади міста Києва нежитлових приміщень торговельно-виставкового комплексу «Метроград» у разі їх стягнення в дохід держави на підставі судового рішення, що набрало законної сили

За інформацією, що міститься у відкритих джерелах, зокрема в Єдиному державному реєстрі судових рішень, Головним слідчим управлінням Державного бюро розслідувань здійснюється досудове розслідування в кримінальному провадженні № 12012000060000073, відомості про яке внесено до Єдиного реєстру досудових розслідувань 22 листопада 2012 року, за фактами вчинення низки кримінальних правопорушень. Як убачається з оприлюднених судових рішень, у межах зазначеного кримінального провадження органом досудового розслідування, серед іншого, перевіряються обставини можливої протиправної діяльності на території України групи осіб та причетності до неї громадян Російської Федерації.

У межах цього кримінального провадження ухвалою Печерського районного суду міста Києва від 12 грудня 2022 року накладено арешт із заборобою відчуження та розпорядження на нерухоме майно, у тому числі нежитлові приміщення торговельно-виставкового комплексу «Метроград», що належать ТОВ «Місто Слави», а саме:

нежиле приміщення торговельно-виставкового комплексу загальною площею 8 720,00 кв. м, розташоване за адресою: м. Київ, вул. Червоноармійська (від площі Толстого до Бессарабського майдану), ПТП Б, Г в осях 1-84, літера А;

нежиле приміщення торговельно-виставкового комплексу загальною площею 6 277,00 кв. м, розташоване за адресою: м. Київ, Майдан Бессарабський – ПТП-4, сектор А;

нежиле приміщення торговельно-виставкового комплексу загальною площею 2 063,70 кв. м, розташоване за адресою: м. Київ, проїзд Бессарабський – вул. Басейна (вул. Павла Скоропадського), ПТП-4, сектор В.

Одночасно, із червня 2023 року, тобто понад 3 роки під час збройної агресії Російської Федерації, у судовому провадженні перебуває справа № 991/5746/23 за позовом Міністерства юстиції України про застосування

санкції, передбаченої пунктом 1¹ частини першої статті 4 Закону України «Про санкції».

Одним із предметів заявлених Міністерством юстиції України вимог є застосування санкції у вигляді стягнення в дохід держави активів, пов'язаних, зокрема, з ТОВ «Місто Слави», якому належать нежитлові приміщення торговельно-виставкового комплексу «Метроград».

До того ж звертаємо особливу увагу на те, що, незважаючи на застосовані державою обмежувальні заходи, накладення арешту на відповідне нерухоме майно та тривалий судовий розгляд питання щодо його стягнення в дохід держави, торговельно-виставковий комплекс «Метроград» продовжує використовуватися як комерційний об'єкт. За відомостями відкритих державних та аналітичних реєстрів ТОВ «Місто Слави» станом на 2026 рік не припинено, а серед зареєстрованих видів його господарської діяльності прямо зазначено надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна. Отож існує ситуація, за якої актив, щодо якого державою одночасно здійснюються кримінально-правові заходи і заявлено вимогу про застосування санкції у вигляді стягнення в дохід держави, продовжує перебувати в господарському обороті та потенційно генерувати дохід.

Окремо варто зауважити, що жодних заходів з управління майном з боку АРМА, як того вимагають чинні норми КПК України, не здійснено та не вжито. Відомості про передачу майна в управління АРМА з боку ДБР чи ОГП також відсутні.

На переконання Київської міської ради, сам факт того, що важливий для центральної частини столиці об'єкт нерухомості, походження і фактичний контроль над яким є предметом кримінального провадження, а питання його стягнення в дохід держави – предметом окремого судового провадження, протягом тривалого часу продовжує використовуватися для здійснення господарської діяльності, потребує належної правової оцінки та реагування компетентних державних органів.

Особливого значення це питання набуває з огляду на можливі правові наслідки задоволення позову Міністерства юстиції України.

У разі набрання законної сили судовим рішенням про застосування санкції, передбаченої пунктом 1¹ частини першої статті 4 Закону України «Про санкції», відповідні активи стягуються в дохід держави. Подальше управління такими активами здійснюється відповідно до статті 5¹ Закону України «Про санкції» та встановленого Кабінетом Міністрів України порядку реалізації активів, щодо яких ухвалено судові рішення про застосування санкції, передбаченої пунктом 1¹ частини першої статті 4 Закону України «Про санкції», затвердженого постановою від 21 січня 2026 року № 75.

