



08/231-490/MP
10.09.2025

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Київ

№ _____

ПРОЄКТ

Про запровадження мораторію на підвищення тарифів на перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті м. Києва

Відповідно до статті 26, 30, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»; статті 7, 8, 19 Закону України «Про транспорт»; статті 10 Закону України «Про міський електричний транспорт» з метою забезпечення конституційного права громадян на доступність транспортних послуг та соціальний захист у період воєнного стану і економічної нестабільності, враховуючи звернення громадських організацій та численні петиції мешканців м. Києва щодо недопущення підвищення тарифів на проїзд у комунальному транспорті, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Запровадити мораторій на підвищення тарифів на перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті загального користування, що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва (КП «Київпастрас», КП «Київський метрополітен»), до завершення дії воєнного стану та стабілізації соціально-економічної ситуації.
2. Встановити, що протягом дії мораторію будь-які рішення виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), підприємств, установ чи організацій, що стосуються підвищення тарифів на проїзд у міському транспорті, не підлягають виконанню;

3. Доручити Київській міській державній адміністрації забезпечити належний контроль за дотриманням встановленого мораторію.

4. Доручити постійній комісії Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами:

4.1 протягом дії мораторію здійснити комплексний аналіз економічної обґрунтованості діючих тарифів;

4.2 підготувати звіт із пропозиціями щодо механізмів поетапного відновлення економічно обґрунтованої тарифної політики після завершення періоду воєнного стану.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутати Київської міської ради

Кудоменко А.А.

Гашинська Л.В.

Дурдурівський В.В.

Прияжко М.О.

Вітренко А.

Кокоревська М.В.

Говорова О.Г.

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської
міської ради з питань бюджету,
соціально-економічного розвитку
та інвестиційної діяльності

Голова комісії

Підтримано в порядку
ч. 10 ст. 30 Регламенту

Андрій ВІТРЕНКО

Постійна комісія Київської
міської ради з питань транспорту,
зв'язку та реклами

Голова комісії

Підтримано в порядку
ч. 5 ст. 30 Регламенту

Олексій ОКОПНИЙ

Начальник управління
правового забезпечення
діяльності Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

правовий висновок
від 27.05.2026 № 08/230-3/0

Пояснювальна записка

до проекту рішення Київської міської ради

«Про запровадження мораторію на підвищення тарифів на перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті м. Києва»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

У зв'язку з воєнним станом, зростанням вартості життя, скороченням доходів населення та збільшенням кількості соціально вразливих категорій громадян (пенсіонерів, внутрішньо переміщених осіб, багатодітних родин, студентів тощо), підвищення тарифів на транспорт створить додатковий фінансовий тягар для мешканців столиці.

За даними Державної служби статистики України, у 2024–2025 рр. рівень інфляції в Україні перевищує 20%, а середня заробітна плата в місті Києві демонструє лише часткове відновлення. При цьому вартість базових товарів та послуг для населення суттєво зросла, що знижує купівельну спроможність громадян.

Транспорт у місті Києві виконує життєво важливу соціальну функцію – забезпечує доступ громадян до медичних, освітніх, адміністративних та соціальних послуг, а також сприяє економічній активності мешканців. Підвищення тарифів у цей період може обмежити мобільність населення та посилити соціальну напругу.

2. Цілі та завдання прийняття рішення

- Захистити право громадян на доступний транспорт у період воєнного стану.
- Запобігти зростанню соціальної напруги в місті.
- Забезпечити стабільність тарифної політики у сфері громадського транспорту до моменту відновлення економічної стабільності.

- Дати можливість органам місцевого самоврядування здійснити аудит чинних тарифів та підготувати прозорий механізм їх коригування у майбутньому.

3. Правові підстави

Проект рішення розроблений відповідно до:

- Конституції України (ст. 3, ст. 19, ст. 140);
- Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (ст. 26, 30, 59);
- Закону України «Про транспорт»;
- Закону України «Про міський електричний транспорт».

4. Соціально-економічні наслідки прийняття рішення

Прийняття цього рішення:

- збереже доступність громадського транспорту для мешканців Києва;
- дозволить уникнути різкого збільшення транспортних витрат для сімейних бюджетів;
- сприятиме збереженню соціальної стабільності у столиці;
- підвищить довіру громади до органів місцевого самоврядування.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Запровадження мораторію не потребує додаткових витрат з бюджету міста Києва, оскільки фактично передбачає відтермінування можливого підвищення тарифів.

Разом з тим, у період дії мораторію пропонується:

- доручити профільним комісіям та Департаменту транспортної інфраструктури КМДА підготувати аналітичний звіт щодо економічної обґрунтованості діючих тарифів;
- розглянути можливості залучення додаткових джерел фінансування громадського транспорту (державні субвенції, міжнародна допомога, грантові програми тощо).

6. Прогноз результатів прийняття рішення

У разі ухвалення рішення буде досягнуто баланс між економічними інтересами комунальних підприємств та соціальними потребами мешканців міста Києва, що відповідає принципам соціальної справедливості та вимогам чинного законодавства.

7. Відомості про наявність у проєкті рішення інформації з обмеженим доступом

Проєкт рішення не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

8. Відомості про наявність у проєкті рішення інформації про осіб з інвалідністю

Проєкт рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не має вплив на життєдіяльність цієї категорії.

9. Інформація про те, чи містить проєкт рішення інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних»

Проєкт рішення не містить інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

10. Суб'єкт подання проєкту рішення та доповідач на пленарному засіданні

Суб'єктом подання даного проєкту рішення є депутати Київської міської ради, доповідачем на пленарному засіданні сесії Київської міської ради IX скликання є депутат Київської міської ради Кузьменко Євген Андрійович

Депутати Київської міської ради

Кузьменко Є.А.
Гашинська Л.В.
Бурдуца В.В.
Товорова О.Г.
Зінченко А.
Коченко М.В.
Присяжний М.О.

**Витяг з протоколу № 15/124
засідання постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету,
соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності**

від 21.10.2025

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36,
4 поверх, сесійна зала
10-00

Склад комісії – 30 депутатів Київської міської ради.

Присутні – 21 депутат Київської міської ради:

Вітренко А.О.	- голова постійної комісії, головуєчий;
Слончак В.В.	- перший заступник голови постійної комісії;
Ковалевська Л.О.	- перший заступник голови постійної комісії;
Странніков А.М.	- перший заступник голови постійної комісії;
Шлапак А.В.	- перший заступник голови постійної комісії;
Козак Т.М.	- заступник голови;
Андронов В.Є.	- секретар постійної комісії;
Банас Д.М.	- член постійної комісії;
Білоцерковець Д.О.	- член постійної комісії;
Говорова О.І.	- член постійної комісії;
Гончаров О.В.	- член постійної комісії;
Домагальський В.М.	- член постійної комісії;
Зубрицька О.М.	- член постійної комісії;
Іщенко М.В.	- член постійної комісії;
Мондриївський В.М.	- член постійної комісії;
Смірнова М.М.	- член постійної комісії;
Старостенко Г.В.	- член постійної комісії;
Царенко М.О.	- член постійної комісії;
Чорний Б.П.	- член постійної комісії;
Яловий В.Б.	- член постійної комісії;
Ярош З.В.	- член постійної комісії.

Відсутні – 9 депутатів Київської міської ради: Костюшко О.П., Маленко Г.С., Михайлова А.А., Пашинна Л.В., Погребиський О.І., Романюк Р.С., Усов К.Г., Шовковський О.В., Ярошенко Р.В.

Розгляд питання:

14. Про розгляд проєкту рішення Київської міської ради «Про запровадження мораторію на підвищення тарифів на перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті м. Києва» (доручення Київського міського голови від 10.09.2025 № 08/231-790/ПР).

СЛУХАЛИ: Вітренко А.О. з інформацією щодо проєкту рішення Київської міської ради «Про запровадження мораторію на підвищення тарифів на перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті м. Києва».

Доповідач поінформував, що у зв'язку з воєнним станом, зростанням вартості життя, скороченням доходів населення та збільшенням кількості соціально вразливих категорій громадян (пенсіонерів, внутрішньо переміщених осіб, багатодітних родин, студентів тощо), підвищення тарифів на транспорт створить додатковий фінансовий тягар для мешканців столиці. Транспорт у місті Києві виконує життєво важливу соціальну функцію – забезпечує доступ громадян до медичних, освітніх, адміністративних та соціальних послуг, а також сприяє економічній активності мешканців. Підвищення тарифів у цей період може обмежити мобільність населення та посилити соціальну напругу.

Вітренко А.О. звернув увагу, що підвищення тарифів у проєкті рішення розповсюджується лише на комунальних перевізників.

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: Вітренко А.О., Репік В.М., Мондриївський В.М.

ВИСТУПИЛА: Шлапак А.В. поінформувала, що Київський міський голова запевнив, що на підвищення тарифів на проїзд в громадському транспорті буде накладений мораторій, та взяв зобов'язання не погоджувати підняття тарифів до кінця воєнного стану.

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: Репік В.М., Вітренко А.О.

ВИСТУПИВ: Мондриївський В.М. з пропозицією створити робочу групу із залученням представників депутатських фракцій з бюджетної комісії та включенням фахівців виконавчого органу, профільних департаментів для надання оцінки та прийняття спільного рішення, з врахуванням особливостей, які ми маємо в період воєнного стану.

ВИСТУПИВ: Вітренко А.О. з підтримкою пропозиції Мондриївського В.М., а також доповнив щодо обмеження терміну діяльності робочої групи протягом семи календарних днів.

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: Мондриївський В.М., Вітренко А.О., Странніков А.М.

ВИСТУПИЛА: Шлапак А.В. з пропозицією надати інформацію на наступне засідання, яку суму видатків у бюджеті міста Києва необхідно передбачити на 2026 рік, для того, щоб не піднімалось питання підвищення тарифів на проїзд в громадському транспорті. Та врахувати обсяг бюджетних коштів по програмам, які передбачають пільговий проїзд в громадському транспорті.

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: Странніков А.М., Вітренко А.О.

ВИСТУПИВ: Вітренко А.О. з пропозицією створити робочу групу у складі: Іщенко М.В. (голова робочої групи), Вітренко А.О., Шлапак А.В. (члени робочої групи) з терміном дії робочої групи протягом двох тижнів.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 17, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 4.

Рішення прийнято.

ПІБ	Результат голосування	ПІБ	Результат голосування
Андронов В.Є.	За	Банас Д.М.	Не голосував
Білоцерковець Д.О.	Не голосував	Вітренко А.О.	За
Говорова О.І.	За	Гончаров О.В.	За
Домагальський В.М.	За	Зубрицька О.М.	За
Іщенко М.В.	За	Ковалевська Л.О.	За
Козак Т.М.	Не голосував	Костюшко О.П.	Відсутній на засіданні
Маленко Г.С.	Відсутній на засіданні	Михайлова А.А.	Відсутня на засіданні
Мондрівський В.М.	За	Пашинна Л.В.	Відсутня на засіданні
Погребиський О.І.	Відсутній на засіданні	Романюк Р.С.	Відсутній на засіданні
Слончак В.В.	За	Смірнова М.М.	За
Старостенко Г.В.	За	Странніков А.М.	Не голосував
Усов К.Г.	Відсутній на засіданні	Царенко М.О.	За
Чорний Б.П.	За	Шлапак А.В.	За
Шовковський О.В.	Відсутній на засіданні	Яловий В.Б.	За
Ярош З.В.	За	Ярошенко Р.В.	Відсутній на засіданні

З оригіналом згідно

Голова комісії

Андрій ВІТРЕНКО

Секретар комісії

Владислав АНДРОНОВ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

24.06.2026 № 08/230-310

На № _____ від _____

Депутату Київської міської ради
Свгену КУЗЬМЕНКУ

Депутатці Київської міської ради
Лілії ПАШИННІ

Депутатці Київської міської ради
Вікторії БУРДУКОВІЙ

Депутату Київської міської ради
Михайлу ПРИСЯЖНЮКУ

Депутату Київської міської ради
Андрію ВІТРЕНКУ

Депутату Київської міської ради
Миколі КОНОПЕЛЬКО

Депутатці Київської міської ради
Олені ГОВОРОВІЙ

Правовий висновок

до проєкту рішення Київської міської ради від 10.09.2025 №08/231-790/ПР
«Про запровадження мораторію на підвищення тарифів на перевезення
пасажирів у міському пасажирському транспорті м. Києва»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради
опрацювало проєкт рішення Київської міської ради від 10.09.2025
№08/231-790/ПР «Про запровадження мораторію на підвищення тарифів на
перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті м. Києва» (далі —
проєкт рішення) та зауважує про таке.

Проєктом рішення пропонується запровадити мораторій на підвищення
тарифів на перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті
загального користування, що перебуває у комунальній власності територіальної
громади міста Києва (КП «Київпастранс», КП «Київський метрополітен»), до
завершення дії воєнного стану та стабілізації соціально-економічної ситуації.

1. У преамбулі проєкту рішення, як на правову підставу його прийняття, містяться посилання на статті 26, 30, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 7, 8, 19 Закону України «Про транспорт»; статтю 10 Закону України «Про міський електричний транспорт».

Зауважуємо, що відповідно до пункту 2.2 розділу 2 Методичних рекомендацій з оформлення проєктів рішень Київської міської ради та дотримання правил нормопроектувальної техніки, доведених до відома розпорядженням Київського міського голови від 05.11.2024 № 1055, преамбула проєкту рішення повинна містити посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта, (акта, що передбачає відповідні повноваження).

При цьому слід мати на увазі, що компетенційний акт – це акт, що містить пряму вказівку на повноваження суб'єкта нормотворення (Київської міської ради) щодо прийняття рішення з відповідного питання.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Разом з тим преамбула проєкту рішення не містить посилання на конкретну норму, яка надає повноваження Київській міській раді щодо запровадження мораторію на підвищення тарифів на перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті м. Києва.

Крім того, зауважуємо, що згідно зі статтею 7 Закону України «Про столицю України – місто - герой Київ» система місцевого самоврядування у місті Києві включає: територіальну громаду міста, міського голову, міську раду, виконавчий орган міської ради; районні ради (у разі їх утворення); виконавчі органи районних у місті рад, органи самоорганізації населення.

У свою чергу зазначаємо, що підпунктом 2 пункту а частини першої статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження щодо встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів, серед іншого і на транспортні послуги.

Отже, законами України не надано повноважень Київській міській раді щодо запровадження мораторію на підвищення тарифів на перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті м. Києва.

2. Пунктом 2 проєкту рішення пропонується встановити, що протягом дії мораторію будь-які рішення виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), підприємств, установ чи організацій, що стосуються підвищення тарифів на проїзд у міському транспорті, не підлягають виконанню.

Зауважуємо, що статтею 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено обов'язковість актів і законних вимог органів та посадових осіб місцевого самоврядування, відповідно до якої акти органів місцевого самоврядування є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян,

підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Зважаючи на викладене, положення пункту 2 проєкту рішення не узгоджується із зазначеною нормою закону.

Не позбавлений проєкт рішення і інших недоліків, але з огляду на висловлені зауваження концептуального характеру не вважаємо за необхідне зупинятися на них.

Враховуючи вищенаведене, проєкт рішення повертається без погодження як такий, що не відповідає вимогам законів України.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК

Алла КОХАН