



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління захисту прав та інтересів
територіальної громади міста Києва

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 79 01
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: court@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

08.10.2025 № 08/226-3763

На № 08/231-833/ПР від 06.10.2025

Київському міському голові
Віталію КЛИЧКУ

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань охорони
здоров'я, сім'ї, соціальної та
ветеранської політики
Марині ПОРОШЕНКО

ВИСНОВОК

на проєкт рішення Київської міської ради від 06.10.2025 № 08/231-833/ПР
«Про Раду ветеранів при Київській міській раді»

У порядку статті 31¹ Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 (зі змінами та доповненнями) (далі – Регламент) в управлінні захисту прав та інтересів територіальної громади міста Києва опрацьовано поданий проєкт рішення. За результатом розгляду та в межах компетенції вважаємо за необхідне зазначити таке.

1. Загальні обставини та предмет регулювання проєкту рішення Київської міської ради.

Згідно з пояснювальною запискою до проєкту рішення метою утворення Ради ветеранів при Київській міській раді є забезпечення ефективної координації та взаємодії між ветеранською спільнотою та органами місцевого самоврядування для формування та реалізації єдиної, узгодженої з усіма зацікавленими сторонами, ветеранської політики у місті Києві. Така політика має ґрунтуватися на комплексному підході до реабілітації, інтеграції та соціального захисту ветеранів війни та членів їхніх сімей.

Проєкт рішення розроблений відповідно до статті 6¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про столицю України місто-герой Київ», Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

Проєктом рішення передбачено:

1. Утворити Раду ветеранів при Київській міській раді.

2. Затвердити Положення про Раду ветеранів при Київській міській раді (далі – Положення), що додається.

3. У пункті 2 рішення Київської міської ради від 11 лютого 2021 року № 7/48 «Про затвердження структури та загальної чисельності секретаріату Київської міської ради» цифри «304» замінити цифрами «307».

4. Збільшити чисельність Відділу забезпечення діяльності Уповноваженого Київської міської ради з прав ветеранів війни секретаріату Київської міської ради з 5 до 8 одиниць.

5. Секретаріату Київської міської ради розробити та подати на затвердження зміни до штатного розпису секретаріату Київської міської ради в установленому порядку.

6. Оприлюднити це рішення відповідно до вимог законодавства.

7. Це рішення набирає чинності з моменту оприлюднення.

8. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я, сім'ї, соціальної та ветеранської політики.

Створення Ради покликане:

- системно узагальнювати потреби та пропозиції ветеранської спільноти для забезпечення їхнього ефективного врахування у міських програмах та рішеннях;
- забезпечити координацію заходів, спрямованих на соціальний захист, реабілітацію та інтеграцію ветеранів і членів їхніх сімей;
- сприяти формуванню прозорості, узгодженої політики у сфері підтримки ветеранів, що поєднує дії громадських організацій, військових підрозділів та органів місцевого самоврядування;
- посилити участь ветеранської спільноти у підготовці пропозицій до міських програм і нормативно-правових актів, спрямованих на підвищення якості соціальної підтримки ветеранів;
- забезпечити ефективну комунікацію між усіма зацікавленими сторонами з метою підвищення результативності міських ініціатив та програм, спрямованих на покращення життя ветеранів та членів їхніх сімей.

2. Правовий аналіз відповідності проєкту рішення положенням законодавства.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Частинами 1, 2, 10 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень. Рішення ради приймається на її пленарному

засіданні після обговорення більшістю депутатів від загального складу ради, крім випадків, передбачених цим Законом.

Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку.

Статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування в Україні здійснюється на принципах: народовладдя; законності; гласності; колегіальності; поєднання місцевих і державних інтересів; виборності; правової, організаційної та матеріально-фінансової самостійності в межах повноважень, визначених цим та іншими законами; підзвітності та відповідальності перед територіальними громадами їх органів та посадових осіб; державної підтримки та гарантії місцевого самоврядування; судового захисту прав місцевого самоврядування.

2.1. Однією із форм участі територіальної громади у вирішенні питань місцевого значення є *консультативно-дорадчий орган при органах та/або посадових особах місцевого самоврядування* (п. 7 ч. 1 стаття 6¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Відповідно до наданого Положення, Рада ветеранів війни при Київській міській раді (далі – Рада) є постійно діючим, колегіальним, консультативно-дорадчим органом, що утворений при Київській міській раді з метою забезпечення участі ветеранів у прийнятті рішень на місцевому рівні задля вирішення питань місцевого значення щодо захисту прав та інтересів ветеранів, а також для здійснення координації діяльності громадських організацій ветеранів, осіб з інвалідністю внаслідок бойових дій, сімей загиблих та безвісти зниклих на території міста Києва.

2.2. Положенням часто використовується про «рада має право подавати пропозиції», «ініціювати», «залучати» тощо. Ці дії є дорадчими – рішення Ради не є обов’язковими, що загалом теоретично відповідає природі дорадчого органу. Положення не має норм, що приписують Раді повноваження, які виходять за рамки дорадчості. Це відповідає принципу місцевого самоврядування, яким органи місцевого самоврядування діють «в межах повноважень та у спосіб, передбачений законом».

2.3. Закон України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» визначає правовий статус ветеранів війни, забезпечує створення належних умов для їх життєзабезпечення, сприяє формуванню в суспільстві шанобливого ставлення до них.

Основними завданнями вищевказаного Закону є:

- створення належних умов для підтримання здоров’я та активного довголіття;
- організації соціального та інших видів обслуговування, зміцнення матеріально-технічної бази створених для цієї мети закладів і служб та підготовки відповідних спеціалістів;
- виконання цільових програм соціального і правового захисту ветеранів війни;
- надання пільг, переваг та соціальних гарантій у процесі трудової діяльності відповідно до професійної підготовки і з урахуванням стану здоров’я.

Законодавство України про статус ветеранів війни та їх соціальні гарантії складається з цього Закону та інших актів законодавства України.

Відносини щодо прийняття, набрання чинності, оскарження в адміністративному порядку, виконання, припинення дії адміністративних актів з питань статусу ветеранів війни та їхніх соціальних гарантій регулюються Законом України «Про адміністративну процедуру» з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.

Відповідно до Положення про Міністерство у справах ветеранів України затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2018 року № 1175 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 15 квітня 2020 року № 276) **Міністерство у справах ветеранів України** є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері підтримки та реалізації інтересів ветеранів війни, осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною, постраждалих учасників Революції Гідності (далі - ветерани), членів сімей таких осіб і членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України (далі - члени сімей ветеранів).

Міністерство у справах ветеранів України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України.

Варто зазначити, що Положення не містить чітких вказівок, як Рада має співпрацювати з державними органами, що відповідають за реалізацію прав ветеранів (Міністерство у справах ветеранів України тощо). Якщо Рада бере занадто «активні» контрольні функції, можуть виникнути суперечності (з точки зору принципу поділу влад, компетенцій).

Вищевказаним Законом гарантуються окремі права ветеранів, але Положення не згадує, як Рада буде враховувати ці гарантії у своїй діяльності (наприклад, право ветеранів на звернення до суду, пільги). Було б бажано прямо зазначити, що Рада не втручається у реалізацію індивідуальних прав, а лише працює в межах дорадчості й загального планування.

2.4. Пунктом 3.8 Положення передбачено, що кількісний склад Ради становить до 21 особи та може бути збільшений за рішенням Київської міської ради. Текстом Положення не зазначено, на який строк обираються члени Ради. Необхідно визначити та зазначити – **строк повноважень та процедуру зміни складу за строком.**

2.5. Рада має право з метою забезпечення комунікації між ветеранами війни та органами місцевого самоврядування, єдності ветеранської політики та уніфікації підходів до реалізації ветеранських ініціатив на території міста Києва, Рада має право утворювати районні ради, як свої відокремлені організаційні одиниці (осередки) (далі - районні ради ветеранів), та здійснювати координацію їх діяльності, забезпечуючи відповідність їхніх рішень та ініціатив єдиному курсу захисту прав та інтересів ветеранів у місті Києві.

Важливо, щоб не виникало дублювання функцій чи конфлікту між Радою та районними радами ветеранів. Потрібно чітко визначити взаємозв'язок, підпорядкованість, відповідальність між ними.

