



08/231-83/MP
16.01.2018

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VI СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЕКТ

Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо забезпечення комфорту перевезення пасажирів у громадському транспорті та посилення відповідальності приватних перевізників

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України згідно з додатком.
2. Офіційно оприлюднити це рішення у газеті Київської міської ради "Хрещатик".
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради



О. Петровець

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія з питань
дотримання законності, правопорядку
та запобігання корупції

Голова
Секретар

О. Бондарчук
А. Осадчук

Постійна комісія Київської
міської ради з питань транспорту,
зв'язку та реклами

Голова
Секретар

О. Окопний
А. Задерейко

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради

В. Слончак

Звернення

Київської міської ради до Верховної Ради України щодо забезпечення комфорту перевезення пасажирів у громадському транспорті та посилення відповідальності приватних перевізників

Більшість киян постійно користується громадським транспортом. Проте сьогодні стан одиниць рухомого складу такого транспорту залишається незадовільним. виправити ситуацію влада не завжди спроможна, адже не лише комунальні підприємства займаються перевезенням пасажирів. Близько половини пасажиропотоку в громадському транспорті столиці обслуговують приватні перевізники.

Органи влади та органи місцевого самоврядування забезпечують перевезення громадян шляхом укладення договорів із приватними перевізниками. В таких договорах встановлюються важливі вимоги до перевезень, зокрема, які саме транспортні засоби та на яких умовах перевозитимуть пасажирів.

Незважаючи на це, в засобах масової інформації та соціальних мережах все частіше зустрічаються скарги людей, пов'язані з невідповідним технічним станом громадського транспорту приватних перевізників. Зокрема, найчастіше люди скаржаться на те, що їм складно попередити водія про необхідну зупинку, тому що відсутні кнопки вимоги зупинки, а з голосу в переповненому автобусі це практично не чути, як наслідок, громадяни проїжджають свої зупинки й за власний кошт та час повертаються в потрібне місце. Також пасажирів скаржаться на щілини в дверях автобусів, холод взимку та спеку влітку в салоні, на корозію кузову та інше.

В переважній більшості рухомого складу приватних перевізників відсутні справні прилади обігріву, кондиціонування. Так, взимку належний обігрів повітря в салонах автобусів є рідкістю. Це призводить до дискомфорту та відповідно, до захворювань пасажирів. Влітку ж відсутність кондиціонування не лише погіршує комфорт перевезення, а й призводить до утруднення дихання пасажирів. Багато хворих на серцево-судинні хвороби через це уникають поїздки в автобусах. Дивлячись на кількість таких громадян, можна зробити висновок, що це значний відсоток пасажирів, особливо пенсіонери – люди, в яких зазвичай немає можливості обрати інший вид транспорту, крім громадського. Таким чином, соціально вразливі верстви населення позбавлені можливості пересуватися громадським транспортом в силу відсутності належного кондиціонування повітря в ньому.

Приватні перевізники повністю ігнорують такі скарги пасажирів та часто порушують закріплені в договорах вимоги щодо якості та комфорту перевезення



громадян. В зв'язку з цим такі вимоги до комфорту перевезення необхідно закріпити на законодавчому рівні, що сприятиме неухильному їх дотриманню.

Поряд з договорами на перевезення пасажирів приватним громадським транспортом вимоги до перевізників закріплені в чинних нормативно-правових актах. Однак, законодавством передбачена відповідальність за невиконання лише деяких вимог до перевізників. Дані санкції реалізують посадові особи Національної поліції України та центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики з питань безпеки в наземному транспорті (далі – Укртрансбезпека). Проте поліцейські можуть зупиняти транспортні засоби лише в разі наявності візуальних ознак несправності транспортного засобу. Звичайно дотримання вимог щодо комфорту пасажирів візуально без потрапляння в транспортний засіб не можуть бути виявлені. Накладення штрафу посадовими особами Укртрансбезпеки також виявляється неефективним тому, що відповідно до діючого законодавства передбачено лише планові перевірки.

Таки чином, вимоги до перевізників, що передбачені в законодавстві, зазвичай не виконуються через відсутність дієвого механізму реалізації відповідальності за порушення. Єдиною ж дієвою санкцією за невиконання пунктів договору є, власне, розірвання договору, що фактично не реалізуються на практиці.

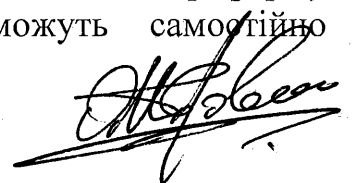
Отже, автобуси їздять у неналежному стані через неналежний контроль, а перевізники порушують вимоги закону та умови договорів через недосконалу процедуру притягнення їх до відповідальності. І це при тому, що перевізники систематично збільшують вартість проїзду на обслуговуваних ними маршрутах.

На підставі вище викладеного, необхідним є внести зміни до чинного законодавства щодо посилення відповідальності перевізників за порушення умов договорів, обов'язків, вимог, встановлених законодавством. Окрім цього, нагальним є закріплення на законодавчому рівні обов'язку для перевізників встановлювати в автобусах справні: кнопки вимоги зупинки біля кожного виходу, справний прилад обігріву та кондиціювання.

Разом з тим, щоб пасажирів могли чітко встановити температуру в салонах автобусів та, відповідно, виявляти справність приладів обігріву, кондиціювання необхідно також законодавчо передбачити наявність термометрів в салонах автобусів, що забезпечить можливість кожному пасажирові поскаржитися, якщо вимоги щодо належної температури повітря салону будуть порушені перевізником.

Зважаючи на практику виконання норм законодавства, законодавцю доцільно передбачити відповідальність у вигляді штрафу за невиконання перевізниками вищевказаних вимог.

Окрім того, необхідно передбачити зміни в законодавстві щодо притягнення до відповідальності перевізників адміністративними комісіями при виконавчих органах міських, сільських, селищних рад. Вони будуть зацікавлені в реалізації закону, адже прибуток від штрафів буде спрямовуватися в місцевий бюджет. Таким чином, це дозволить збільшити місцеві бюджети та посилити реформу децентралізації. Органи місцевого самоврядування зможуть самостійно



вирішувати місцеві проблеми щодо належного комфорту пасажирських перевезень та притягати до відповідальності винних, в разі їх неякісного виконання. Крім того, такі зміни до законодавства усунуть вищевказані бюрократичні проблеми, що раніше практично не дозволяли виконувати закон.

Водночас необхідним є внесення змін до законодавства щодо надання повноважень складання протоколів про адміністративні правопорушення щодо перевезень, посадовим особам, уповноваженим на те виконавчими комітетами сільських, селищних, міських рад. Таким чином, кожна громада самостійно визначатиме осіб, які будуть здатні ефективно та швидко виявляти правопорушення та віддавати матеріали до адміністративних комісій. В свою чергу, адміністративні комісії, як незалежний та колегіальний орган, який має представників із різних політичних сил, позбавлений корупційних впливів, зможе чесно й відповідально ставитись до накладення адміністративних стягнень. Таким чином, виконання запропонованих змін законодавства буде реалізоване належним чином.

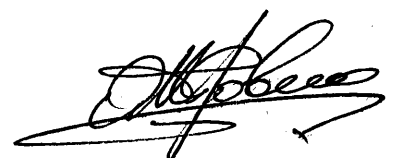
Отже, внесення запропонованих змін до законодавства сприятиме належному виконанню приватними перевізниками умов договорів щодо перевезення, укладених з органами місцевого самоврядування, важливих вимог законодавства для комфорту та якості перевезень пасажирів. Реалізація даної ініціативи сприятиме підвищенню безпеки та комфорту громадян під час користування послугами пасажирських перевезень у громадському транспорті.

Згідно з частиною першою статті 93 Конституції України право законодавчої ініціативи у Верховній Раді України належить Президентові України, народним депутатам України та Кабінету Міністрів України.

Враховуючи вищенаведене, Київська міська рада звертається до Верховної Ради України з проханням внесення змін до чинного законодавства України щодо забезпечення комфорту перевезення пасажирів у громадському транспорті та посилення відповідальності приватних перевізників.

Київський міський голова

В. Кличко



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо забезпечення комфорту перевезення пасажирів у громадському транспорті та посилення відповідальності приватних перевізників»

1. Обґрунтування прийняття рішення

Більшість киян постійно користується громадським транспортом. Проте сьогодні стан одиниць рухомого складу такого транспорту залишається незадовільним. виправити ситуацію влада не завжди спроможна, адже не лише комунальні підприємства займаються перевезенням пасажирів. Близько половини пасажиропотоку в громадському транспорті столиці обслуговують приватні перевізники.

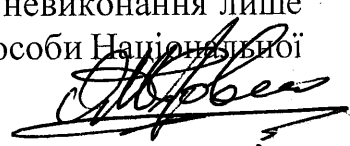
Органи влади та органи місцевого самоврядування забезпечують перевезення громадян шляхом укладення договорів із приватними перевізниками. В таких договорах встановлюються важливі вимоги до перевезень, зокрема, які саме транспортні засоби та на яких умовах перевозитимуть пасажирів.

Незважаючи на це, в засобах масової інформації та соціальних мережах все частіше зустрічаються скарги людей, пов'язані з невідповідним технічним станом громадського транспорту приватних перевізників. Зокрема, найчастіше люди скаржаться на те, що їм складно попередити водія про необхідну зупинку, тому що відсутні кнопки вимоги зупинки, а з голосу в переповненому автобусі це практично не чути, як наслідок, громадяни проїжджають свої зупинки й за власний кошт та час повертаються в потрібне місце. Також пасажирів скаржаться на щілини в дверях автобусів, холод взимку та спеку влітку в салоні, на корозію кузову та інше.

В переважній більшості рухомого складу приватних перевізників відсутні справні прилади обігріву, кондиціонування. Так, взимку належний обігрів повітря в салонах автобусів є рідкістю. Це призводить до дискомфорту та відповідно, до захворювань пасажирів. Влітку ж відсутність кондиціонування не лише погіршує комфорт перевезення, а й призводить до утруднення дихання пасажирів. Багато хворих на серцево-судинні хвороби через це уникають поїздки в автобусах. Дивлячись на кількість таких громадян, можна зробити висновок, що це значний відсоток пасажирів, особливо пенсіонери – люди, в яких зазвичай немає можливості обрати інший вид транспорту, крім громадського. Таким чином, соціально вразливі верстви населення позбавлені можливості пересуватися громадським транспортом в силу відсутності належного кондиціонування повітря в ньому.

Приватні перевізники повністю ігнорують такі скарги пасажирів та часто порушують закріплені в договорах вимоги щодо якості та комфорту перевезення громадян. В зв'язку з цим такі вимоги до комфорту перевезення необхідно закріпити на законодавчому рівні, що сприятиме неухильному їх дотриманню.

Поряд з договорами на перевезення пасажирів приватним громадським транспортом вимоги до перевізників закріплені в чинних нормативно-правових актах. Однак, законодавством передбачена відповідальність за невиконання лише деяких вимог до перевізників. Дані санкції реалізують посадові особи Національної



поліції України та центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики з питань безпеки в наземному транспорті (далі – Укртрансбезпека). Проте поліцейські можуть зупиняти транспортні засоби лише в разі наявності візуальних ознак несправності транспортного засобу. Звичайно дотримання вимог щодо комфорту пасажирів візуально без потрапляння в транспортний засіб не можуть бути виявлені. Накладення штрафу посадовими особами Укртрансбезпеки також виявляється неефективним тому, що відповідно до діючого законодавства передбачено лише планові перевірки.

Таким чином, вимоги до перевізників, що передбачені в законодавстві, зазвичай не виконуються через відсутність дієвого механізму реалізації відповідальності за порушення. Єдиною ж дієвою санкцією за невиконання пунктів договору є, власне, розірвання договору, що фактично не реалізується на практиці.

Отже, автобуси їздять у неналежному стані через неналежний контроль, а перевізники порушують вимоги закону та умови договорів через недосконалу процедуру притягнення їх до відповідальності. І це при тому, що перевізники систематично збільшують вартість проїзду на обслуговуваних ними маршрутах.

На підставі вище викладеного, необхідним є внести зміни до чинного законодавства щодо посилення відповідальності перевізників за порушення умов договорів, обов'язків, вимог, встановлених законодавством. Окрім цього, нагальним є закріплення на законодавчому рівні обов'язку для перевізників встановлювати в автобусах справні: кнопки вимоги зупинки біля кожного виходу, справний прилад обігріву та кондиціонування.

Разом з тим, щоб пасажирів могли чітко встановити температуру в салонах автобусів та, відповідно, виявляти справність приладів обігріву, кондиціонування необхідно також законодавчо передбачити наявність термометрів в салонах автобусів, що забезпечить можливість кожному пасажирові поскаржитися, якщо вимоги щодо належної температури повітря салону будуть порушені перевізником.

Зважаючи на практику виконання норм законодавства, законодавцю доцільно передбачити відповідальність у вигляді штрафу за невиконання перевізниками вищевказаних вимог.

Окрім того, необхідно передбачити зміни в законодавстві щодо притягнення до відповідальності перевізників адміністративними комісіями при виконавчих органах міських, сільських, селищних рад. Вони будуть зацікавлені в реалізації закону, адже прибуток від штрафів буде спрямовуватися в місцевий бюджет. Таким чином, це дозволить збільшити місцеві бюджети та посилити реформу децентралізації. Органи місцевого самоврядування зможуть самостійно вирішувати місцеві проблеми щодо належного комфорту пасажирських перевезень та притягати до відповідальності винних, в разі їх неякісного виконання. Крім того, такі зміни до законодавства усунуть вищевказані бюрократичні проблеми, що раніше практично не дозволяли виконувати закон.

