

08/231-939/ПР
12.12.2025



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
V сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Київ

№ _____

ПРОЄКТ

**Про деякі питання
управління відходами у
місті Києві**

Відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про управління відходами», постанови Кабінету Міністрів України від 05 вересня 2023 року № 941 «Про затвердження Порядку визначення суб'єктів господарювання, які здійснюють відновлення та / або видалення побутових відходів» з метою організації управління побутовими відходами у місті Києві, забезпечення безперерйного надання відповідних житлово-комунальних послуг Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Уповноважити Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) визначати суб'єктів господарювання для відновлення та/або видалення побутових відходів за видами таких відходів згідно з Порядком визначення суб'єктів господарювання, які здійснюють відновлення та/або видалення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 05 вересня 2023 року № 941, пропорційно виробничим потужностям об'єкта оброблення відходів з урахуванням обсягів зібраних побутових відходів.

2. Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

2.1. В установленому порядку розробити та затвердити Порядок визначення суб'єктів господарювання, які здійснюють відновлення та/або видалення побутових відходів на території міста Києва.

2.2. Вживати усіх необхідних організаційно-правових заходів щодо

реалізації пункту 1 цього рішення, у тому числі, але не виключно, шляхом перевірки інформації, що міститься у поданих суб'єктами господарювання заявах і документах.

3. Визнати таким, що втратило чинність рішення Київської міської ради від 17 квітня 2018 року № 479/4543 «Про визначення послуги з вивезення побутових відходів окремою комунальною послугою, право на здійснення якої виборюється на конкурсних засадах».

4. Оприлюднити це рішення в установленому порядку.

5. Рішення Київської міської ради набирає чинності з дня його оприлюднення.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО



ПОДАННЯ:

Депутати Київської міської ради-
постійна комісія Київської міської ради
з питань житлово-комунального господарства
та паливно-енергетичного комплексу:

Голова постійної комісії

Секретар постійної комісії

Перший заступник голови постійної комісії

Перший заступник голови постійної комісії

Член постійної комісії

 Олександр БРОДСЬКИЙ
 Тарас КРИВОРУЧКО
 Віталій ПАВЛИК
 Юрій ТИХОНОВИЧ
 Ігор ШПАК

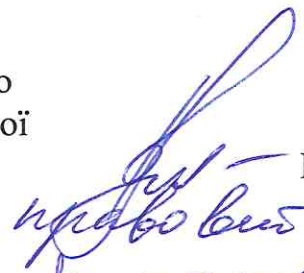
ПОГОДЖЕННЯ:

Постійна комісія Київської
міської ради з питань житлово-комунального
господарства та паливно-енергетичного
комплексу

Голова

 Олександр БРОДСЬКИЙ

Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради

 Валентина ПОЛОЖИШНИК
пр. 29.12.2025 № 1230-845

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Київської міської ради «Про деякі
питання управління побутовими відходами у місті Києві»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення.

На виконання Закону України «Про управління відходами» у місті Києві створюється та формується система управління відходами.

Наступним кроком у цьому процесі є необхідність надання повноважень відповідному структурному підрозділу виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) визначати суб'єктів господарювання для відновлення та / або видалення побутових відходів за видами таких відходів згідно з Порядком визначення суб'єктів господарювання, які здійснюють відновлення та / або видалення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 05 вересня 2023 року № 941.

Запропонованим проєктом рішення відповідні функції та завдання надаються Департаменту житлово-комунальної інфраструктури міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Крім того, у зв'язку із зміною чинного законодавства у сфері управління відходами, визнається таким, що втратило чинність рішення Київської міської ради від 17 квітня 2018 року № 479/4543 «Про визначення послуги з вивезення побутових відходів окремою комунальною послугою, право на здійснення якої виборюється на конкурсних засадах».

2. Мета та завдання прийняття проєкту рішення.

Метою проєкту рішення є продовження створення та формування системи управління відходами у місті Києві. Прийняття проєкту рішення дозволить вирішити питання, пов'язані з організацією надання відповідних житлово-комунальних послуг.

3. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення.

Проєкт рішення підготовлений відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про управління відходами», постанови Кабінету Міністрів України від 05 вересня 2023 року № 941 «Про затвердження Порядку визначення суб'єктів господарювання, які здійснюють відновлення та / або видалення побутових відходів».

4. Вплив проєкту рішення на осіб з інвалідністю.

Проєкт рішення не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не впливатиме на життєдіяльність цієї категорії.

5. Відповідність проєкту рішення до Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Проект рішення не містить інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

6. Відповідність проекту рішення до Законів України «Про інформацію» та «Про захист персональних даних».

Проект рішення не містить інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

7. Фінансово-економічне обґрунтування.

Прийняття та реалізація рішення не потребує виділення коштів із бюджету міста Києва.

8. Громадське обговорення.

Проект рішення не потребує громадського обговорення.

9. Суб'єкт подання проекту рішення.

Суб'єктом подання проекту рішення є постійна комісія Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу, депутати Київської міської ради члени – постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу.

Відповідальним за супроводження проекту рішення та доповідачем на всіх стадіях розгляду та пленарному засіданні Київської міської ради є директор Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Дмитро Володимирович Науменко, співдоповідачем голова постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу Бродський Олександр Якович, к.т. 202-73-11.

Депутати Київської міської ради-
постійна комісія Київської міської ради
з питань житлово-комунального господарства
та паливно-енергетичного комплексу:

Голова постійної комісії
Секретар постійної комісії
Перший заступник голови постійної комісії
Перший заступник голови постійної комісії
Член постійної комісії

 Олександр БРОДСЬКИЙ
 Тарас КРИВОРУЧКО
 Віталій ПАВЛИК
 Юрій ТИХОНОВИЧ
 Ігор ШПАК

Витяг з протоколу № 20/131 від 10.12.2025
засідання постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-
комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу
(далі – Постійна комісія)

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36,
10 поверх, каб. 1021, початок засідання – 12.00.

Склад комісії: 7 депутатів Київської міської ради.

Присутні: 5 депутатів Київської міської ради, членів Постійної комісії:

Олександр БРОДСЬКИЙ	– голова Постійної комісії, головує на засіданні;
Юрій ТИХОНОВИЧ	– перший заступник голови Постійної комісії;
Віталій ПАВЛИК	– перший заступник голови Постійної комісії;
Тарас КРИВОРУЧКО	– секретар Постійної комісії;
Ігор ШПАК	– член Постійної комісії.

Відсутні: 2 депутати Київської міської ради:
Олеся САМОЛУДЧЕНКО, Олександр ПОПОВ.

Порядок денний:

1.7. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про деякі питання управління відходами у місті Києві».

*Доповідачі: голова Постійної комісії Олександр Бродський;
директор Департаменту житлово-комунальної інфраструктури
виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної
адміністрації) Дмитро Науменко.*

Розділ 1. Розгляд проектів рішень.

1.7. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про деякі питання управління відходами у місті Києві».

СЛУХАЛИ:

Олександр БРОДСЬКИЙ, голова Постійної комісії, головує на засіданні, зазначив, що цей проект рішення напрацьований Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент) спільно з підготовчою групою, створеній при Постійній комісії (далі – Підготовча група).

ВИСТУПИЛИ:

Дмитро НАУМЕНКО, директор Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент), наголосив, що на виконання Закону України «Про управління відходами» у місті Києві створюється та формується система управління відходами. Тому і виникла потреба у прийнятті цього проекту рішення, яким делегуються Департаменту повноваження

стосовно визначення суб'єктів господарювання для відновлення та/або видалення побутових відходів за видами таких відходів згідно з Порядком визначення суб'єктів господарювання, які здійснюють відновлення або видалення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів від 05 вересня 2023 року, пропорційно виробничим потужностям об'єкта оброблення відходів з урахуванням зібраних побутових відходів.

Доповідач зауважив, що проектом рішення передбачено Департаменту розробити та затвердити Порядок визначення суб'єктів господарювання, які здійснюють відновлення та/або видалення побутових відходів на території міста Києва і вживати необхідних організаційно-правових заходів шляхом перевірки інформації, що міститься у поданих суб'єктами господарювання заявах та документах.

Також необхідно визнати таким, що втратило чинність рішення Київської міської ради від 17 квітня 2018 року № 479/4543 «Про визначення послуги з вивезення побутових відходів окремою комунальною послугою, право на здійснення якої виборюється на конкурсних засадах».

ВИРІШИЛИ: підтримати проект рішення Київської міської ради «Про деякі питання управління відходами у місті Києві».

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 5, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

ПІБ	Результат голосування
Бродський О. Я.	За
Тихонович Ю. С.	За
Павлик В. А.	За
Криворучко Т. Г.	За
Попов О. П.	Відсутній на засіданні
Самолудченко О. А.	Відсутня на засіданні
Шпак І. В.	За

З оригіналом згідно.

Голова Постійної комісії

Олександр БРОДСЬКИЙ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

29.12.2025 № 081230-845

На № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань житлово-
комунального господарства та
паливно-енергетичного комплексу
Олександр БРОДСЬКОМУ

Правовий висновок

до проекту рішення Київської міської ради від 12.12.2025 № 08/231-939/ПР
«Про деякі питання управління відходами у місті Києві»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради
опрацьовано поданий проєкт рішення, з приводу чого зазначаємо таке.

