



03/231-872/ПР
19.06.2024

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

III СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Про скасування рішення Київської міської ради від 9 лютого 2023 року № 5977/6018 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 липня 2016 року № 786/786 "Про затвердження Положення про конкурсний відбір кандидатур на посади керівників суб'єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві" (зі змінами і доповненнями, внесеними рішенням Київської міської ради від 27 лютого 2020 року N 143/8313)»

ПРОЄКТ

Відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про правовий режим воєнного стану», норм Господарського кодексу України, враховуючи зниження безпекових ризиків у місті Києві, які обумовили прийняття Київською міською радою рішення від 9 лютого 2023 року № 5977/6018 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 липня 2016 року № 786/786 "Про затвердження Положення про конкурсний відбір кандидатур на посади керівників суб'єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві" (зі змінами і доповненнями, внесеними рішенням Київської міської ради від 27 лютого 2020 року N 143/8313)», Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Визнати таким, що втратило чинність рішення Київської міської ради від 9 лютого 2023 року № 5977/6018 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 липня 2016 року № 786/786 «Про затвердження Положення про конкурсний відбір кандидатур на посади керівників суб'єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві» (зі змінами і доповненнями, внесеними рішенням Київської міської ради від 27 лютого 2020

року N 143/8313)» у зв'язку із зниженням безпекових ризиків та стабілізацією безпекової ситуації у м. Києві.

2. Поновити конкурсний відбір кандидатур на заміщення вакантних посад керівників суб'єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві, крім випадків, коли нормативно-правовими актами вищої юридичної сили встановлено іншу процедуру конкурсного відбору або інший порядок заміщення таких посад, яким виключається проведення конкурсної процедури.

3. Оприлюднити це рішення в установленому порядку.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради

Андрій ВІТРЕНКО

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської
ради з питань житлово-комунального
господарства та паливно
-енергетичного комплексу

Голова

*Підтримав в порядку
ч.10 ст.30 Регламенту*

Олександр БРОДСЬКИЙ

Постійна комісія Київської міської
ради з питань місцевого самоврядування
та зовнішніх зв'язків

Голова

*Підтримав в порядку
ч.5 ст.30 Регламенту*

Юлія ЯРМОЛЕНКО

Начальник управління
правового забезпечення
діяльності Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

*затвердила
від 28.04.2026 №8/230-255*

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про скасування рішення Київської міської ради від 9 лютого 2023 року № 5977/6018 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 липня 2016 року № 786/786 "Про затвердження Положення про конкурсний відбір кандидатур на посади керівників суб'єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві" (зі змінами і доповненнями, внесеними рішенням Київської міської ради від 27 лютого 2020 року N 143/8313)»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київської ради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київської ради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва

Відповідно до статті 6 Закону України від 07 червня 2001 року № 2493-III «Про службу в органах місцевого самоврядування» (далі – Закон № 2493-III) консультативне та методичне забезпечення служби в органах місцевого самоврядування здійснюється центральним органом виконавчої влади з питань державної служби з урахуванням вимог чинного законодавства про місцеве самоврядування в Україні.

Статтею 1 Закону № 2493-III визначено, що служба в органах місцевого самоврядування – це професійна, на постійній основі діяльність громадян України, які займають посади в органах місцевого самоврядування, що спрямована на реалізацію територіальною громадою свого права на місцеве самоврядування та окремих повноважень органів виконавчої влади, наданих законом.

Відповідно до статті 10 Закону № 2493-III проведення конкурсу, випробування та стажування при прийнятті на службу в органи місцевого самоврядування здійснюється в порядку, визначеному законодавством України про державну службу.

Згідно з пунктом 2 постанови Кабінету Міністрів України від 25 березня 2016 року № 246 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на зайняття посад державної служби» Порядок проведення конкурсу на заміщення вакантних посад державних службовців, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 15 лютого 2002 року № 169 (далі – Порядок № 169), застосовується під час прийняття на службу в органи місцевого самоврядування відповідно до Закону № 2493-III.

На виконання вимог вищезазначених нормативних актів, з метою впорядкування питання визначення кандидатур на посади керівників суб'єктів господарювання комунального сектора економіки, рішенням Київської міської ради від 21 липня 2016 року № 786/786 «Про затвердження Положення про конкурсний відбір кандидатур на посади керівників суб'єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві», затверджено відповідне Положення.

Положенням про конкурсний відбір кандидатур на посади керівників суб'єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві встановлено обов'язковість проведення конкурсного відбору кандидатур на керівні посади.

09 лютого 2023 року Київська міська рада прийняла рішення № 5977/6018 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 липня 2016 року N 786/786 "Про затвердження Положення про конкурсний відбір кандидатур на посади керівників суб'єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві" (зі змінами і доповненнями, внесеними рішенням Київської міської ради від 27 лютого 2020 року N 143/8313)», відповідно до якого у період дії воєнного стану особи призначаються на посади керівників суб'єктів господарювання комунального сектору економіки в місті Києві Київським міським головою на умовах строкового трудового договору (контракту) на строк, що не перевищує строку дії воєнного стану та шести місяців після його припинення або скасування, без проведення конкурсного відбору, обов'язковість якого передбачена Положенням, затвердженим пунктом 1 цього рішення, на підставі поданої заяви, заповненої особової картки встановленого зразка та документів, що підтверджують наявність у таких осіб громадянства України, освіти та досвіду роботи згідно з вимогами, встановленими щодо відповідних посад, крім випадків, коли нормативно-правовими актами вищої юридичної сили встановлено іншу процедуру призначення або інший порядок заміщення таких посад.

Тому на період дії в Україні воєнного стану була призупинена вимога призначення осіб на посади керівників комунальних підприємств, установ, організацій сільським, селищним, міським головою за результатом конкурсного відбору, обов'язковість якого передбачена законом.

Однак, обов'язковість конкурсного відбору кандидатів на керівні посади в місті Києві передбачена не законом, а Положенням про конкурсний відбір кандидатур на посади керівників суб'єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві, затвердженим рішенням Київської міської ради від 21 липня 2016 року № 786/786 «Про затвердження Положення про конкурсний відбір кандидатур на посади керівників суб'єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві» (зі змінами і доповненнями).

Весною 2022 року Київщина була звільнена від російської навали завдяки діям Сил безпеки та оборони України. З того часу місто Київ не входить до прифронтових територій або зон ведення активних бойових дій, що свідчить про стабілізацію безпекової ситуації в столиці.

Відповідно, безпекова ситуація у столиці дозволяє поновити проведення конкурсів на посади керівників суб'єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві.

Відновлення проведення прозорих конкурсів необхідне для того щоб посади в комунальному секторі економіки в місті Києві займали фахові, досвідчені кандидати, які зможуть довести свою професійність під час засідання конкурсної комісії і ефективність під час керування відповідним суб'єктом господарювання комунального сектору

Також відновлення конкурсів на посади керівників суб'єктів господарювання комунального сектору економіки міста Києва покликане запобігти можливим корупційним ризикам, які, можливо, виникають під одноосібного призначення таких керівників міським головою, іншими посадовими особами.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київської ради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проект рішення Київської ради)

Проект рішення підготовлено відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про правовий режим воєнного стану», норм Господарського кодексу України.

3. Опис цілей і завдань, основних положень проекту рішення Київської ради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проекту рішення Київської ради

Метою прийняття цього проекту рішення є поновлення прозорого порядку призначення керівників суб'єктів господарювання комунального сектору економіки міста Києва.

Розробленим проектом рішення Київської міської ради пропонується скасувати рішення Київської міської ради від 9 лютого 2023 року № 5977/6018 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 липня 2016 року № 786/786 "Про затвердження Положення про конкурсний відбір кандидатур на посади керівників суб'єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві" (зі змінами і доповненнями, внесеними рішенням Київської міської ради від 27 лютого 2020 року N 143/8313)».

4. Інформація про те, чи стосується проект рішення прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та який вплив матиме на життєдіяльність цієї категорії, а також за наявності зазначається позиція щодо проекту рішення Уповноваженого Київської міської ради з прав осіб з інвалідністю та громадських об'єднань осіб з інвалідністю

Цей проект рішення прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю не стосується.

5. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат

Прийняття та виконання цього рішення не потребує додаткових матеріально-фінансових витрат з міського бюджету міста Києва.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення.

Прийняття даного рішення дозволить відновити процедуру відкритого конкурсу на зайняття керівних посад у комунальних підприємствах міста Києва.

7. Інформація з обмеженим доступом

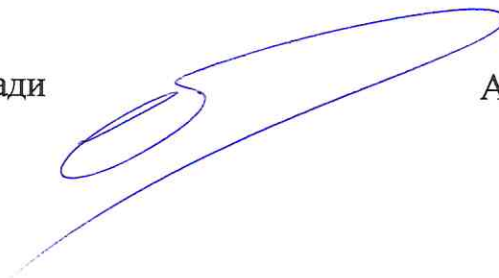
Проект рішення Київської міської ради не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

8. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проекту рішення Київської ради на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення Київської ради

Суб'єктом подання проекту рішення та особою відповідальною за супроводження проекту рішення є депутат Київської міської ради – Вітренко Андрій Олександрович.

Доповідачем по проекту рішення на пленарному засіданні є депутат Київської міської ради – Вітренко Андрій Олександрович.