2.6. В Положенні відсутній механізм вирішення конфліктів/оскарження рішень Ради.

Управлінням надається рекомендований порядок вирішення конфліктів та оскаржень рішень Ради.

Розділ VII. Врегулювання конфліктів та оскарження рішень Ради

7.1. Член Ради, інша особа, яка брала участь у засіданні Ради, або зацікавлена особа має право подати письмову скаргу або звернення щодо:

а) дій або бездіяльності Голови Ради, заступника, секретаря чи іншого члена Ради;

б) порушення процедур під час прийняття рішень Ради;

в) рішень Ради, які, на думку заявника, є незаконними, необґрунтованими або такими, що порушують права та інтереси ветеранів або інших осіб.

7.2. Скарга подається в письмовій формі до Правління Ради. У разі, якщо скарга стосується членів Правління Ради, вона подається до спеціально створеної комісії з етики та врегулювання конфліктів, яка формується з числа членів Ради.

7.3. Орган, що отримав скаргу, зобов'язаний розглянути її протягом 15 робочих днів з дати реєстрації та надати обґрунтовану відповідь заявнику.

7.4. За результатами розгляду скарги може бути:

- ініційовано перегляд відповідного рішення Ради;
- винесено попередження, рекомендацію або інші заходи щодо члена Ради, дії якого стали предметом скарги;
- прийнято рішення про відсутність порушень.

7.5. Якщо під час розгляду скарги буде виявлено конфлікт інтересів, такий конфлікт підлягає врегулюванню згідно з чинним антикорупційним законодавством України.

7.6. Особа, яка не погоджується з відповіддю або рішенням Ради, має право звернутися із заявою до профільної постійної комісії Київської міської ради, до виконавчого органу Київської міської ради (КМДА), або до суду в порядку, встановленому законодавством.

7.7. Всі скарги та звернення, а також рішення за ними, повинні фіксуватися у журналі звернень Ради та публікуватися (з урахуванням захисту персональних даних) на офіційній інформаційній платформі Ради.

2.7. Пунктом 7 проєкту рішення передбачено, що це рішення набирає чинності з моменту оприлюднення.

Звертаємо увагу, що в ч. 4 ст. 26 Регламенту, визначено, що проєкт рішення Київради нормативно-правового характеру повинен містити положення про оприлюднення та набрання ним чинності.

Відповідно до ч. 5 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення,

якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію.

Відповідно до ч. 3 ст. 44 Регламенту Рішення Київради нормативно-правового характеру підлягають офіційному оприлюдненню на офіційному вебсайті Київради та/або в комунальних аудіовізуальних (електронних) медіа, з якими Київрада має відповідний договір, та/або в офіційному друкованому виданні не пізніше 30 календарних днів із моменту їх прийняття та набувають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо Київradoю не встановлено більш пізній строк введення цих рішень у дію.

2.8. Положення містить дублювання пунктів 3.11 та 3.12.

3. Висновок.

Враховуючи викладене, зважаючи на приписи законодавства, проект рішення Київської міської ради від 06.10.2025 № 08/231-833/ПР може бути рекомендований до розгляду на пленарному засіданні сесії Київської міської ради за умови врахування наданих зауважень і пропозицій.

З повагою

начальник управління

Сергій ТХОРИК

Інформація про електронні підписи (ЕП)

№ документа 08/46153

Дата реєстрації 09.10.2025

Документ зареєстровано у картотеці:

Вхідна

Вид документа:

Експертний висновок

Стислий зміст:

Висновок на проєкт рішення Київської міської ради від 06.10.2025 № 08/231-833/ПР «Про Раду ветеранів при Київській міській раді»

Кількість файлів: 2

Кількість ЕП: 2



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД ІТС ЄПІК

Київська міська рада
09.10.2025 № 08/46153

Перелік електронних підписів

ПІБ	Дати і час нанесення ЕП	Погодження	Час останнього нанесення ЕП
Кличко Віталій Володимирович Кількість ЕП: 1	09.10.2025 19:15:01 ;	09.10.2025 19:14:56 Розглянув;	09.10.2025 19:15:01 
Тхорик Сергій Миколайович Кількість ЕП: 1	09.10.2025 13:19:19 ;		09.10.2025 13:19:19 