Водночас необхідним є внесення змін до законодавства щодо надання повноважень складання протоколів про адміністративні правопорушення щодо перевезень, посадовим особам, уповноваженим на те виконавчими комітетами сільських, селищних, міських рад. Таким чином, кожна громада самостійно визначатиме осіб, які будуть здатні ефективно та швидко виявляти правопорушення та віддавати матеріали до адміністративних комісій. В свою чергу, адміністративні комісії, як незалежний та колегіальний орган, який має

представників із різних політичних сил, позбавлений корупційних впливів, зможе чесно й відповідально ставитись до накладення адміністративних стягнень. Таким чином, виконання запропонованих змін законодавства буде реалізоване належним чином.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою і завданням даного проекту рішення є ініціювання внесення змін до діючого законодавства України з метою належного виконання вимог законодавства та умов договорів щодо забезпечення комфорту та безпеки перевезень пасажирів у громадському транспорті, а саме: закріплення в Кодексі про адміністративні правопорушення окремих статей, які б передбачали відповідальність перевізників за порушення обов'язків, вимог, встановлених законодавством або умовами договору, укладеного з органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування.

3. Загальна характеристика і основні положення рішення

Проект рішення передбачає направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо забезпечення комфорту перевезення пасажирів у громадському транспорті та посилення відповідальності приватних перевізників, пропонується зобов'язати перевізників встановлювати в кожному салоні автобусу: справні кнопки вимоги зупинки біля кожного виходу, термометр, справний механізм обігріву та кондиціювання. Також пропонується посилити відповідальність для перевізників за порушення умов договорів, обов'язків та вимог, встановлених законодавством.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Дане питання регулюється нормами Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Кодексом України про адміністративні правопорушення, Законом України «Про автомобільний транспорт», Законом України «Про дорожній рух», Постановою Кабінету Міністрів України № 176 від 18.02.1997 року про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація даного рішення не потребує додаткових видатків з місцевого бюджету.

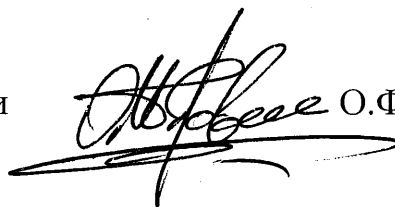
6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення



Прийняття та реалізація проекту рішення щодо внесення запропонованих змін до законодавства сприятиме належному виконанню приватними перевізниками умов договорів щодо перевезення, укладених з органами місцевого самоврядування, та важливих вимог законодавства для комфорту та якості перевезень пасажирів. Реалізація даної ініціативи сприятиме підвищенню безпеки та комфорту громадян під час користування послугами пасажирських перевезень у громадському транспорті.

Доповідач на пленарному засіданні: депутат Київської міської ради Петровець О.Ф.

Депутат Київської міської ради



О.Ф. Петровець



Київський міський голова

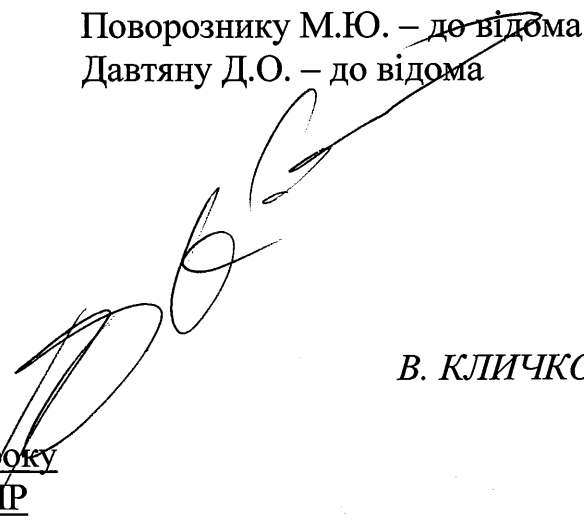
Бондарчуку О.В.
Окопному О.Ю.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 16.01.2018
№ 08/231-83/ГПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Лазор Л.В.
Юнаковій С.М.
Поворознику М.Ю. – до відома
Давтяну Д.О. – до відома



В. КЛИЧКО

“16” січня 2018 року
№ 08/231 – 83/ГПР



08/231-83/17P
16.01.2018

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

" 16 " січня 2018 р.

№ 08/279/079 - 68/18

Заступнику міського голови –
секретарю Київради
Прокопіву В.В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579, направляю Вам на розгляд проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо забезпечення комфорту перевезення пасажирів у громадському транспорті та посилення відповідальності приватних перевізників».

Додатки:

1. Проект рішення.
2. Пояснювальна записка.

З повагою
депутат Київської міської ради

 О. ПЕТРОВЕЦЬ