Проектом рішення пропонується уповноважити Департамент житлово-
комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради
(Київської міської державної адміністрації) визначати суб'єктів господарювання
для відновлення та/або видалення побутових відходів за видами таких відходів
згідно з Порядком визначення суб'єктів господарювання, які здійснюють
відновлення та/або видалення побутових відходів, затвердженим постановою
Кабінету Міністрів України від 05 вересня 2023 року № 941, пропорційно
виробничим потужностям об'єкта оброблення відходів з урахуванням обсягів
зібраних побутових відходів та доручити Департаменту житлово-комунальної
інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської
державної адміністрації) в установленому порядку розробити та затвердити
Порядок визначення суб'єктів господарювання, які здійснюють відновлення
та/або видалення побутових відходів на території міста Києва і вживати усіх
необхідних організаційно-правових заходів щодо реалізації пункту 1 цього
рішення, у тому числі, але не виключно, шляхом перевірки інформації, що
міститься у поданих суб'єктами господарювання заявах і документах.

Відповідно до частини першої статті 38 Закону України «Про правотворчу
діяльність» преамбула – це вступна частина нормативно-правового акта, в якій
можуть визначатися передумова прийняття нормативно-правового акта,
роз'яснюватися мета і підстава його прийняття, визначатися основні завдання, на
виконання яких спрямована його дія, інші важливі для суб'єкта правотворчості
обставини, що впливають на прийняття цього нормативно-правового акта.

Разом з тим, відповідно до пункту 2.2 розділу 2 Методичних рекомендацій
з оформлення проєктів рішень Київської міської ради та дотримання правил
нормопроектувальної техніки, доведених до відома розпорядженням Київського
міського голови від 05.11.2024 № 1055, преамбула проєкту рішення – це вступна

частина, яка має посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта, (акта, що передбачає відповідні повноваження).

При цьому слід мати на увазі, що компетенційний акт – це акт, що містить пряму вказівку на повноваження суб'єкта нормотворення (Київської міської ради) щодо прийняття рішення з відповідного питання.

Зважаючи на вищезазначене, зауважуємо, що преамбула проекту рішень не містить посилання на конкретні правові норми, якими передбачено повноваження Київської міської ради щодо прийняття рішення з питань, про які йде мова в проекті рішення.

Так, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» розмежовуються повноваження сільських, селищних, міських рад та повноваження виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.

Відповідно до підпункту 23 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.

Закон України «Про управління відходами» (далі - Закон) визначає правові, організаційні, економічні засади діяльності щодо запобігання утворенню, зменшення обсягів утворення відходів, зниження негативних наслідків від діяльності з управління відходами, сприяння підготовці відходів до повторного використання, рециклінгу і відновленню з метою запобігання їх негативному впливу на здоров'я людей та навколишнє природне середовище.

Питання щодо визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів також належать до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад відповідно до частини другої статті 26 Закону.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

У зв'язку з чим, зважаючи на викладені норми законів зауважуємо, що визначення суб'єктів господарювання, які здійснюють відновлення та/або видалення побутових відходів є компетенцією виконавчого органу місцевої ради, а жоден законодавчий акт України не наділяє Київську міську раду повноваженнями щодо прийняття рішень з уповноваження органів системи місцевого самоврядування в місті Києві на вирішення питань, порушених у проекті рішення.

Крім того, вважаємо за необхідне звернути увагу на правову позицію Верховного суду у складі Касаційного господарського суду у свої постанові від 19.11.2025 у справі № 906/73/25, який зазначив: «5.4. Згідно зі статтею 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міські ради правомочні розглядати і вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим та іншими законами до їх відання.

Згідно з частиною третьою статті 52 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міська рада може прийняти рішення про

розмежування повноважень між її виконавчим комітетом, відділами, управліннями тощо.

Підпунктами 6 та 15 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до відання виконавчих органів міських рад в галузі житлово-комунального господарства належить, зокрема: вирішення питань поводження з побутовими відходами.

Відповідно до частини шостої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчий комітет міської ради в межах своїх повноважень приймає рішення.

5.5. Відповідно до частини першої статті 30 Закону України «Про управління відходами» органи місцевого самоврядування забезпечують управління побутовими відходами згідно з правилами благоустрою населеного пункту, регіональними та місцевими планами управління відходами та забезпечують кожному утворювачу побутових відходів надання послуги з управління побутовими відходами.

5.6. Зі змісту наведених норм права вбачається, що місцеве самоврядування є гарантованим правом територіальних громад самотійно та через утворені органи місцевого самоврядування вирішувати усі питання місцевого значення, не вилученні з їх компетенції, під власну відповідальність. Для цього відповідна міська рада наділена повноваженнями самотійно приймати рішення про утворення, у межах затверджених нею структури і штатів, виконавчих органів та розподіл повноважень між цими органами. При цьому, саме на виконавчі органи відповідної міської ради покладається вирішення питань поводження з побутовими відходами, ліквідації сміттєзвалищ та вжиття інших заходів щодо запобігання негативному і екологонебезпечному впливу на земельні ділянки, а також ліквідації наслідків цього впливу на відповідних територіях.».

Зважаючи на викладене управління повертає проект рішення без погодження.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК