



08/234-879/MP
04.11.2025

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
V сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Київ

№ _____

**Про питання надання додаткових
соціальних гарантій жителям міста
Києва, які постраждали внаслідок
збройної агресії російської федерації**

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про правовий режим воєнного стану», статей 13, 20 Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус», «Прикінцевих та перехідних положень» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, спрямованих на лібералізацію Європейським Союзом візового режиму для України», з метою надання додаткових соціальних гарантій жителям міста Києва, які постраждали внаслідок збройної агресії російської федерації, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Звільнити від сплати частини адміністративного збору (у розмірі 70 відсотків вартості адміністративної послуги), що зараховується до бюджету міста Києва, за оформлення (у тому числі замість втрачених або викрадених), обмін документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу жителів міста Києва, житло яких знищено або пошкоджено внаслідок збройної агресії російської федерації за умови пред'явлення документу, виданого органом досудового розслідування, про визнання особи потерпілою у рамках відповідного кримінального провадження.
2. Виконавчому органу Київської міської ради забезпечити офіційне інформування управлінь оформлення документів, що підтверджують громадянство України Центрального міжрегіонального управління ДМС у м. Києві та Київській області, жителів міста Києва про право на звільнення від сплати частини адміністративного збору (у розмірі 70 відсотків вартості адміністративної послуги), передбачене цим рішенням.
3. Департаменту соціальної та ветеранської політики виконавчого

органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) спільно з Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) розробити та подати на розгляд Київської міської ради зміни до Міської цільової програми «Турбота. Назустріч киянам» на 2025-2027 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 4 липня 2024 року № 1651/9617 щодо компенсації вартості бланка документа, його персоналізації, яка зараховується до спеціального фонду Державного бюджету України жителям міста Києва, житло яких знищено або пошкоджено внаслідок збройної агресії російської федерації.

4. Направити звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо перегляду та внесення змін до правових актів, у сфері міграції в частині врегулювання питання безкоштовної заміни документів, що посвідчують громадянство України для осіб, житло яких знищено або пошкоджено внаслідок збройної агресії російської федерації, згідно з додатком до цього рішення.

5. Офіційно оприлюднити це рішення в установленому порядку.

6. Це рішення набирає чинності з дня його оприлюднення.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутатка Київської міської ради

 Людмила КОВАЛЕВСЬКА

Депутатка Київської міської ради

 Зоя ЯРОШ

Депутат Київської міської ради

 Андрій ВІТРЕНКО

Депутатка Київської міської ради

 Алла ШЛАПАК

Депутат Київської міської ради

 Володимир ПРОКОПІВ

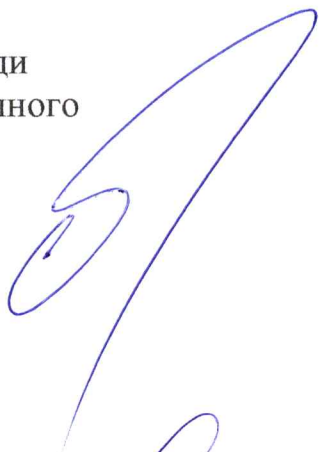
Депутатка Київської міської ради

 Олеся ЗУБРИЦЬКА

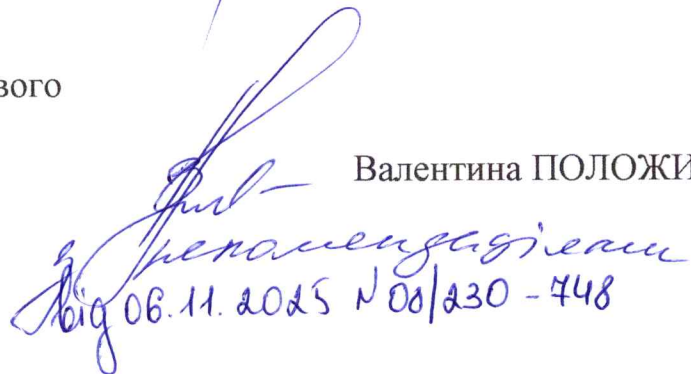
ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань бюджету, соціально-економічного
розвитку та інвестиційної діяльності

Голова

 Андрій ВІТРЕНКО

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради

 Валентина ПОЛОЖИШНИК

з рекомендацією
від 06.11.2025 № 00/230 - 748

ЗВЕРНЕННЯ

Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо перегляду та внесення змін до правових актів, у сфері міграції в частині врегулювання питання безкоштовної заміни документів, що посвідчують громадянство України для осіб, житло яких знищено або пошкоджено внаслідок збройної агресії російської федерації

Відповідно до частини другої статті 20 Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус», розмір адміністративного збору за оформлення (у тому числі замість втрачених або викрадених), обмін документів включає вартість адміністративної послуги, вартість бланка документа та його персоналізації.

Вартість адміністративної послуги встановлено постановою Кабінету Міністрів України від 02.11.2016 № 770 «Деякі питання надання адміністративних послуг у сфері міграції» та станом на сьогодні за оформлення паспорта громадянина України (у формі картки) у строк не пізніше 20 робочих днів складає 126,00 грн, у строк не пізніше 7 робочих днів складає 496,00 грн.

Вартість бланка документа встановлюється Наказом ДМС України та станом на сьогодні ціна за бланк оформлення паспорта громадянина України складає 432,00 грн.

Частиною п'ятою статті 20 Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» визначено, що кошти, отримані як частина адміністративного збору за оформлення (у тому числі замість втрачених або викрадених), обмін документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, у розмірі вартості бланка документа та його персоналізації, а також 30 відсотків вартості адміністративної послуги перераховуються до спеціального фонду Державного бюджету України.

Водночас, як свідчить практика, прийняття рішень органами місцевого самоврядування про звільнення від сплати 70% вартості послуги не вирішує проблему, оскільки заявник при поданні документів для оформлення документів, що підтверджують громадянство України має також подати квитанцію про сплату повної вартості бланкової продукції, які зараховуються до Державного бюджету України.

Крім того такий підхід не є справедливим з огляду на необхідність забезпечення прав осіб житло яких знищено або пошкоджено внаслідок збройної

агресії російської федерації на всій території України не залежно від місця проживання та фінансових можливостей територіальних громад.

Водночас, стаття 20 Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» визначає випадки за яких адміністративний збір за оформлення документів не справляється.

Зважаючи на зазначене вище, Київська міська рада звертається до Кабінету міністрів України з проханням переглянути правові акти, у сфері міграції в частині врегулювання питання безкоштовної заміни документів, що посвідчують громадянство України для осіб, житло яких знищено або пошкоджено внаслідок збройної агресії російської федерації.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради

«Про питання надання додаткових соціальних гарантій жителям міста Києва, які постраждали внаслідок збройної агресії російської федерації»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київської ради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київської ради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

Повномасштабна збройна агресія російської федерації спричинила випадки знищення та пошкодження житла у місті Києві, що у багатьох випадках призвело до втрати або необхідності обміну документів, які підтверджують громадянство України чи посвідчують особу. Сплата адміністративного збору за відповідні адміністративні послуги є відчутним фінансовим навантаженням для постраждалих домогосподарств.

- звільнити жителів міста Києва, житло яких знищено або пошкоджено внаслідок збройної агресії російської федерації, від сплати частини адміністративного збору у розмірі 70 відсотків вартості адміністративної послуги (місцева складова), що зараховується до бюджету міста Києва, - за умови пред'явлення документа, виданого органом досудового розслідування, про визнання особи потерпілою у відповідному кримінальному провадженні;

- доручити виконавчому органу Київської міської ради забезпечити офіційне інформування підрозділів ДМС/ЦНАП та населення про зазначену пільгу;

- підготувати зміни до Міської цільової програми «Турбота. Назустріч киянам» на 2025–2027 роки щодо компенсації вартості бланка документа та його персоналізації (частина адміністративного збору, що зараховується до спецфонду Державного бюджету України) для визначеної категорії осіб;

- звернутися до Кабінету Міністрів України з ініціативою внесення змін до актів у сфері міграції щодо безоплатної заміни відповідних документів для осіб, житло яких знищено або пошкоджено.

Запропонована модель поєднує негайне місцеве звільнення від сплати «місцевої» частини адміністративного збору та системне вирішення питання «державної» складової через міську програму/нормативні зміни на рівні КМУ.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київської ради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення Київської ради).

Проєкт рішення підготовлено відповідно до:

- 1) статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
- 2) Закону України «Про правовий режим воєнного стану»;
- 3) статей 13, 20 Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус»;
- 4) «Прикінцевих та перехідних положень» Закону України «Про внесення

змін до деяких законодавчих актів України щодо документів...» (щодо права органів місцевого самоврядування звільняти від оплати вартості адмінпослуги у частині коштів, що зараховуються до місцевих бюджетів);

- 5) рішення Київської міської ради від 4 липня 2024 року № 1651/9617, яким затверджено Міську цільову програму «Турбота. Назустріч киянам» на 2025–2027 роки (у зв'язку з підготовкою змін щодо можливої компенсації вартості бланка та персоналізації).

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київради.

Ціль: зменшити фінансові бар'єри при оформленні / обміні документів для постраждалих жителів міста Києва.

Завдання:

- запровадити звільнення від місцевої частини адмінзбору (70% вартості адмінпослуги) — за наявності документа про визнання потерпілою особою;
- забезпечити інформування суб'єктів надання послуг та населення;
- підготувати зміни до Програми «Турбота. Назустріч киянам» щодо компенсації вартості бланка та персоналізації;
- ініціювати зміни актів КМУ для уніфікації підходу на загальнодержавному рівні.

Основні положення: викладені у пунктах рішення та додатку (зверненні до КМУ), включно з умовою підтвердження статусу потерпілої особи в кримінальному провадженні та дорученнями виконавчим органам з інформування і підготовки змін до міської цільової програми.

Очікувані наслідки:

соціальні – пришвидшення відновлення документів, покращення доступу до адміністративних і соціальних послуг;

економічні – короткострокове зменшення доходів міського бюджету (місцева частина), потенційна необхідність планування видатків за Програмою у разі запровадження компенсації «державної» складової;

правові – уніфікація правозастосування у місті; сприяння зміні державного регулювання в частині безоплатної заміни документів для постраждалих осіб.

4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Прийняття рішення не потребує додаткових видатків міського бюджету на реалізацію (впроваджується існуючими організаційними ресурсами).

Водночас рішення призведе до зменшення доходів загального фонду бюджету міста Києва на суму місцевої частини вартості відповідних адмінпослуг (70%), від сплати якої заявники звільняються. Обсяг втрат залежатиме від фактичної кількості звернень та видів послуг. Додатково, у разі затвердження змін до Міської цільової програми «Турбота. Назустріч киянам» на 2025–2027

роки, може виникнути потреба у фінансуванні компенсацій вартості бланка та персоналізації (державна складова адмінзбору) для визначеної категорії осіб; конкретні бюджетні показники пропонуватимуться Департаментом соціальної та ветеранської політики спільно з Департаментом фінансів у межах підготовки змін до Програми.

5. Інформація з обмеженим доступом.

Проект рішення Київської міської ради не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

6. Відомості про права і соціальну захищеність осіб з інвалідністю та вплив на життєдіяльність цієї категорії, а також зазначення позиції щодо проекту рішення Уповноваженого Київської міської ради з прав осіб з інвалідністю та громадських об'єднань осіб з інвалідністю.

Проект рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не має вплив на життєдіяльність цієї категорії.

7. Відомості про наявність або відсутність персональних даних.

Проект рішення Київської міської ради не містить інформації про персональні дані фізичних осіб у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

8. Прізвище або назву суб'єкта подання, прізвище, посаду, контактні дані доповідача проекту рішення Київської ради на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення Київської ради.

Суб'єктами подання даного проекту рішення є депутати Київської міської ради – члени робочої групи.