За чинною моделлю управління активами, стягнутими в дохід держави на підставі Закону України «Про санкції», Фонд державного майна України або інший визначений Кабінетом Міністрів України суб'єкт управління приймає відповідний актив в управління та визначає спосіб його подальшого використання.

Отже, набрання законної сили рішенням суду про стягнення відповідних приміщень торговельно-виставкового комплексу «Метроград» у дохід держави не означає їх автоматичної передачі до комунальної власності територіальної громади міста Києва. Для такої передачі необхідне окреме проходження передбаченої законодавством процедури передачі об'єкта права державної власності у комунальну власність територіальної громади міста Києва.

Закон України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» прямо відносить нерухоме майно, у тому числі будівлі, споруди та приміщення, до об'єктів, які можуть передаватися з державної у комунальну власність. Така передача здійснюється за рішенням уповноваженого державного органу, а в передбачених законом випадках – Кабінету Міністрів України, та за наявності згоди відповідної міської ради.

Отож у разі стягнення приміщень торговельно-виставкового комплексу «Метроград» у дохід держави правовий механізм їх подальшої передачі територіальній громаді міста Києва об'єктивно існує та може бути реалізований відповідно до вимог закону. Водночас чинне законодавство передбачає й інший сценарій поводження із санкційними активами – їх реалізацію.

Саме тому питання про суспільну необхідність збереження торговельно-виставкового комплексу «Метроград» у публічній власності та його можливу передачу територіальній громаді міста Києва має бути порушено перед компетентними державними органами завчасно, до прийняття незворотних управлінських рішень щодо подальшої реалізації такого активу.

Торговельно-виставковий комплекс «Метроград» не є звичайним комерційним об'єктом нерухомості. Це значний за площею підземний простір, фізично інтегрований у центральну частину міста Києва та розташований у зоні надзвичайно високої концентрації адміністративних, громадських, торговельних і транспортних функцій столиці. Центральна частина Києва характеризується критично обмеженим вуличним простором, високою інтенсивністю транспортних потоків та системним дефіцитом місць для паркування. Створення нових значних за площею підземних об'єктів транспортної інфраструктури у сформованій історичній забудові потребує значних фінансових ресурсів, тривалого часу та проведення складних будівельних робіт.

Натомість існуючий підземний простір торговельно-виставкового комплексу «Метроград» потенційно може бути використаний для задоволення транспортних, інфраструктурних та інших суспільних потреб територіальної громади міста Києва, у тому числі, за наявності технічної можливості, у якості об'єкта укриття.

У цьому контексті можливе стягнення зазначеного активу в дохід держави створює унікальну можливість не лише припинити можливий економічний контроль над ним осіб, щодо яких державою застосовано

санкційні механізми, а й забезпечити подальше використання цього майна безпосередньо в інтересах територіальної громади столиці України.

Враховуючи викладене та беручи до уваги, що значна частина обставин щодо структури володіння, фактичного контролю та управління відповідними активами досліджується саме в межах кримінального провадження № 12012000060000073, Київська міська рада звертається до Державного бюро розслідувань із проханням у межах визначених законом повноважень:

врахувати викладену в цьому зверненні позицію щодо суспільного та майнового інтересу територіальної громади міста Києва стосовно подальшої долі нежитлових приміщень торговельно-виставкового комплексу «Метроград»;

у разі набрання законної сили судовим рішенням про стягнення відповідного майна в дохід держави поінформувати в межах компетенції уповноважені державні органи про заявлений територіальною громадою міста Києва інтерес щодо можливого прийняття такого майна до комунальної власності;

здійснити відповідну перевірку викладених вище фактів у частині недопущення подальшого отримання російськими власниками дивідендів від здачі майна в центрі нашої столиці в оренду, в умовах війни та російських обстрілів міста Києва;

не допустити в межах наданих законом повноважень вчинення дій, які можуть призвести до втрати, відчуження, зменшення вартості або ускладнення подальшого ефективного використання зазначеного активу до остаточного вирішення його правового статусу.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО