



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Київ

№ _____

ПРОЄКТ

Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України та Національної служби здоров'я України щодо розробки окремого пакету надання паліативної медичної допомоги дітям та забезпечення його належного фінансування

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні з метою забезпечення доступності та належної якості надання паліативної медичної допомоги дітям, а також необхідності удосконалення державної політики у сфері охорони здоров'я, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України та Національної служби здоров'я України щодо розробки окремого пакету надання паліативної медичної допомоги дітям та забезпечення його належного фінансування згідно з додатком до цього рішення.

2. Оприлюднити це рішення Київської міської ради у спосіб, визначений чинним законодавством.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я, сім'ї, соціальної та ветеранської політики.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутатка Київської міської ради



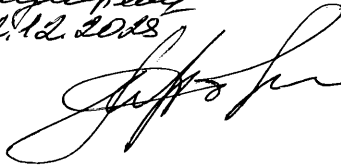
Марина ПОРОШЕНКО

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської
ради з питань охорони здоров'я, сім'ї,
соціальної та ветеранської політики

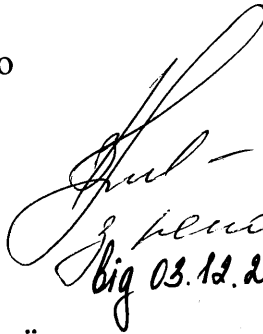
*Підписано з рекомендацією
Протокол 154/01 від 02.12.2023*

Голова



Марина ПОРОШЕНКО

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради



Валентина ПОЛОЖИШНИК

*з рекомендацією
від 03.12.2023 № 08/230-499*

Постійна комісія Київської міської
ради з питань місцевого самоврядування
та зовнішніх зв'язків

Голова

засідання



Юлія ЯРМОЛЕНКО

Дінара ГАБІБУЛЛАЄВА

Додаток
до рішення Київської міської ради
від _____ № _____

ЗВЕРНЕННЯ

Київської міської ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України та Національної служби здоров'я України щодо розробки окремого пакету надання паліативної медичної допомоги дітям та забезпечення його належного фінансування

Відповідно до оцінки Українського центру суспільних даних, станом на початок 2019 року 65 906 дітей в Україні потребували паліативної допомоги.

Дитяча паліативна допомога є самостійною та відмінною від дорослої сферою медичної та міжсекторальної підтримки. Вона включає медичне спостереження, тривалий догляд, соціальний супровід, освітню та виховну складові, роботу з родиною, психологічну підтримку та підготовку батьків до надання допомоги дитині.

Клінічні протоколи, потреби та алгоритми надання паліативної допомоги дітям суттєво відрізняються від надання допомоги дорослим. Це об'єктивно вимагає окремого фінансування, а також формування самостійних пакетів медичних гарантій для дітей. Зокрема, наказ Міністерства охорони здоров'я України від 04.06.2020 № 1308 «Про удосконалення організації надання паліативної допомоги в Україні» встановлює окремі критерії визначення паліативних пацієнтів для дітей і дорослих, включаючи окремий перелік дитячих захворювань, що визначають специфіку їх паліативної підтримки.

Попри це, у Програмі медичних гарантій на 2025 рік дитяча паліативна допомога залишається об'єднаною з дорослою в межах двох пакетів:

- «Стаціонарна паліативна медична допомога дорослим та дітям»;
- «Мобільна паліативна медична допомога дорослим та дітям».

Таке об'єднання унеможливорює коректне планування фінансування та нівелює специфіку дитячих клінічних станів, що створює ризики обмеження доступу дітей до якісної паліативної підтримки.

Нині тариф за надання стаціонарної паліативної допомоги дорослим та дітям становить 8735 грн за пролікований випадок із мінімальною тривалістю 11 діб. Застосування понижуючих коригувальних коефіцієнтів у разі меншої тривалості перебування пацієнта призводить до невиправданого зниження фінансування, незважаючи на те, що потреби дітей у догляді та витратність залишаються високими.

Окремої уваги потребує питання належного фінансування надання паліативної медичної допомоги пацієнтам, які перебувають у закладі охорони здоров'я понад 60 діб. Особливо актуальним це питання є для дітей-сиріт, для яких тривале перебування під паліативним наглядом, у тому числі забезпечення спеціалізованим ентеральним харчуванням та медичними виробами для його застосування, є постійною та об'єктивно необхідною потребою.

Разом із тим, зазначені витрати не передбачені в межах чинного пакету програми державних гарантій медичного обслуговування населення «Мобільна паліативна медична допомога дорослим та дітям», що унеможлиблює їх належне фінансування та створює додаткове навантаження на заклади охорони здоров'я.

Виходячи з викладеного, з метою забезпечення належної паліативної медичної допомоги дітям, ми, депутати Київської міської ради, звертаємося до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України та Національної служби здоров'я України з проханням у 2026 році:

1. Відокремити дитячі паліативні послуги в програмі державних гарантій медичного обслуговування населення у самостійні пакети:

- «Стаціонарна паліативна медична допомога дітям»;
- «Мобільна паліативна медична допомога дітям».

2. Забезпечити належне фінансування дитячих паліативних пакетів шляхом підвищення базового тарифу з урахуванням потреби у забезпеченні спеціалізованим ентеральним харчуванням та медичних виробів для його застосування (гастростом, трахеостом та інших медичних виробів).

Розділення дитячої та дорослої паліативної допомоги і належне фінансування дитячих пакетів є необхідною умовою для забезпечення гідної якості життя дітей із невиліковними захворюваннями та зміцнення підтримки їхніх родин.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

**Пояснювальна записка
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України,
Міністерства охорони здоров'я України та Національної служби здоров'я
України щодо розробки окремого пакету надання паліативної медичної
допомоги дітям та забезпечення його належного фінансування»**

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

Відповідно до оцінки Українського центру суспільних даних, станом на початок 2019 року 65 906 дітей в Україні потребували паліативної допомоги.

Дитяча паліативна допомога є самостійною та відмінною від дорослої сферою медичної та міжсекторальної підтримки. Вона включає медичне спостереження, тривалий догляд, соціальний супровід, освітню та виховну складові, роботу з родиною, психологічну підтримку та підготовку батьків до надання допомоги дитині. Клінічні протоколи, потреби та алгоритми надання паліативної допомоги дітям суттєво відрізняються від дорослих. Це об'єктивно вимагає окремого фінансування, а також формування самостійних пакетів медичних гарантій для дітей.

Зокрема, наказ Міністерства охорони здоров'я України від 04.06.2020 № 1308 «Про удосконалення організації надання паліативної допомоги в Україні» встановлює окремі критерії визначення паліативних пацієнтів для дітей і дорослих, включаючи окремий перелік дитячих захворювань, що визначають специфіку їх паліативної підтримки.

Попри це, у Програмі медичних гарантій на 2025 рік дитяча паліативна допомога залишається об'єднаною з дорослою в межах двох пакетів:

- «Стаціонарна паліативна медична допомога дорослим та дітям»;
- «Мобільна паліативна медична допомога дорослим та дітям».

Таке об'єднання унеможливорює коректне планування фінансування та нівелює специфіку дитячих клінічних станів, що створює ризики обмеження доступу дітей до якісної паліативної підтримки.

Нині тариф за надання стаціонарної паліативної допомоги дорослим та дітям становить 8735 грн за пролікований випадок із мінімальною тривалістю 11 діб. Застосування понижуючих коригувальних коефіцієнтів у разі меншої тривалості перебування пацієнта призводить до невиправданого зниження фінансування, незважаючи на те, що потреби дітей у догляді та витратність залишаються високими.

Окремої уваги потребує питання належного фінансування надання паліативної медичної допомоги пацієнтам, які перебувають у закладі охорони здоров'я понад 60 діб. Особливо актуальним це питання є для дітей-сиріт, для яких тривале перебування під паліативним наглядом, у тому числі забезпечення спеціалізованим ентеральним харчуванням та медичними виробами для його застосування, є постійною та об'єктивно необхідною потребою.

Разом із тим, зазначені витрати не передбачені в межах чинного пакету програми державних гарантій медичного обслуговування населення «Мобільна паліативна медична допомога дорослим та дітям», що унеможлиблює їх належне фінансування та створює додаткове навантаження на заклади охорони здоров'я.

Виходячи з викладеного, з метою забезпечення у 2026 році надання якісної паліативної медичної допомоги дітям, існує необхідність у зверненні до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України та Національної служби здоров'я України щодо розділення дитячої та дорослої паліативної допомоги, а також забезпеченні належного фінансування дитячих паліативних пакетів шляхом підвищення базового тарифу з урахуванням потреби у забезпеченні спеціалізованим ентеральним харчуванням та медичними виробами для його застосування (гастростом, трахеостом та інших необхідних медичних виробів).

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення.

Проект рішення розроблено відповідно до Конституції України, Закону України «Про охорону дитинства», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я».

3. Опис цілей і завдань, основних положень проекту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міст Києва від прийняття запропонованого проекту рішення.

Основною метою проекту рішення «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України та Національної служби здоров'я України щодо розробки окремого пакету надання паліативної медичної допомоги дітям та забезпечення його належного фінансування» є забезпечення у 2026 році належного фінансування дитячих паліативних пакетів шляхом підвищення базового тарифу з урахуванням потреби у забезпеченні спеціалізованим ентеральним харчуванням, а також медичних виробів для його застосування такими як гастростомі, трахеостоми та інші необхідних медичних виробів.

4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Реалізація даного проекту рішення не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з бюджету міста Києва.

5. Відомості про права і соціальну захищеність осіб з інвалідністю та вплив на життєдіяльність цієї категорії, а також зазначення позиції щодо проекту рішення Уповноваженого Київської міської ради з прав осіб з інвалідністю та громадських об'єднань осіб з інвалідністю

Проект рішення сприятиме соціальній підтримці і соціальній захищеності осіб з інвалідністю та не впливатиме на життєдіяльність цієї категорії.

6. Інформація про те, чи містить проект рішення службову інформацію у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації»

Проект рішення не містить службову інформацію у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

7. Інформація про те, чи містить проект рішення інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних»

Проект рішення не містить інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

8. Суб'єкт подання рішення, доповідач на пленарному засіданні та відповідальна особа за супроводження проекту рішення Київради

Суб'єктом подання проекту рішення Київської міської ради виступає депутатка Київської міської ради ПОРОШЕНКО Марина Анатоліївна.

Відповідальною за супроводження проекту рішення та доповідачем на всіх стадіях розгляду та пленарному засіданні Київської міської ради є депутатка Київської міської ради Марина Анатоліївна ПОРОШЕНКО.

Депутатка Київської міської ради



Марина ПОРОШЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

**Постійна комісія Київської міської ради з питань охорони
здоров'я, сім'ї, соціальної та ветеранської політики**

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 71 05
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: healthiness@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

02.12.2025 № 08/287-4496ux

На № _____ від _____

Київська міська рада

Направляю витяг з Протоколу № 15/101 чергового засідання постійної комісії
Київської міської ради з питань охорони здоров'я, сім'ї, соціальної та
ветеранської політики від 02.12.2025 до відома та врахування в роботі.

Додаток: на 4 арк.

З повагою
Голова постійної комісії

Марина ПОРОШЕНКО

Витяг з протоколу № 15/101
чергового засідання постійної комісії Київської міської ради
з питань охорони здоров'я, сім'ї, соціальної та ветеранської політики
(далі – постійна комісія)

від 02.12.2025

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, 10-й поверх, каб. 1021 та на базі Microsoft Teams, початок засідання – 10.00.

Склад комісії: 11 депутатів Київської міської ради.

Присутні: 9 депутатів Київської міської ради, члени постійної комісії:

Марина ПОРОШЕНКО	– голова постійної комісії, головує на засіданні;
Наталія БЕРІКАШВІЛІ	– перша заступниця голови;
Богдана ТИМОЩУК	– заступниця голови (на базі Microsoft Teams);
Вадим ІВАНЧЕНКО	– секретар засідання, член постійної комісії;
Володимир ГОНЧАРОВ	– член постійної комісії (на базі Microsoft Teams);
Максим КУХАРСЬКИЙ	– член постійної комісії;
Денис ЛЮБЧЕНКО	– член постійної комісії (на базі Microsoft Teams);
Юлія УЛАСИК	– членкиня постійної комісії(на базі Microsoft Teams);
Зоряна СКАЛЕЦЬКА	– членкиня постійної комісії.

Відсутні: 2 депутати Київської міської ради:
Олександр ЛІНЧЕВСЬКИЙ, Олеся ПИНЗЕНИК.

Порядок денний:

1. Питання охорони здоров'я:

1.1. Про розгляд проєкту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України та Національної служби здоров'я України щодо розробки окремого пакету надання паліативної медичної допомоги дітям та забезпечення його належного фінансування» (доручення Київського міського голови Віталія КЛИЧКА від 26.11.2025 № 08/231-903/ПР).

Доповідачі: депутатка Київської міської ради Марина ПОРОШЕНКО; директорка Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Тетяна МОСТЕПАН.

Розгляд (обговорення) питань порядку денного:

1.1. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України та Національної служби здоров'я України щодо розробки окремого пакету надання паліативної медичної допомоги дітям та забезпечення його належного фінансування» (доручення Київського міського голови Віталія КЛИЧКА від 26.11.2025 № 08/231-903/ПР).

СЛУХАЛИ:

Марина ПОРОШЕНКО, депутат Київської міської ради, яка надала інформацію щодо проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України та Національної служби здоров'я України щодо розробки окремого пакету надання паліативної медичної допомоги дітям та забезпечення його належного фінансування» (доручення Київського міського голови Віталія КЛИЧКА від 26.11.2025 № 08/231-903/ПР).

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: Тетяна МОСТЕПАН, Марина ПОРОШЕНКО, Зоряна СКАЛЕЦЬКА, Наталія БЕРІКАШВІЛІ, Юлія УЛАСИК.

ВИСТУПИЛА: Зоряна СКАЛЕЦЬКА, яка надала рекомендації до проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України та Національної служби здоров'я України щодо розробки окремого пакету надання паліативної медичної допомоги дітям та забезпечення його належного фінансування» (доручення Київського міського голови Віталія КЛИЧКА від 26.11.2025 № 08/231-903/ПР) (далі—проект рішення), а саме:

- 1) У тексті додатку до проекту рішення слова: «паліативної підтримки» замінити словами: «паліативної допомоги».
- 2) У пункті 2 абзацу дев'ятого додатку до проекту рішення слова: «належне фінансування дитячих» замінити словами: «фінансування дитячих».
- 3) Абзац восьмий додатку до проекту рішення викласти в такій редакції: «Разом із цим, витрати закладів охорони здоров'я, які надають паліативну допомогу, значно відрізняються від коштів, отриманих за чинним пакетом програми державних гарантій медичного обслуговування населення «Мобільна паліативна медична допомога дорослим та дітям», що створює додаткове фінансове навантаження на заклади охорони здоров'я».

ВИСТУПИЛА:

Марина ПОРОШЕНКО, голова постійної комісії, головуєча на засіданні, яка запропонувала підтримати проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України та Національної служби здоров'я України щодо

розробки окремого пакету надання паліативної медичної допомоги дітям та забезпечення його належного фінансування» (доручення Київського міського голови Віталія КЛИЧКА від 26.11.2025 № 08/231-903/ПР) з рекомендаціями, а саме:

- 1) У тексті додатку до проєкту рішення слова: «паліативної підтримки» замінити словами: «паліативної допомоги».
- 2) У пункті 2 абзацу дев'ятого додатку до проєкту рішення слова: «належне фінансування дитячих» замінити словами: «фінансування дитячих».
- 3) Абзац восьмий додатку до проєкту рішення викласти в такій редакції: «Разом із цим, витрати закладів охорони здоров'я, які надають паліативну допомогу, значно відрізняються від коштів, отриманих за чинним пакетом програми державних гарантій медичного обслуговування населення «Мобільна паліативна медична допомога дорослим та дітям», що створює додаткове фінансове навантаження на заклади охорони здоров'я».

ВИРІШИЛИ: Підтримати проєкт рішення Київської міської «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України та Національної служби здоров'я України щодо розробки окремого пакету надання паліативної медичної допомоги дітям та забезпечення його належного фінансування» (доручення Київського міського голови Віталія КЛИЧКА від 26.11.2025 № 08/231-903/ПР) з рекомендаціями:

- 1) У тексті додатку до проєкту рішення слова: «паліативної підтримки» замінити словами: «паліативної допомоги».
- 2) У пункті 2 абзацу дев'ятого додатку до проєкту рішення слова: «належне фінансування дитячих» замінити словами: «фінансування дитячих».
- 3) Абзац восьмий додатку до проєкту рішення викласти в такій редакції: «Разом із цим, витрати закладів охорони здоров'я, які надають паліативну допомогу, значно відрізняються від коштів, отриманих за чинним пакетом програми державних гарантій медичного обслуговування населення «Мобільна паліативна медична допомога дорослим та дітям», що створює додаткове фінансове навантаження на заклади охорони здоров'я».

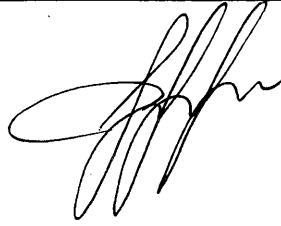
ГОЛОСУВАЛИ: за – 9, проти – 0, утримались – 0, не голосували – 0.

Рішення прийнято.

ІП	Результат голосування
Марина ПОРОШЕНКО	За
Вадим ІВАНЧЕНКО	За
Наталія БЕРІКАШВІЛІ	За
Богдана ТИМОЩУК	За
Олександр ЛІНЧЕВСЬКИЙ	Відсутній на засіданні
Володимир ГОНЧАРОВ	За
Максим КУХАРСЬКИЙ	За
Денис ЛЮБЧЕНКО	За

Олеся ПИНЗЕНИК	Відсутня на засіданні
Зоряна СКАЛЕЦЬКА	За
Юлія УЛАСИК	За

Голова комісії



Марина ПОРОШЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

03.12.2025 № 08/230 - 799

На № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань охорони
здоров'я, сім'ї, соціальної та
ветеранської політики
Марині ПОРОШЕНКО

Рекомендації

до проєкту рішення Київської міської ради
від 26.11.2025 № 08/231-903/ПР «Про звернення Київської міської ради
до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України та
Національної служби здоров'я України щодо розробки окремого пакету
надання паліативної медичної допомоги дітям та забезпечення його
належного фінансування»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради
опрацьовано поданий проєкт рішення, з приводу чого зазначаємо таке.

Проєктом рішення пропонується направити звернення Київської міської
ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України
та Національної служби здоров'я України щодо розробки окремого пакету
надання паліативної медичної допомоги дітям та забезпечення його належного
фінансування згідно з додатком до цього рішення.

1. З метою техніко-юридичного доопрацювання в абзаці третьому
проєкту звернення після слів, цифр та знаків «наказ Міністерства охорони
здоров'я України від 04.06.2020 № 1308 «Про удосконалення організації
надання паліативної допомоги в Україні» додати слова, цифри та знаки
«зареєстрований в Міністерстві юстиції України від 01.07.2020 за №
609/34892,».

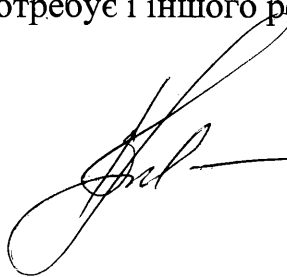
2. Звертаємо увагу, що Закон України «Основи законодавства України
про охорону здоров'я» та Порядок реалізації програми державних гарантій
медичного обслуговування населення у 2025 році затверджений наказом
Міністерства охорони здоров'я України від 04.06.2020 № 1308,

зареєстрований в Міністерстві юстиції України від 01.07.2020 за № 609/34892, не оперує таким поняттям як «паліативна підтримка».

З огляду на зазначене, рекомендуємо у тексті проєкту звернення слова «паліативної підтримки» замінити словами «паліативної допомоги».

Також, проєкт рішення потребує і іншого редакційного доопрацювання.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК

Андрій Коваленко