



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління захисту прав та інтересів
територіальної громади міста Києва

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 79 01
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: court@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

10.02.2026 № 08/226-496

На № 08/231-78/ПР від 23.01.2026

Київському міському голові
Віталію КЛИЧКУ

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань охорони
здоров'я, сім'ї, соціальної та
ветеранської політики
Марині ПОРОШЕНКО

ВИСНОВОК

на проєкт рішення Київської міської ради від 23.01.2026 № 08/231-78/ПР
Про внесення змін до Правил утримання собак та котів в м. Києві,
затверджених рішенням Київської міської ради від 25.10.2007 № 1079/3912
«Про врегулювання питань утримання та поводження з собаками і котами в
м. Києві»

У порядку статті 31¹ Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 (зі змінами та доповненнями) в управлінні захисту прав та інтересів територіальної громади міста Києва опрацьовано поданий проєкт рішення. За результатом розгляду та в межах компетенції вважаємо за необхідне зазначити таке.

1. Загальні обставини та предмет регулювання проєкту рішення Київської міської ради.

Згідно з пояснювальною запискою ціллю прийняття рішення є внесення змін до Правил утримання собак та котів в м. Києві, затверджених рішенням Київської міської ради від 25.10.2007 № 1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та поводження з собаками і котами в м. Києві» з метою:

- усунення застарілих обмежень, що не відповідають сучасним суспільним потребам;
- удосконалення допуску домашніх тварин до приміщень магазинів, кафе та інших об'єктів громадського харчування;
- розширення можливостей суб'єктів господарювання щодо організації роботи своїх закладів у форматі «pet friendly»;
- формування у м. Києві сучасної та гуманної політики щодо утримання тварин;

- підвищення культури поводження з тваринами.

Проект рішення підготовлено відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пункту 6 частини другої статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», частини другої статті 9 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження».

Внесення змін до Правил утримання собак та котів в м. Києві, затверджених рішенням Київської міської ради від 25.10.2007 № 1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та поводження з собаками і котами в м. Києві» дозволить врегулювати порядок та умови, за яких приведення домашніх тварин у приміщення магазинів, кафе та інших об'єктів громадського харчування здійснюватиметься за погодженням суб'єктів господарювання. Такий підхід не містить заборонних норм, а навпаки забезпечить гнучкий механізм, що враховує специфіку діяльності кожного окремого об'єкта та потреби його відвідувачів.

Також прийняття змін до Правил утримання собак та котів в м. Києві, затверджених рішенням Київської міської ради від 25.10.2007 № 1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та поводження з собаками і котами в м. Києві» сприятиме створенню збалансованих та безпечних умов як для власників тварин, так і для суб'єктів господарювання.

Крім того, проект спрямований на усунення невинуватених регуляторних бар'єрів для суб'єктів господарювання, які бажають працювати у форматі «pet friendly», забезпечуючи розвиток підприємництва та покращення сервісу у столиці.

За наявною в управлінні інформацією кримінальних проваджень, що стосуються поданого проєкту не зареєстровано. Запити правоохоронних органів не надходили.

2. Правовий аналіз відповідності проєкту рішення положенням законодавства.

Відповідно до положень Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» *зазначений проєкт рішення є регуляторним актом, а отже його розроблення, прийняття та оприлюднення мають відповідати положенням цього закону.*

Згідно положень ст. 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторний акт – це:

прийнятий уповноваженим регуляторним органом нормативно-правовий акт, який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;

прийнятий уповноваженим регуляторним органом інший офіційний письмовий документ, який встановлює, змінює чи скасовує норми права, застосовується неодноразово та щодо невизначеного кола осіб і який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, незалежно від того, чи

вважається цей документ відповідно до закону, що регулює відносини у певній сфері, нормативно-правовим актом.

Отже, для визнання нормативно-правового акта або іншого офіційного письмового документа регуляторним актом, необхідна сукупна наявність таких ознак:

- 1) приймається уповноваженим регуляторним органом;
- 2) спрямування документу на правове регулювання господарських відносин та/або адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;
- 3) встановлення, зміна чи скасування норм права;
- 4) застосування неодноразово та щодо невизначеного (неозначеного) кола осіб.

Аналогічна позиція міститься в постанові Верховного Суду від 08.09.2021 по справі № 826/8917/17, де колегія суддів зазначила таке: «З наведених вище правових норм слідує, що регуляторний акт характеризується наступним: 1) приймається уповноваженим регуляторним органом; 2) спрямований на регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторним органом та суб'єктом господарської діяльності; 3) має ознаки нормативно-правового акта, тобто розрахований на довгострокове та неодноразове застосування, прийнятий щодо невизначеного кола суб'єктів.».

Таким чином, зазначений проєкт рішення є регуляторним актом, а отже його розроблення, прийняття та оприлюднення мають відповідати положенням закону «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Зокрема, згідно з ст. 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» кожен проєкт регуляторного акта, що внесений на розгляд до сільської, селищної, міської, районної у місті, районної, обласної ради, *подається до відповідальної постійної комісії для вивчення та надання висновків про відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 цього Закону.*

Відповідно до ч. 5 ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» методика підготовки аналізу регуляторного впливу для застосування розробниками проєктів регуляторних актів затверджується Кабінетом Міністрів України. *Методика підготовки аналізу регуляторного впливу є обов'язковою для застосування розробниками проєктів регуляторних актів.*

Таким чином, *аналіз впливу регуляторного акта, який є невід'ємною частиною проєкту регуляторного акту, має відповідати Методиці проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308.*

Також, відповідно до ч. 11 ст. 26 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 (зі змінами та доповненнями) підготовка та подання проєктів регуляторних актів у сфері господарської діяльності, оприлюднення відповідних проєктів з метою одержання зауважень і пропозицій та їх урахування здійснюється відповідно до

вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та цього Регламенту.

Окремо звертаємо увагу на *наслідки недотримання вимог закону, що ставляться до регуляторних актів*.

Відповідно до ст. 36 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторний акт не може бути прийнятий або схвалений уповноваженим на це органом чи посадовою особою місцевого самоврядування, якщо наявна хоча б одна з таких обставин:

відсутній аналіз регуляторного впливу;

проект регуляторного акта не був оприлюднений.

У разі виявлення будь-якої з цих обставин орган чи посадова особа місцевого самоврядування має право вжити передбачених законодавством заходів для припинення виявлених порушень, у тому числі відповідно до закону скасувати або зупинити дію регуляторного акта, прийнятого з порушеннями.

3. Висновок.

Враховуючи наведене, проектом рішення Київської міської від 23.01.2026 № 08/231-78/ПР Про внесення змін до Правил утримання собак та котів в м. Києві, затверджених рішенням Київської міської ради від 25.10.2007 № 1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та поводження з собаками і котами в м. Києві» не дотримані положення Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та не може бути рекомендований до розгляду на пленарному засіданні Київської міської ради.

З повагою

начальник управління

Сергій ТХОРИК

Інформація про електронні підписи (ЕП)

№ документа 08/5686

Дата реєстрації 11.02.2026

Документ зареєстровано у картотеці:

Вхідна

Вид документа:

Експертний висновок

Стислий зміст:

Висновок на проєкт рішення Київської міської ради від 23.01.2026 № 08/231-78/ПР Про внесення змін до Правил утримання собак та котів в м. Києві, затверджених рішенням Київської міської ради від 25.10.2007 № 1079/3912 «Про врегулювання питань утримання та поведження з собаками і котами в м. Києві»

Кількість файлів: 3

Кількість ЕП: 2



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД ІТС ЄПК

Київська міська рада
11.02.2026 № 08/5686

Перелік електронних підписів

П.І.Б.	Дати і час нанесення ЕП	Погодження	Час останнього нанесення ЕП
Кличко Віталій Володимирович Кількість ЕП: 1	11.02.2026 17:30:11 ;	11.02.2026 17:30:07 Розглянув;	11.02.2026 17:30:11 
Тхорик Сергій Миколайович Кількість ЕП: 1	11.02.2026 14:56:34 ;		11.02.2026 14:56:34 