Доповідач на пленарному засіданні – депутатка Київської міської ради Людмила Ковалевська.

Депутатка Київської міської ради

 Людмила КОВАЛЕВСЬКА

Депутатка Київської міської ради

Зоя ЯРОШ

Депутат Київської міської ради

Андрій ВІТРЕНКО

Депутатка Київської міської ради

Алла ШЛАПАК

Депутат Київської міської ради

 Володимир ПРОКОПІВ

Депутатка Київської міської ради

Олеся ЗУБРИЦЬКА



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

06.11.2025 № 08/230 - 748

На № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань бюджету,
соціально-економічного розвитку та
інвестиційної діяльності
Андрію ВІТРЕНКУ

Рекомендації
до проєкту рішення Київської міської ради
від 04.11.2025 №08/231-879/ПР «Про питання надання додаткових
соціальних гарантій жителям міста Києва, які постраждали внаслідок збройної
агресії російської федерації»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради
(далі - управління) у вкрай стислий термін опрацьовано поданий проєкт рішення
Київської міської ради, з приводу чого зазначаємо таке.

Проєктом рішення пропонується звільнити від сплати частини
адміністративного збору (у розмірі 70 відсотків вартості адміністративної
послуги), що зараховується до бюджету міста Києва, за оформлення (у тому
числі замість втрачених або викрадених), обмін документів, що підтверджують
громадянство України, посвідчують особу жителів міста Києва, житло яких
знищено або пошкоджено внаслідок збройної агресії російської федерації за
умови пред'явлення документу, виданого органом досудового розслідування,
про визнання особи потерпілою у рамках відповідного кримінального
провадження, а також проєктом рішення пропонується здійснити низку заходів,
пов'язаних з реалізацією цього проєкту рішення.

З метою приведення деяких положень проєкту рішення до вимог
міграційного законодавства, а також до вимог нормопроєктувальної техніки, та
з метою забезпечення належної практичної реалізації проєкту рішення у
випадку його прийняття управління надає такі рекомендації:

Пункт 1 проєкту рішення викласти у такій редакції:

- «1. Звільнити жителів міста Києва від сплати частини адміністративного збору (у розмірі 70 відсотків вартості адміністративної послуги), що зараховується до бюджету міста Києва, за оформлення, обмін паспорта громадянина України, який було втрачено або пошкоджено під час знищення або пошкодження житла (власного житла або житла, в якому зареєстроване/задеклароване місце проживання особи, або житла, яке є місцем фактичного проживання внутрішньо переміщеної особи) внаслідок збройної агресії російської федерації.

Для власника такого житла документом, який підтверджує факт втрати або пошкодження паспорта громадянина України під час знищення або пошкодження житла внаслідок збройної агресії російської федерації, є виданий органом досудового розслідування документ, про визнання особи потерпілою у рамках кримінального провадження із зазначенням адреси такого житла.

Для осіб, місце проживання яких зареєстроване/задеклароване у такому житлі, або житло є місцем фактичного проживання внутрішньо переміщеної особи, документом, який підтверджує факт втрати або пошкодження паспорта під час знищення або пошкодження житла внаслідок збройної агресії російської федерації, є виданий органом досудового розслідування документ, про визнання особи потерпілою у рамках кримінального провадження із зазначенням адреси житла та документу/інформації про зареєстроване/задеклароване місце проживання особи в такому житлі, або довідки про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи.».

- У преамбулі проєкту рішення слова: «Прикінцевих та перехідних положень» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, спрямованих на лібералізацію Європейським Союзом візового режиму для України» замінити словами та цифрами: «пункту 4 розділу II «Прикінцевих та перехідних положень» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, спрямованих на лібералізацію Європейським Союзом візового режиму для України» від 14.07.2016 року № 1474-VIII».

- У пункті 3 проєкту рішення після слів «щодо компенсації» додати слова та розділовий знак «вартості адміністративної послуги,».

Начальник управління

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Тетяна Мороченець
Оксана Палієнко