Депутат Київської міської ради



Андрій ВІТРЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

28.04.2026 № 08/230-255

На № _____ від _____

Депутату Київської міської ради
Андрію ВІТРЕНКУ

Зауваження

до проєкту рішення Київської міської ради від 19.06.2024 № 08/231-872/ПР
«Про скасування рішення Київської міської ради від 9 лютого 2023 року
№ 5977/6018 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від
21 липня 2016 року № 786/786 «Про затвердження Положення про конкурсний
відбір кандидатур на посади керівників суб'єктів господарювання
комунального сектора економіки в місті Києві» (зі змінами і доповненнями,
внесеними рішенням Київської міської ради
від 27 лютого 2020 року № 143/8313)»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради
опрацювало проєкт рішення, з приводу чого зазначає про таке.

1. У преамбулі проєкту рішення як на правову підставу його прийняття
міститься посилання, зокрема, на Господарський кодекс України.

Відповідно до частини першої статті 38 Закону України «Про правотворчу
діяльність» преамбула – це вступна частина нормативно-правового акта, в якій
можуть визначатися передумова прийняття нормативно-правового акта,
роз'яснюватися мета і підстава його прийняття, визначатися основні завдання,
на виконання яких спрямована його дія, інші важливі для суб'єкта
правотворчості обставини, що впливають на прийняття цього нормативно-
правового акта.

Відповідно до пункту 2.2. розділу 2 Методичних рекомендацій з
оформлення проєктів рішень Київської міської ради та дотримання правил
нормопроектувальної техніки, доведених до відома розпорядженням Київського
міського голови від 05.11.2024 № 1055 (далі – Методичні рекомендації),

преамбула проекту рішення - це вступна частина, яка має посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта, (акта, що передбачає відповідні повноваження), дає стислу інформацію про необхідність та мету прийняття цього проекту рішення і підлягає врахуванню при його роз'ясненні та застосуванні.

Звертаємо увагу, що 28.08.2025 було введено в дію Закон України «Про особливості регулювання діяльності юридичних осіб окремих організаційно-правових форм у перехідний період та об'єднань юридичних осіб», відповідно до пункту 3 статті 17 «Прикінцеві та перехідні положення» якого Господарський кодекс України втратив чинність.

Зважаючи на викладене зауважуємо, що відповідно до пункту 2.2. розділу 2 Методичних рекомендацій, преамбула проекту рішення не може містити посилання на норми права, які визнані такими, що втратили чинність.

2. Назва проекту рішення не відповідає змісту пункту 1: в назві проекту рішення йдеться про скасування рішення Київської міської ради, а в пункті 1 – про визнання його таким, що втратило чинність.

У зв'язку з цим зазначаємо, що назва проекту рішення має чітко відображати зміст (предмет) проекту рішення у короткій формі (пункт 2.2 розділу 2 Методичних рекомендацій).

До того ж, підстави для скасування нормативно-правового акта та підстави визнання його таким, що втратив чинність, мають різний правовий характер (статті 61, 62 Закону України «Про правотворчу діяльність»).

Враховуючи основні підходи до порядку внесення змін до нормативно-правових актів, закладені в правилах нормопроєктувальної техніки, визнання (або скасування) нормативно-правового акта або окремого його структурного елемента таким, що втратив чинність, не відновлює дію нормативно-правового акта або його окремого структурного елемента, що діяв до набрання чинності нормативно-правовим актом або окремим його структурним елементом, що визнаний таким, що втратив чинність (або скасований).

З наведеного випливає, що в разі підтримки проекту рішення з тексту («тіла») рішення Київської міської ради від 21.07.2016 № 786/786, пункт 5 автоматично виключений не буде, тобто його норми залишатимуться чинними. Отже, реалізація проекту рішення не забезпечить досягнення задекларованої мети його прийняття й не матиме запланованих автором проекту рішення юридичних наслідків.

Принагідно зауважуємо, що Положення про конкурсний відбір кандидатур на посади керівників суб'єктів господарювання комунального сектора економіки

в місті Києві, затверджене рішення Київської міської ради від 21.07.2016 № 786/786, потребує актуалізації і внесення у зв'язку з цим відповідних змін.

3. Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» введено в Україні воєнний стан, який, з урахуванням наступних указів Президента України, продовжує діяти.

Порушені у проєкті рішення питання у період дії воєнного стану в Україні, регулюються Законом України «Про правовий режим воєнного стану».

Частиною п'ятою статті 10 цього Закону передбачено, що у період дії воєнного стану особи призначаються на посади державної служби, посади в органах місцевого самоврядування, посади керівників суб'єктів господарювання державного сектору економіки, комунальних підприємств, установ, організацій керівником державної служби або суб'єктом призначення, сільським, селищним, міським головою, головою районної, районної у місті, обласної ради, начальником відповідної військової адміністрації без конкурсного відбору, обов'язковість якого передбачена законом, на підставі поданої заяви, заповненої особової картки встановленого зразка та документів, що підтверджують наявність у таких осіб громадянства України, освіти та досвіду роботи згідно з вимогами законодавства, встановленими щодо відповідних посад, а також за наявності у Єдиному державному реєстрі декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК